



---

Abteilung I

Postfach  
CH-9023 St. Gallen  
Telefon +41 (0)58 465 25 02  
Fax +41 (0)58 465 29 80  
[www.bundesverwaltungsgericht.ch](http://www.bundesverwaltungsgericht.ch)

**Geschäfts-Nr. A-7816/2025 und A-7842/2025**

gri/gji

## **Zwischenverfügung vom 24. November 2025**

In der Beschwerdesache

---

Parteien

**X. \_\_\_\_\_ GmbH,**  
vertreten durch  
Dr. iur. Astrid Waser, Rechtsanwältin, und/oder  
Sandro Travaglini, Rechtsanwalt,  
Lenz & Staehelin,  
Beschwerdeführerin,

gegen

**Bundesamt für Verkehr BAV,**  
Abteilung Sicherheit,  
3003 Bern,  
Vorinstanz,

---

Gegenstand

Eisenbahnen (Übriges); Sicherheit von Güterwagen;  
Verfügungen vom 11. September 2025, 9. Oktober 2025 und  
25. Oktober 2025,

**stellt das Bundesverwaltungsgericht fest:**

**A.**

Am 10. August 2023 entgleiste der Güterzug Nr. 45016 im Gotthard-Basistunnel. Nach dem Unfall waren beide Tunnelröhren für den Verkehr gesperrt.

**B.**

Die Schweizerische Sicherheitsuntersuchungsstelle SUST veröffentlichte am 22. September 2023 einen Zwischenbericht zum Unfall. In der Folge beantragte das Bundesamt für Verkehr BAV die Einberufung eines Verfahrens des «Joint Network Secretariat» (JNS). Das JNS ist ein internationales Gremium zur Erarbeitung von europaweit harmonisierten Massnahmen nach der Feststellung schwerwiegender Probleme für die Sicherheit oder Interoperabilität im europäischen Eisenbahnverkehr.

**C.**

Das JNS veröffentlichte am 4. April 2025 den Abschlussbericht «Accident Gotthard base tunnel – broken wheels (Version 3.0)» zum Unfall (JNS-Bericht). Der Bericht sieht bestimmte Massnahmen zur Kontrolle des Risikos von Radbrüchen im Schienenverkehr vor. Am 27. Mai 2025 veröffentlichte die SUST ihren Abschlussbericht zum Unfall. Darin spricht sie weitergehende Sicherheitsempfehlungen als der JNS-Bericht aus.

**D.**

Mit Verfügung vom 11. September 2025 erliess das BAV folgende Massnahmen im Zusammenhang mit der Sicherheit von Güterwagen:

1. für alle laufflächengebremsten Radsätze bei Güterwagen

Laufflächengebremste Radsätze sind als nicht thermostabil zu betrachten, unabhängig einer Kennzeichnung auf den Radsatzlagerdeckeln. Die Überprüfung einer thermischen Überbelastung der Radsätze hat anhand der Vorgaben des [JNS-Berichts] zu erfolgen.

Radsätze mit einer thermischen Überbelastung im Betrieb sind nach deren Feststellung [der für die Instandhaltung verantwortlichen Stelle] zu melden oder direkt der Instandhaltung zuzuführen.

2. für Güterwagen mit laufflächengebremsten Radsätzen [bestimmter] Radsatztypen [...]

Die Prüfung auf Vergleichbarkeit durch die für die Instandhaltung verantwortliche Person hat anhand des [JNS-Berichts] zu erfolgen.

Der minimale Radsatzdurchmesser für die vorstehend aufgeführten Radsatztypen beträgt im Betrieb der Güterwagen 864 mm.

Radsätze mit einem Radsatzdurchmesser kleiner 864 mm sind der Instandhaltung zuzuführen.

3. für Güterwagen mit laufflächengebremsten Radsätzen und Verbundstoffbremssohlen

Die für die Instandhaltung verantwortliche Stelle (ECM) hat eine wagentechnische Untersuchung der Güterwagen durchzuführen. Die Beauftragung von Dritten ist zulässig.

Die wagentechnische Untersuchung kann anlässlich anderer Instandhaltungsmassnahmen ausgeführt werden.

Die wagentechnische Untersuchung beinhaltet [bestimmte Prüfvorgänge].

Die wagentechnische Untersuchung ist gemäss den Instandhaltungsvorgaben der für die Instandhaltung verantwortliche Person durchzuführen

Radsätze mit einem oder mehreren festgestellten Mängeln sind anlässlich der wagentechnischen Untersuchung der Instandhaltung zuzuführen.

Die wagentechnische Untersuchung ist gemäss [bestimmter Intervalle] nach Kilometerleistung oder Zeitdauer in Anhängigkeit vom Bremssohlentyp und den Durchmessern der Radsätze pro Güterwagen durchzuführen, je nachdem, welche Bedingung zuerst eintrifft.

[...]

Die für die Instandhaltung verantwortliche Stelle dokumentiert die anlässlich der wagentechnischen Untersuchungen festgestellten Mängel im jährlichen Tätigkeitsbericht. Der Bericht muss in Bezug auf die Untersuchungen [bestimmte Angaben] enthalten [...].

Jeder Güterwagen benötigt, bevor er auf dem Schweizer Normalspurnetz durch [Eisenbahnverkehrsunternehmen] befördert wird, einen Nachweis der wagentechnischen Untersuchung unter Einhaltung des oben genannten Untersuchungsintervalls. Die Bewirtschaftung dieser Nachweise muss so ausgestaltet werden, dass ein [Eisenbahnverkehrsunternehmen] das Vorhandensein eines Nachweises prüfen kann, bevor ein Güterwagen in einen Zug eingestellt wird.

4. Klangprobe (Hammertest) an laufflächengebremsten Radsätzen mit Verbundstoffbremssohlen

Die [Eisenbahnverkehrsunternehmen] führen innerhalb der technischen Zuguntersuchung eine Klangprobe gemäss [JNS-Bericht] durch, sofern die betrieblichen Gegebenheiten dies ermöglichen.

5. Die Umsetzung der Massnahmen gemäss [Dispositivziffern] 1 bis 4 hat unverzüglich zu beginnen, soll jedoch spätestens ab dem 31. Dezember 2025 umgesetzt sein.

6. Allfälligen Beschwerden gegen Ziffern 1 bis 6 [sic!] [...] dieses Dispositivs wird die aufschiebende Wirkung entzogen.

[...]

**E.**

Am 9. Oktober 2025 zog das BAV diese Verfügung teilweise in Wiedererwägung. Es verfügte, dass die Umsetzung der Massnahmen gemäss Dispositivziffer 3 der Verfügung vom 11. September 2025 nach wie vor unverzüglich zu beginnen hat, jedoch neu spätestens ab dem 31. Dezember 2026 umgesetzt sein soll.

**F.**

Die X. \_\_\_\_\_ GmbH (nachfolgend: Beschwerdeführerin) erhob am 10. Oktober 2025 gegen diese beiden Verfügungen Beschwerde beim Bundesverwaltungsgericht. Sie begehrt die Feststellung deren Nichtigkeit bzw. deren Aufhebung. In verfahrensrechtlicher Hinsicht beantragt sie, der Beschwerde sei – vorab superprovisorisch – die aufschiebende Wirkung zu erteilen.

**G.**

Mit Zwischenverfügung vom 14. Oktober 2025 wies das Bundesverwaltungsgericht den Verfahrens Antrag der Beschwerdeführerin um Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde ohne Anhörung der Vorinstanz ab. Es ersuchte das BAV (nachfolgend: Vorinstanz), innert nicht erstreckbarer Frist bis zum 27. Oktober 2025 zum Verfahrens Antrag der Beschwerdeführerin um Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung Stellung zu nehmen.

**H.**

Am 25. Oktober 2025 hob die Vorinstanz die Verfügungen vom 11. September 2025 und 9. Oktober 2025 auf und erliess eine Verfügung mit weitgehend gleichem Inhalt. Dabei entzog sie allfälligen Beschwerden erneut die aufschiebende Wirkung. Mit Vernehmlassung vom 27. Oktober 2025 beantragt sie, das bereits hängige Beschwerdeverfahren sei als gegenstandslos geworden abzuschreiben.

**I.**

Mit Eingabe vom 10. November 2025 begehrt die Beschwerdeführerin, die Beschwerde unter Einbezug der Verfügung vom 25. Oktober 2025 weiter zu behandeln und der Beschwerde umgehend die aufschiebende Wirkung zu erteilen.

## **Das Bundesverwaltungsgericht zieht in Erwägung:**

### **1.**

**1.1.** Gemäss Art. 31 des Verwaltungsgerichtsgesetzes vom 17. Juni 2005 (VGG, SR 173.32) beurteilt das Bundesverwaltungsgericht Beschwerden gegen Verfügungen nach Art. 5 des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren (VwVG, SR 172.021). Das BAV gehört zu den Behörden nach Art. 33 VGG und ist daher eine Vorinstanz des Bundesverwaltungsgerichts. Eine Ausnahme, was das Sachgebiet angeht, ist nicht gegeben (Art. 32 VGG). Demnach ist das Bundesverwaltungsgericht voraussichtlich zur Behandlung der gegen die Verfügungen der Vorinstanz erhobenen Beschwerde zuständig.

Gemäss Art. 37 VGG richtet sich das Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht nach dem VwVG, soweit das VGG nichts anderes bestimmt.

**1.2.** Die Beschwerdeführerin ist als Adressatin der angefochtenen Verfügungen voraussichtlich zur Beschwerde legitimiert ist (vgl. Art. 48 Abs. 1 VwVG).

**1.3.** Auf die frist- und formgerecht eingereichte Beschwerde (vgl. Art. 50 Abs. 1 und Art. 52 Abs. 1 VwVG) wird somit in der Hauptsache voraussichtlich einzutreten sein. Der Instruktionsrichter kann über den Verfahrens Antrag der Beschwerdeführerin betreffend die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde befinden (Art. 55 Abs. 3 VwVG i.V.m. Art. 39 Abs. 1 VGG).

### **2.**

Die Vorinstanz beantragt die Abschreibung des vorliegenden Verfahrens infolge Gegenstandslosigkeit, da sie ihre beiden ursprünglichen Verfügungen mit Verfügung vom 25. Oktober 2025 aufgehoben habe.

**2.1.** Die Vorinstanz kann bis zu ihrer Vernehmlassung die angefochtene Verfügung in Wiedererwägung ziehen (Art. 58 Abs. 1 VwVG). Nach allgemeinen Grundsätzen tritt Gegenstandslosigkeit eines anhängig gemachten Rechtsmittelverfahrens bei Wiedererwägung der angefochtenen Verfügung durch die verfügende Behörde während dieses Rechtsmittelverfahrens aber nur dann ein, wenn die verfügende Behörde den Rechtsmittelanträgen der beschwerdeführenden Partei wiedererwägungsweise vollumfänglich gefolgt ist (BGE 148 I 53 E. 1.2; vgl. Urteil des BGer 2C\_733/2010 vom 16. Februar 2011 E. 3.2).

Entspricht die während des Rechtsmittelverfahrens erlassene Wiedererwägungsverfügung nur teilweise den Begehren, ist das Beschwerdeverfahren weiterzuführen, soweit das Verfahren durch die neue Verfügung nicht hinfällig geworden ist (BGE 127 V 228 E. 2b/bb; 126 III 85 E. 3; vgl. Art. 58 Abs. 3 VwVG). Die neue Verfügung beendet den Streit also nur insoweit, als sie den Begehren der beschwerdeführenden Partei entspricht. Soweit in der neuen Verfügung Streitfragen ungelöst bleiben, besteht der Streit über die nichterfüllten Begehren weiter; in diesem Fall muss die Beschwerdeinstanz auf die Sache eintreten, soweit darüber in der neuen Verfügung nicht befunden worden ist, ohne dass die beschwerdeführende Partei die neue Verfügung ebenfalls anzufechten braucht (BGE 113 V 237 E. 1; 107 V 250 E. 3).

**2.2.** Die Verfügung der Vorinstanz vom 25. Oktober 2025 macht das vorliegende Verfahren nicht gegenstandslos. Zwar hebt ihre Dispositivziffer 1 die Verfügungen vom 11. September 2025 und 9. Oktober 2025 ausdrücklich auf. In der Folge erliess die Vorinstanz aber keinen Entscheid vollumfänglich zugunsten der Beschwerdeführerin, sondern bestätigte im Wesentlichen nur ihre beiden vorherigen Entscheide. Abgesehen von redaktionellen Änderungen sowie einer Anpassung und Präzisierung der Intervalle für wagentechnische Untersuchungen allein nach Kilometerleistung, statt wie zuvor auch nach Zeitdauer, ist das Dispositiv der Verfügung vom 25. Oktober 2025 gleichlautend mit den beiden ursprünglichen Verfügungen.

**2.3.** Im Ergebnis ist das Verfahren unter Einbezug der Verfügung vom 25. Oktober 2025 weiterzuführen. Da die neue Verfügung der Vorinstanz weder auf einem erheblich veränderten Sachverhalt beruht noch eine erheblich veränderte Rechtslage schafft, ist vor Erlass der vorliegenden Zwischenverfügung kein neuer Schriftenwechsel darüber anzusetzen (vgl. Art. 58 Abs. 3 VwVG).

### **3.**

In der Hauptsache zu prüfen ist das Gesuch der Beschwerdeführerin um Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde.

**3.1.** In der Regel kommt der Beschwerde aufschiebende Wirkung zu (Art. 55 Abs. 1 VwVG). Nach Art. 55 Abs. 2 VwVG kann die Vorinstanz einer allfälligen Beschwerde die aufschiebende Wirkung entziehen, sofern die Verfügung wie vorliegend keine Geldleistung betrifft. Die Beschwerdeinstanz kann die von der Vorinstanz entzogene aufschiebende Wirkung

wiederherstellen (Art. 55 Abs. 3 VwVG). Beim Entscheid über die Wiederherstellung ist grundsätzlich auf dieselben Kriterien abzustellen, die beim Entzug der aufschiebenden Wirkung zu berücksichtigen sind (HANSJÖRG SEILER, in: Waldmann/Krauskopf, Praxiskommentar VwVG, 3. Aufl. 2023, Art. 55 Rz. 156, REGINA KIENER, in: Auer/Müller/Schindler [Hrsg.], Kommentar VwVG, 2. Aufl. 2019, Art. 55 Rz. 15).

Nach der Rechtsprechung müssen für den Entzug keine aussergewöhnlichen Umstände vorliegen, aber doch zumindest überzeugende Gründe von einer sachlichen und zeitlichen Dringlichkeit gegeben sein. Ob im Einzelfall der Suspensiveffekt zu belassen oder zu entziehen ist, beurteilt sich aufgrund einer Interessenabwägung. Es ist zu prüfen, ob die Gründe, die für die sofortige Vollstreckbarkeit der Verfügung sprechen, gewichtiger sind als jene, die für die gegenteilige Lösung angeführt werden können. Dabei steht der Behörde ein gewisser Beurteilungsspielraum zu. Für den Entscheid ist grundsätzlich auf den Sachverhalt abzustellen, wie er sich aus den Akten ergibt, wobei keine zeitraubenden weiteren Erhebungen anzustellen sind (sog. "prima facie"-Entscheid). Herabgesetzt sind neben den Untersuchungspflichten auch die Beweisanforderungen; das Glaubhaftmachen von Anliegen genügt in der Regel. Die Entscheidprognose kann berücksichtigt werden, wenn sie eindeutig ist. Bei tatsächlichen oder rechtlichen Unklarheiten drängt sich hingegen Zurückhaltung auf, weil die erforderlichen Entscheidungsgrundlagen im Hauptverfahren erst noch beschafft werden müssen. Der durch den Entscheid in der Hauptsache zu regelnde Zustand soll weder präjudiziert noch verunmöglicht werden (vgl. zum Ganzen Urteile des BVGer A-5465/2014 vom 27. November 2014 E. 3.3; A-1081/2014 vom 23. April 2014 E. 3.3; Zwischenverfügung A-7097/2013 vom 13. März 2014 E. 3.3 f.; ferner BGE 130 II 149 E. 2.2, 129 II 286 E. 3; MOSER/BEUSCH/KNEUBÜHLER/KAYSER, Prozessieren vor dem Bundesverwaltungsgericht, 3. Auflage 2022, Rz. 3.18 ff.).

**3.2.** Die Vorinstanz ist gemäss Ausführungen in den angefochtenen Verfügungen vom 11. September und 9. Oktober 2025, bzw. in der zuletzt ergangenen Verfügung vom 25. Oktober 2025 der Auffassung, die Einführung der angeordneten Massnahmen dulde keinen Aufschub bis zum Vorliegen eines rechtskräftigen Urteils, da das Risiko von Radbrüchen zeitnah zu reduzieren sei. Sie führt aus, die Wahrscheinlichkeit eines weiteren Ereignisses sei nicht vernachlässigbar und mit hoher Unsicherheit behaftet. Der Abschlussbericht der SUST vom 27. Mai 2025 zeige auf, dass weitere Radbrüche möglich seien. Die potenziellen Auswirkungen einer Entgleisung im Güterverkehr seien sehr hoch, weil das Eisenbahn-

netz der Schweiz dicht befahren sowie im Mischverkehr betrieben werde und die Bevölkerungsdichte entlang für den Güterverkehr wichtiger Strecken gross sei.

Die bisher auf internationaler und nationaler Ebene getroffenen Massnahmen würden nur einen Teil der potenziell problematischen Räder abdecken. Aus Sicht der SUST könnten alle mit Verbundstoffbremssohlen gebremsten Räder – de facto alle heute durch die Schweiz fahrenden Güterwagen – vom Risiko betroffen sein. Mit weiteren international harmonisierten Massnahmen sei nicht zeitnah zu rechnen. Die getroffenen Massnahmen basierten auf Vorschlägen der Branche, insbesondere der Wagenhalter und der Eisenbahnverkehrsunternehmen, und würden soweit möglich die Stellungnahmen der involvierten Stakeholder berücksichtigen. Die vorinstanzliche Einschätzung decke sich mit der Beurteilung der Schweizerischen Bundesbahnen SBB, die im Rahmen ihres Risiko- und Sicherheitsmanagementsystems tiefgreifende Massnahmen im Zusammenhang mit der Sicherheit von Güterwagen vorgesehen hätten, falls keine weiteren Massnahmen behördlich angeordnet worden wären.

**3.3.** Die Beschwerdeführerin wendet dagegen in ihren Rechtschriften im Wesentlichen ein, dass die Vorinstanz den Entzug der aufschiebenden Wirkung nicht hinreichend begründet sowie den Sachverhalt fehlerhaft ermittelt habe und zum Erlass der angefochtenen Verfügung unzuständig sei. Die verfügten Massnahmen hätten schwerwiegende wirtschaftliche Folgen für die betroffenen Kunden und für die verladende Wirtschaft. Sie seien unverhältnismässig und würden die Interoperabilität des Schienenverkehrs in Europa gefährden. Der Erlass von europaweit harmonisierten Massnahmen zur Risikobeherrschung von Radbrüchen stehe unmittelbar bevor.

Insbesondere macht die Beschwerdeführerin geltend, es sei nicht erstellt, dass die verfügten Massnahmen effektiv zur Risikobeherrschung bei Radbrüchen bzw. zu einer noch höheren Sicherheit im Schienenverkehr beitragen würden. Hingegen bringe die Umsetzung der Massnahmen innert der verfügten Frist schwere wirtschaftliche Folgen für die betroffenen Kunden und die verladende Wirtschaft mit sich und gefährde die Versorgungssicherheit der Schweiz, da sie zu einer weitgehenden Verknappung der verfügbaren Güterwagen führen würde. Die Umsetzung der Massnahmen innert der verfügten Frist sei auch unrealistisch. Weiter würden durch die Massnahmen vollendete Tatsachen geschaffen. Eine Vielzahl von Güterwagen müsste mit erheblichem finanziellem Aufwand ausseror-

dentlich geprüft und umgerüstet werden. Eine solche Umrüstung liesse sich auch nicht rückgängig machen, wenn sich die angefochtene Verfügung im Nachhinein als rechtswidrig erwiese. Kurz- und mittelfristig würden die Massnahmen zu einer Verlagerung des Schienenverkehrs auf die Strasse führen.

**3.4.** Im vorliegenden Fall ist streitig, ob die von der Vorinstanz verfügten Massnahmen rechtmässig sind. Die Beschwerdeführerin wirft eine Reihe komplexer Fragen im Zusammenhang mit der Aufsichts- und Überwachungstätigkeit des BAV, staatsvertraglichen Verpflichtungen zur Interoperabilität im Eisenbahnrecht, der Verhältnismässigkeit der verfügten Massnahmen und ihrer Vereinbarkeit mit der Wirtschaftsfreiheit sowie der Sachverhaltsermittlung durch die Vorinstanz auf. Eine eindeutige Hauptsachenprognose über die Rechtmässigkeit der verfügten Massnahmen lässt sich in summarischer Prüfung der Sach- und Rechtslage weder zu Gunsten noch zu Lasten der Beschwerdeführerin fällen. Zur Beurteilung der Beschwerde sind vielmehr nähere Abklärungen in tatsächlicher und rechtlicher Hinsicht erforderlich. Die Prozessaussichten können somit die Frage der aufschiebenden Wirkung nicht entscheidend beeinflussen.

**3.5.** Zu prüfen ist demnach, welche Gründe für und gegen den angeordneten Entzug der aufschiebenden Wirkung sprechen. Dabei ist auf den Sachverhalt abzustellen, wie er sich aus den Akten ergibt. Auf der einen Seite macht die Vorinstanz ein öffentliches Interesse am umgehenden Schutz der Bevölkerung und der Infrastruktur im Güterverkehr geltend. Die Beschwerdeführerin legt auf der anderen Seite überzeugend dar, dass die Umsetzung der Massnahmen innert der verfügten Frist zeitnah erhebliche Kosten verursacht, zu einer Verlagerung des Güterverkehrs auf die Strasse führt und vor allem auch die Versorgungssicherheit der Schweiz sowie der angrenzenden Länder gefährdet. Beide Seiten berufen sich auf Interessen von sehr hoher Bedeutung.

**3.6.** Bei der Interessensabwägung sind insbesondere drei Gesichtspunkte des konkreten Falls zu berücksichtigen.

**3.6.1.** Erstens bestehen nicht unerhebliche Zweifel an der sachlichen und zeitlichen Dringlichkeit der von der Vorinstanz verfügten Massnahmen. Die Vorinstanz begründet ihre Einschätzung des Risikos von Radbrüchen nicht eingehend. Stattdessen stützt sie sich in erster Linie auf den Abschlussbericht der SUST vom 27. Mai 2025 zum Unfall im Gotthardbasistunnel. Im Abschlussbericht spricht die SUST drei Sicherheitsempfeh-

lungen aus, an welche die verfügbaren Massnahmen anknüpfen. Der Bericht lässt jedoch prima vista auf keine besondere Dringlichkeit der Sicherheitsempfehlungen schliessen. Insbesondere empfiehlt die SUST keine kurzfristigen Massnahmen zur Risikobegrenzung, wie sie es noch in ihrem Zwischenbericht vom 22. September 2023 tat. Sodann richten sich die drei Sicherheitsempfehlungen nicht an die Vorinstanz, sondern an die Eisenbahnagentur der Europäischen Union (ERA). Die SUST empfiehlt der Vorinstanz lediglich, das Risiko einer mechanischen Beschädigung bestimmter Vorrichtungen an Weichen zu bewerten und gegebenenfalls zu reduzieren. Der Erlass von Massnahmen zur Begrenzung des Risikos von Radbrüchen wird in der Empfehlung an die Vorinstanz nicht erwähnt. Schliesslich weist die Beschwerdeführerin zu Recht darauf hin, dass die Vorinstanz im Nachgang der Veröffentlichung des Zwischenberichts der SUST vom 22. September 2023 lediglich ein normales und kein dringliches Verfahren beim JNS eingeleitet hat, wie es ihr gemäss Ziffer II.B.2 der «Joint Network Secretariat Urgent Procedure (Version 1.4)» vom 30. November 2014 (abrufbar unter: <[https://www.era.europa.eu/domains/accident-incident/joint-network-secretariat-jns\\_en](https://www.era.europa.eu/domains/accident-incident/joint-network-secretariat-jns_en)>, abgerufen am 24. November 2025) im Grundsatz offen gestanden wäre.

**3.6.2.** Zweitens ist unklar, inwieweit die verfügbaren Massnahmen überhaupt zur Reduktion des Risikos von Radbrüchen geeignet bzw. erforderlich sind. In ihrem Abschlussbericht vom 27. Mai 2025 definiert die SUST nicht bestimmte Instandhaltungskriterien für Radsätze, sondern empfiehlt der ERA lediglich, die Kriterien betreffend Intervall und Methodik anzupassen. In Bezug auf den Einfluss von Verbundstoffbremssohlen auf die thermischen Beanspruchungen der Räder empfiehlt die SUST nur, eine Studie in Auftrag zu geben. Dem «Vorschlag für Verbesserungen der Schweizer Lösung (Version 1.0)» des JNS vom 26. August 2025 ist zu entnehmen, dass Teile der von der Vorinstanz verfügbaren Massnahmen nicht notwendig und praktisch schwer umzusetzen seien. Nicht zuletzt erwägt die Vorinstanz selbst, dass es auf Grund der teilweise noch unerforschten Faktoren im Kontext mit der Ausbreitung der Risse denkbar sei, dass bei Vorliegen neuer Erkenntnisse Anpassungen an den angeordneten Massnahmen erfolgen werden. Sie hat denn auch ihre erste Verfügung innerhalb kurzer Zeit zweimal wiedererwogen.

**3.6.3.** Drittens zeigt die Beschwerdeführerin überzeugend auf, dass die verfügbaren Massnahmen in hohem Masse geeignet sind, den zu regelnden Zustand zu präjudizieren bzw. zu verunmöglichen. Insbesondere macht sie glaubhaft, dass die Auswirkungen der Massnahmen bereits vor der

Fertigstellung eines überarbeitenden Abschlussberichts des JNS – dessen Veröffentlichung das JNS bis Ende 2025 in Aussicht gestellt hat und von dem weiterer Erkenntnisgewinne in der Sache zu erwarten sind – in Teilen faktisch nicht mehr rückgängig zu machen wären.

**3.7.** Nach dem Gesagten fehlt bei der derzeitigen Aktenlage eine stichhaltige Begründung dafür, die Wirkungen der Massnahmen unverzüglich eintreten zu lassen und der Beschwerdeführerin – abweichend von der gesetzgeberischen Grundsatzentscheidung der aufschiebenden Wirkung – keinen vorläufigen Rechtsschutz zu gewähren.

Ausschlaggebend für diese Entscheidung ist insbesondere der Umstand, dass die Beschwerdeführerin private und vor allem auch der Vorinstanz entgegengesetzte gewichtige öffentliche Interessen an der Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung glaubhaft macht. Die Vorinstanz hätte Gelegenheit gehabt, Stellung zum Verfahrensantrag der Beschwerdeführerin auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung zu nehmen oder zumindest den bekannten Einwänden der Beschwerdeführerin gegen die sofortige Umsetzung der Massnahmen in der Verfügung vom 25. Oktober 2025 zu entgegnen. Obwohl das Bundesverwaltungsgericht bereits in seiner Zwischenverfügung vom 14. Oktober 2025 ausdrücklich darauf hinwies, dass die Vorbringen der Beschwerdeführerin im Grundsatz glaubhaft sind, verzichtete die Vorinstanz darauf, sich dazu zu äussern. Stattdessen belies sie es dabei, mit einer Begründung von sechs Sätzen auf die Abschreibung des Verfahrens zu schliessen.

#### **4.**

Zusammenfassend ergibt sich, dass das Beschwerdeverfahren unter Einbezug der Verfügung vom 25. Oktober 2025 weiterzuführen ist und die aufschiebende Wirkung in Gutheissung des prozessualen Antrags der Beschwerdeführerin wiederherzustellen ist.

Der Vorinstanz ist erneut eine Frist zur Vernehmlassung anzusetzen, in der sie zu den materiellen Anträgen der Beschwerdeführerin Stellung nehmen kann. Im weiteren Verfahren erhält die Beschwerdeführerin dann Gelegenheit, eine Replik einzureichen. Die ihr mit Zwischenverfügung vom 30. Oktober 2025 angesetzte Frist zur Stellungnahme entfällt.

#### **5.**

Über die Kosten dieser Zwischenverfügung und allfällige Parteientschädigungen ist im Rahmen des Hauptentscheids zu befinden.

## **Demnach verfügt das Bundesverwaltungsgericht:**

**1.**

Der Antrag der Vorinstanz, die Beschwerdeverfahren A-7816/2025 und A-7842/2025 seien als gegenstandslos geworden abzuschreiben, wird abgewiesen. Die Verfahren werden unter Einbezug der Verfügung vom 25. Oktober 2025 weitergeführt.

**2.**

Das Gesuch der Beschwerdeführerin um Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung wird gutgeheissen.

**3.**

Ein Exemplar der Eingabe der Beschwerdeführerin vom 10. November 2025 (samt Beilagen) geht an die Vorinstanz.

**4.**

Die Vorinstanz erhält erneut Frist, bis zum [...] eine Vernehmlassung zu den materiellen Anträgen der Beschwerdeführerin in der Beschwerdeschrift vom 10. Oktober 2025 (Rechtsbegehren 1 und 2) in drei Exemplaren einzureichen.

**5.**

Über die Verfahrenskosten dieser Zwischenverfügung und allfällige Parteienschädigungen ist im Rahmen des Hauptentscheids zu befinden.

**6.**

Diese Verfügung geht an die Beschwerdeführerin, die Vorinstanz und das Eidgenössische Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK.

Für die Rechtsmittelbelehrung wird auf die nächste Seite verwiesen.

Der Instruktionsrichter:

Der Gerichtsschreiber:

Maurizio Greppi

Ivan Gunjic

### **Rechtsmittelbelehrung:**

Gegen diesen Entscheid kann innert 30 Tagen nach Eröffnung beim Bundesgericht, 1000 Lausanne 14, Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten geführt werden, sofern die Voraussetzungen gemäss Art. 82 ff., 90 ff. und 100 BGG gegeben sind. Die Frist ist gewahrt, wenn die Beschwerde spätestens am letzten Tag der Frist beim Bundesgericht eingereicht oder zu dessen Händen der Schweizerischen Post oder einer schweizerischen diplomatischen oder konsularischen Vertretung übergeben worden ist (Art. 48 Abs. 1 BGG). Die Rechtschrift ist in einer Amtssprache abzufassen und hat die Begehren, deren Begründung mit Angabe der Beweismittel und die Unterschrift zu enthalten. Der angefochtene Entscheid und die Beweismittel sind, soweit sie die beschwerdeführende Partei in Händen hat, beizulegen (Art. 42 BGG).

Versand: