



---

Cour IV  
D-1008/2017

## Arrêt du 13 mars 2017

---

Composition

Gérard Scherrer (président du collège),  
François Badoud, Hans Schürch, juges,  
Michel Jaccottet, greffier.

---

Parties

A. \_\_\_\_\_,  
né le (...),  
Maroc,  
représenté par Ange Sankieme Lusanga,  
Juristes et théologiens Mobiles Migrations et  
Développement,  
recourant,

contre

**Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM),**  
Quellenweg 6, 3003 Berne,  
autorité inférieure.

---

Objet

Déni de justice / retard injustifié / N (...).

**Vu**

la demande de suspension du renvoi du recourant et d'octroi de l'admission provisoire en sa faveur, motivée par l'engagement futur de formalités nécessaires à son mariage, et adressée au SEM, le 17 janvier 2017, par courriel du mandataire du recourant,

l'accusé de réception de cette demande, daté du lendemain,

l'écrit du 8 février 2017, par lequel le SEM invite le mandataire à lui adresser sa requête formelle en original, munie de sa signature, pour pouvoir l'enregistrer, et lui indiquant à nouveau que les requêtes transmises soit par courriel non-sécurisé, soit par télécopie, ne répondent pas aux exigences légales (envois en original et signé), de sorte qu'à l'avenir, aucune suite ne sera plus donnée à de tels envois de sa part,

le recours pour déni de justice ou retard injustifié, du 15 février 2017 (date du timbre postal), assorti d'une demande de récusation, d'octroi de mesures provisionnelles et d'assistance judiciaire,

la détermination du SEM du 23 février 2017 et les observations du recourant du 5 mars suivant,

le courriel du recourant du 9 mars 2017, assorti d'une copie de l'autorisation de séjourner en Suisse jusqu'à la célébration de son mariage, délivrée par le (...) du canton du B. \_\_\_\_\_,

**et considérant**

que le Tribunal administratif fédéral (le Tribunal), en vertu de l'art. 31 LTAF (RS 173.32), connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA (RS 172.021) prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF,

qu'en particulier, les décisions rendues par le SEM concernant l'asile peuvent être contestées, par renvoi de l'art. 105 LAsi (RS 142.31), devant le Tribunal, lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (cf. art. 83 let. d ch. 1 LTF [RS 173.110]), exception non réalisée en l'espèce,

qu'en l'occurrence, le recourant se plaint d'un déni de justice formel, en raison d'un retard injustifié du SEM à statuer sur sa demande du 17 janvier 2017,

qu'un recours en cette matière, prévu à l'art. 46a PA, est de la compétence de l'autorité qui aurait été appelée à statuer sur le recours contre la décision attendue (cf. ATAF 2008/15 consid. 3.1.1 ; voir aussi MARKUS MÜLLER, in : Auer/Müller/Schindler [éd.], Kommentar zum Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren [VwVG], Zurich/St Gall 2008, art. 46a, n° 3),

que le Tribunal est donc compétent pour connaître du recours,

que la demande de récusation visant la juge qui a statué antérieurement dans cette affaire doit être d'emblée écartée,

qu'en effet, la seule participation à une procédure antérieure ne constitue pas un motif de récusation (cf. art. 34 al. 2 LTF),

que, selon l'art. 46a PA, le recours pour déni de justice ou retard injustifié est recevable si, sans en avoir le droit, l'autorité saisie s'abstient de rendre une décision sujette à recours ou tarde à le faire,

que le dépôt d'un tel recours suppose que l'intéressé ait non seulement requis de l'autorité compétente qu'elle rende une décision, mais ait également un droit à se voir notifier une telle décision,

qu'un tel droit existe lorsqu'une autorité est tenue, de par le droit applicable, d'agir en rendant une décision, et que l'intéressé a la qualité de partie, selon l'art. 6 PA en relation avec l'art. 48 al. 1 PA (cf. ATAF 2010/29 consid. 1.2.2 ; ATAF 2009/1 consid. 3 ; ATAF 2008/15 consid. 3.2),

que ces conditions sont remplies dans le cas d'espèce,

que le recours peut être déposé *en tout temps* (cf. art. 50 al. 2 PA), la mise en demeure préalable de l'autorité ne constituant pas une condition de recevabilité (cf. arrêt du Tribunal E 3196/2015 du 29 juin 2015 p. 3 et réf. cit.),

que, déposé dans la forme prescrite (cf. art. 52 al. 1 PA), le recours est recevable,

que le recourant fait valoir une violation de l'art. 29 al. 1 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 (Cst., RS 101), selon

lequel toute personne a droit, dans une procédure judiciaire ou administrative, à ce que sa cause soit traitée équitablement et jugée dans un délai raisonnable,

que cette disposition consacre le principe de célérité ou, en d'autres termes, prohibe le retard injustifié à statuer,

que l'autorité viole cette garantie constitutionnelle lorsqu'elle ne rend pas la décision qu'il lui incombe de prendre dans le délai prescrit par la loi ou dans un délai que la nature de l'affaire, ainsi que toutes les autres circonstances, font apparaître comme raisonnable,

que le caractère raisonnable de la durée de la procédure s'apprécie sur la base d'éléments objectifs, tels que le degré de complexité de l'affaire, le temps qu'exige l'instruction de la procédure, l'enjeu que revêt le litige pour l'intéressé, ou encore le comportement de ce dernier et celui des autorités compétentes,

qu'il appartient à l'intéressé d'entreprendre ce qui est en son pouvoir pour que l'autorité fasse diligence, que ce soit en l'invitant à accélérer la procédure ou en recourant pour retard injustifié,

qu'en l'occurrence, par courriel du 17 janvier 2017, le recourant a sollicité du SEM la suspension de la décision ordonnant le renvoi de son mandat et l'octroi d'une admission provisoire en sa faveur, au motif qu'il prévoyait engager les formalités nécessaires à son mariage,

que le SEM a accusé réception de cette demande le lendemain,

que, le 6 février 2017, il a été invité à rendre une décision formelle dans les 48 heures,

que, le même jour, le SEM a rappelé au mandataire du recourant qu'il ne traitait pas les demandes envoyées par courriel non sécurisé et supposait qu'une demande avait été déposée par écrit, ce que lui a immédiatement confirmé le mandataire,

que, le 8 février 2017, le SEM a une fois de plus précisé au mandataire qu'un envoi par télécopie ou par courriel non sécurisé ne répondait pas aux exigences formelles de recevabilité et l'a invité à lui faire parvenir sa demande originale et signée,

que, contrairement à ce que soutient le mandataire, aucune demande respectant les conditions formelles de recevabilité n'a été transmise par ses soins au SEM,

qu'il ne pouvait ignorer que sa demande du 17 janvier 2017, transmise au SEM par courriel non sécurisé, ne respectait pas les conditions formelles de recevabilité, dès lors qu'il intervient de manière régulière en procédure d'asile depuis de longues années,

qu'il savait devoir déposer d'emblée une requête respectant les exigences formelles de recevabilité,

qu'il ne pouvait pas s'attendre à recevoir une décision du SEM dans les 48 heures, comme exigé, ni soutenir, par courriel du même jour, qu'il lui avait bien transmis une requête en original et signée, respectant les exigences formelles de recevabilité,

que, dans ces conditions, il ne saurait légitimement reprocher au SEM d'avoir tardé à statuer sur sa demande, lui-même étant responsable de cette situation,

que les observations de l'intéressé et l'autorisation octroyée par les autorités du canton de B.\_\_\_\_\_, lui permettant de séjourner en Suisse jusqu'à la célébration de son mariage ne sont pas déterminantes pour l'issue de la présente cause,

qu'au vu de ce qui précède, le recours doit être rejeté,

que, dans la mesure où il est statué immédiatement sur le fond, la demande de mesures provisionnelles, pour autant que recevable, est sans objet,

que les conclusions du recours s'avérant d'emblée vouées à l'échec, la demande d'assistance judiciaire est rejetée (cf. art. 65 al. 1 PA),

qu'il y a lieu de mettre les frais de procédure à la charge du recourant, conformément aux art. 63 al. 1 PA et art. 2 et 3 let. b du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2),

(dispositif page suivante)

**le Tribunal administratif fédéral prononce :**

**1.**

Le recours est rejeté.

**2.**

La requête d'assistance judiciaire est rejetée.

**3.**

Les frais de procédure, d'un montant de 600 francs, sont mis à la charge du recourant. Ce montant doit être versé sur le compte du Tribunal dans les 30 jours dès l'expiration du présent arrêt.

**4.**

Le présent arrêt est adressé au recourant et au SEM.

Le président du collège :

Le greffier :

Gérard Scherrer

Michel Jaccottet

Expédition :