



Cour IV
D-4848/2019

Arrêt du 12 novembre 2019

Composition

Claudia Cotting-Schalch (présidente du collège),
Yanick Felley, Mia Fuchs, juges,
Diane Melo de Almeida, greffière.

Parties

A. _____, né le (...),
Syrie,
représenté par (...),
recourant,

contre

Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM),
Quellenweg 6, 3003 Berne,
autorité inférieure.

Objet

Demande de restitution du délai de recours
(asile [sans exécution du renvoi]);
décision du SEM du 12 juillet 2019 / N (...).

Vu

la demande d'asile déposée en Suisse par A. _____ le (...),

l'affectation du prénommé au Centre fédéral pour requérants d'asile de (...) le lendemain,

l'audition sur les données personnelles (audition sommaire) entreprise le (...),

le mandat de représentation signé par le requérant en faveur de (...) (art. 102f et 102h al. 1 LAsi [RS 142.31]) le (...),

l'entretien « Dublin » du (...), lors duquel le Secrétariat d'Etat aux migrations (ci-après : le SEM) a informé le requérant qu'il n'envisageait pas d'entamer une procédure Dublin,

l'audition sur les motifs d'asile du (...),

l'audition complémentaire, portant également sur les motifs d'asile, du (...),

la décision de répartition cantonale du (...), par laquelle le SEM a attribué A. _____ (...) en application de l'art. 27 LAsi, le prénommé devant se présenter auprès des autorités cantonales (...) compétentes le (...),

la résiliation du mandat de représentation juridique par (...) datée du (...),

la décision du 12 juillet 2019, notifiée [au foyer auquel se trouve le recourant] le (...) suivant, par laquelle le SEM a dénié la qualité de réfugié à A. _____, rejeté sa demande d'asile, prononcé son renvoi de Suisse, mais a renoncé à l'exécution de cette mesure au profit d'une admission provisoire pour cause d'inexigibilité de l'exécution du renvoi vers la Syrie,

l'écrit du (...), par lequel (...) mandataire du prénommé, auprès de (...), a demandé au SEM de lui transmettre une copie de l'accusé de réception relatif à la décision rendue à l'égard de son mandant,

l'envoi du SEM du (...),

le recours interjeté le (...) 2019 contre la décision précitée du 12 juillet 2019 (date du sceau postal) auprès du Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal), par lequel A. _____, agissant par l'intermédiaire de sa mandataire (art. 102/ LAsi), a demandé, à titre préalable, la restitution du

délai de recours (art. 24 PA) et la constatation de la recevabilité de celui-ci, ainsi que l'octroi de l'assistance judiciaire partielle (art 65 al. 1 PA), et a conclu, à titre principal, à l'admission de son recours, à la reconnaissance de sa qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile, subsidiairement au renvoi de son dossier à l'autorité de première instance pour instruction complémentaire et, implicitement, nouvelle décision,

les pièces jointes au recours,

l'accusé de réception de ce recours du (...),

la réception du dossier de première instance par le Tribunal le même jour,

les pièces produites par le recourant à l'appui de son recours, par envoi du (...),

le courrier adressé par le Tribunal à [l'institution en charge du foyer] le (...),

la réponse du 4 novembre 2019 signée par [un collaborateur de ce foyer],

la communication de cette réponse, le (...), (...) mandataire de l'intéressé pour information,

et considérant

que le Tribunal, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF,

qu'en particulier, les décisions rendues par le SEM concernant l'asile peuvent être contestées devant le Tribunal (art. 33 let. d LTAF, applicable par renvoi de l'art. 105 LAsi), lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (art. 83 let. d ch. 1 LTF), exception non réalisée en l'espèce,

que, conformément à l'art. 108 al. 2 LAsi, dans la procédure étendue, le recours doit être déposé dans les trente jours suivant la notification de la décision attaquée, prise en vertu de l'art. 31a al. 4 LAsi,

que, lorsque le délai échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié selon le droit fédéral ou cantonal, son terme est reporté au premier jour ouvrable

qui suit, le droit cantonal déterminant étant celui du canton où la partie ou son mandataire a son domicile (art. 20 al. 3 PA),

que le recours doit parvenir à l'autorité compétente ou avoir été remis, à son adresse, à un bureau de poste suisse ou à une représentation diplomatique ou consulaire suisse, le dernier jour du délai au plus tard (art. 21 al. 1 PA),

que les délais fixés par la loi ne peuvent être prolongés (art. 22 al. 1 PA),

qu'il ressort de l'accusé de réception établi par La Poste Suisse versé au dossier du recourant (numéro de recommandé [...]) que la décision du SEM du 12 juillet 2019, envoyée à A. _____ à son adresse auprès du [du foyer], a été notifiée en date du (...) à [un collaborateur du foyer],

qu'ainsi le délai de recours de trente jours courait du (...) au (...) (art. 20 al. 1 et al. 3 PA),

que, dès lors, le recours du (...) 2019 a été manifestement déposé hors délai,

que cependant, par l'intermédiaire de (...) mandataire, A. _____ a demandé la restitution du délai de recours en vertu de l'art. 24 al. 1 PA et la constatation de la recevabilité du recours du (...) 2019,

qu'à l'appui de cette demande, (...) mandataire du prénommé a tout d'abord indiqué que la décision du 12 juillet 2019 avait été notifiée au recourant par courrier recommandé,

qu'(...) a ensuite expliqué que l'intéressé s'était présenté une première fois auprès du bureau de consultation juridique (...) le (...) et avait, à cette occasion, signé une procuration en faveur de ce bureau et informé celui-ci qu'il n'avait reçu aucune autre information relative à sa procédure d'asile,

que, par la suite, en date du (...) 2019, A. _____ aurait contacté ce bureau par téléphone et indiqué avoir reçu la veille, à savoir le (...), une décision des mains des collaborateurs [actifs auprès du foyer],

qu'à l'appui de ses dires, (...) mandataire du recourant a produit un courrier du (...), dans laquelle [un collaborateur du foyer] déclare que, pour des questions administratives, la décision d'asile concernant A. _____ a été retirée et signée en date du (...), mais n'a été remise au prénommé que le (...),

que (...) mandataire a encore expliqué avoir ensuite pris contact avec le SEM, le (...), afin d'obtenir une copie de l'accusé de réception relatif à la décision précitée,

que le Secrétariat d'Etat lui aurait transmis la copie d'un accusé de réception (numéro de recommandé : [...]) qui ne portait toutefois pas la signature de son mandant, ainsi que la copie d'une enveloppe dont le numéro de courrier recommandé ne correspondait pas à celui de la décision d'asile (numéro de recommandé : [...]),

que le Tribunal peut accorder la restitution d'un délai légal ou judiciaire, si le demandeur ou son mandataire a été empêché, sans sa faute, d'agir dans le délai fixé, s'il a présenté une demande motivée de restitution dans les trente jours à compter de celui où l'empêchement a cessé et s'il a accompli l'acte omis dans le même délai (art. 24 al. 1 PA),

que le dépôt de la demande de restitution de délai et l'accomplissement de l'acte omis dans les trente jours dès la cessation de l'empêchement sont des conditions de recevabilité,

qu'il n'y a empêchement à agir qu'en cas d'obstacle objectif qui rend pratiquement impossible l'observation d'un délai, tel un événement naturel imprévisible ou une interruption des communications postales ou téléphoniques, ou alors d'un obstacle subjectif mettant le requérant ou son mandataire hors d'état de s'occuper de ses affaires et de charger un tiers de s'en occuper pour lui, comme la survenance d'un accident nécessitant une hospitalisation d'urgence ou une maladie grave (cf. notamment arrêt du Tribunal fédéral 2C_177/2019 du 22 juillet 2019 consid. 4.2.1 et références citées, ATF 119 II 86 consid. 2a et 114 II 181 consid. 2),

qu'autrement dit, il ne faut pas que l'on puisse reprocher au requérant ou à son mandataire une quelconque négligence (cf. YVES DONZALLAZ, op. cit., ad art. 50 LTF, n° 1331, p. 563 ; voir aussi Jurisprudence et informations de la Commission suisse de recours en matière d'asile [JICRA] 2006 n° 12 consid. 3 et réf. cit.),

qu'il n'y a donc pas matière à restitution lorsque l'inobservation du délai est due à la faute de la partie elle-même, de son mandataire ou d'un auxiliaire (cf. arrêts 2C_177/2019 du 22 juillet 2019 consid. 4.2.2 et 2C_98/2008 du 12 mars 2008 consid. 3 ; ATF 143 I 284 consid. 2.2 s.),

qu'une demande de restitution du délai de recours doit être appréciée au regard de l'argumentation présentée par le requérant (cf. ATF 119 II 86 consid. 2b et réf. cit.),

qu'elle présuppose que le délai de recours est arrivé à échéance sans avoir pu être utilisé (cf. JICRA 1993 n° 13, consid. 2),

que par le dépôt de son recours et de la demande de restitution du délai le (...), le recourant a agi dans les trente jours dès la fin de l'empêchement allégué, à savoir à compter de la date à laquelle la décision querellée lui aurait été remise en mains-propres par [un collaborateur du foyer],

que sa demande de restitution est donc recevable en la forme,

qu'il reste à examiner si le recourant ou (...) mandataire peuvent se prévaloir d'un empêchement valable à agir dans le délai de recours de trente jours suite à la notification de la décision querellée du 12 juillet 2019, en date du (...),

qu'il est tout d'abord constaté que le numéro de recommandé correspondant à l'envoi de la décision du SEM du 12 juillet 2019 est bien le numéro (...),

qu'en outre, la signature apposée sur l'accusé de réception relatif à ce courrier n'est effectivement pas, ainsi qu'allégué dans le recours, celle du recourant, mais celle [d'un collaborateur du foyer],

que, cela étant, le recourant a certes fourni le témoignage écrit [d'un collaborateur du foyer], selon lequel la décision querellée du 12 juillet 2019 ne lui aurait été remise que le (...), alors même qu'elle aurait été notifiée en date du (...) précédant, soit plus d'un mois auparavant,

que cette déclaration n'étant étayée par aucun élément de preuve concret, elle se limite à une simple affirmation (...),

qu'au vu de ce qui précède, le Tribunal s'est adressé directement [à l'institution en charge du foyer],

qu'il a invité (...) à expliquer en quoi consistaient les problèmes administratifs rencontrés par cette institution entre le (...) et le (...), qui avaient empêché les collaborateurs (...) de remettre la décision du SEM du 12 juillet 2019 à A._____ ; que le Tribunal lui a aussi demandé de produire tous les éléments de preuve utiles et déterminants à cet égard ;

qu'enfin, il a invité (...) si le prénommé était présent au [foyer] sans interruption depuis son assignation à celui-ci, jusqu'au (...), et dans le cas contraire, d'informer des dates auxquelles il était absent,

qu'[un collaborateur actif auprès du foyer] – en l'occurrence, (...) –, a répondu à cette demande, expliquant que A._____ avait été en congé (...) entre le (...) et le (...), puis du (...) au (...), et encore entre le (...) et le (...), ensuite du (...) au (...), et aussi du (...) au (...) et enfin entre le (...) et le (...),

qu'(...) a aussi indiqué que le prénommé avait commencé un cours de langue (...) à (...) le (...), lequel l'occupait toute la journée,

qu'(...) a enfin expliqué que la remise de la décision du SEM à A._____ avait pris du retard, d'une part, au motif que le prénommé n'était pas toujours présent au centre durant la journée, ceci à cause de ses cours de langue et de ses occupations personnelles et privées et, d'autre part, en raison de la différence de langue, qui rendait la communication difficile,

qu'encore une fois, les dires [du collaborateur du foyer] se limitent à de simples affirmations de sa part, aucun élément de preuve concret n'ayant été produit, ceci malgré la demande du Tribunal,

qu'en particulier, aucune preuve concrète n'a été produite s'agissant de la remise alléguée de la décision du SEM du 12 juillet 2019 au recourant en date du (...),

que force est toutefois de constater que A._____ était bien présent [au foyer] lorsque la décision du SEM du 12 juillet 2019 a été notifiée à celui-ci par La Poste Suisse le (...), le prénommé n'étant, selon les indications ci-avant, reparti (...) que (...) plus tard,

qu'en outre, le fait que l'intéressé ne parle que (...) ne saurait consister en un empêchement valable à la remise d'une décision à celui-ci,

qu'au vu de ce qui précède, il n'est pas établi que le recourant n'ait reçu la décision querellée des mains des collaborateurs de (...) qu'en date du (...),

que le Tribunal observe ensuite, que précisément une semaine après la notification, le (...), de la décision du 12 juillet 2019, A._____ s'est adressé au bureau de consultation juridique (...), indiquant cependant à ce bureau qu'il n'avait alors pas encore reçu de nouvelles s'agissant de sa procédure d'asile,

qu'ainsi, nonobstant l'absence alléguée de nouvelles depuis la tenue de son audition complémentaire sur les motifs d'asile le (...) précédent, le prénommé s'est tout de même adressé à un bureau de consultation juridique, qui plus est celui qui a été spécialement désigné par le SEM pour la représentation des requérants d'asile en procédure étendue (cf. art. 102/ al. 1 LAsi),

que, de plus, il a immédiatement signé une procuration en faveur de ce bureau, confiant aux juristes de (...) le mandat de le représenter et d'agir en son nom (...),

qu'au vu tant de la démarche du recourant – à savoir se présenter spontanément auprès du bureau de consultation juridique spécialement désigné par le SEM pour la représentation des requérants d'asile attribués au canton (...) –, que de celle de (...) mandataire – qui lui a immédiatement proposé de signer une procuration de représentation juridique – force est de constater, en l'absence d'une preuve relative à une transmission tardive, le (...), de la décision du 12 juillet 2019 par les collaborateurs (...) au recourant, que celui-ci avait bien connaissance qu'une décision le concernant avait déjà été notifiée,

que, si tel n'avait pas été le cas, (...) mandataire du recourant n'aurait pas requis la restitution du délai de recours aux termes de l'art. 24 PA (cf. à cet égard JICRA 1993 n° 13, consid. 2), en confirmant, dans le recours, que « (...) » (cf. recours du [...], p. 1),

que, par ailleurs, nonobstant l'affirmation de son mandant selon laquelle il n'avait pas encore reçu de nouvelles s'agissant de sa demande d'asile, ladite mandataire ne pouvait demeurer inactive,

qu'il est dans ce cadre rappelé que le mandataire professionnel doit veiller avec conscience à l'exécution de son mandat (cf. ATF 99 II 349 consid. 4),

que, selon la doctrine, l'avocat ou le mandataire professionnel, comme c'est le cas en l'espèce, peut se fonder sur les indications fournies par son client, à moins qu'il ne doive objectivement douter de leur justesse, devant toutefois procéder aux investigations nécessaires et clarifier la situation dans le cas où les indications fournies ne seraient pas suffisantes (cf. FRANÇOIS BOHNET/VINCENT MARTENET, Droit de la profession d'avocat 2009, p. 1086),

que la doctrine stipule en outre que le mandataire devrait en particulier demander à son client s'il est certain de tels ou tels faits et lui expliquer l'importance de la date de réception d'une décision afin de pouvoir déterminer de manière fiable la date d'échéance du délai de recours (cf. *ibidem*),

que, selon la doctrine également, en acceptant le mandat de représentation, le mandataire s'engage à faire son possible pour le succès du mandat confié, examinant pour ce faire les intérêts de son client et déployant ses activités dans ce but (cf. WALTER FELLMANN, *Anwaltsrecht*, 2^{ème} éd. 2017, not. p. 427),

qu'en l'occurrence, au vu de la visite de son mandant le (...) et des termes de la procuration signée par celui-ci en sa faveur, (...) mandataire du recourant se devait d'informer les autorités suisses d'asile de sa constitution en tant que représentant juridique et s'enquérir du suivi de la procédure auprès du SEM,

qu'en demeurant inactive, alors que le délai de recours avait déjà commencé à courir, ne réagissant que suite à l'appel allégué de son mandant du (...), par lequel celui-ci l'aurait informée qu'il venait de recevoir la décision du SEM des mains de collaborateurs de la Croix-Rouge suisse, (...) mandataire a laissé s'écouler le délai de recours,

que, n'ayant pas réagi, (...) mandataire ne peut invoquer un empêchement valable à agir dans le délai de recours utile, même en admettant que son mandant lui ait caché la vérité,

que, dans ces conditions, en l'absence d'un empêchement tel que défini à l'art. 24 PA, la demande de restitution de délai doit être rejetée,

que le recours déposé le (...) et donc bien tardif, si bien que le Tribunal doit le déclarer irrecevable (art. 50 PA),

qu'il convient de souligner ici que la sanction de l'irrecevabilité du recours en cas de non-respect du délai pour déposer celui-ci n'est pas constitutive de formalisme excessif, une stricte application des règles relatives aux délais étant justifiée par des motifs d'égalité de traitement et par un intérêt public lié à une bonne administration de la justice et à la sécurité du droit (cf. à cet égard notamment l'arrêt du TF 2C_56/2015 du 13 mai 2015 consid. 2.4),

que la demande d'assistance judiciaire partielle est rejetée, les conditions n'en étant pas remplies (art. 65 al. 1 PA),

que compte tenu de l'issue du litige, il y aurait lieu de mettre les frais de procédure à la charge du recourant (art. 63 al. 1 PA et art. 1 ss du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral [FITAF, RS 173.320.2]),

qu'il sera toutefois exceptionnellement renoncé à la perception de ces frais (cf. art. 6 let. b FITAF),

(dispositif page suivante)

le Tribunal administratif fédéral prononce :

1.

La demande de restitution du délai de recours est rejetée.

2.

Le recours du (...) est irrecevable.

3.

La requête d'assistance judiciaire partielle est rejetée.

4.

Il n'est pas perçu de frais de procédure.

5.

Le présent arrêt est adressé au recourant, au SEM et à l'autorité cantonale.

La présidente du collège :

La greffière :

Claudia Cotting-Schalch

Diane Melo de Almeida

Expédition :