



Cour IV
D-533/2015

Arrêt du 5 février 2015

Composition

Gérald Bovier, juge unique,
avec l'approbation de William Waeber, juge ;
Mathieu Ourny, greffier.

Parties

A. _____, né le (...),
Erythrée,
(...),
recourant,

contre

Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM ; anciennement
Office fédéral des migrations, ODM),
Quellenweg 6, 3003 Berne,
autorité inférieure.

Objet

Asile (non-entrée en matière) et renvoi ;
décision de l'ODM du 14 janvier 2015 / N (...).

Vu

la première demande d'asile introduite par A. _____ en Suisse, le 13 septembre 2010,

la décision du 8 juillet 2011, par laquelle l'ODM (actuellement et ci-après : SEM), en application de l'ancien art. 34 al. 2 let. a de la loi du 26 juin 1998 sur l'asile (LAsi, RS 142.31), n'est pas entré en matière sur la demande d'asile du requérant, a prononcé son renvoi en Italie et a ordonné l'exécution de cette mesure,

la seconde demande d'asile déposée par l'intéressé en Suisse le 16 septembre 2014,

la décision du 14 janvier 2015, notifiée le 21 suivant, par laquelle le SEM, en se fondant sur l'art. 31a al. 1 let. a LAsi, n'est pas entré en matière sur cette seconde demande d'asile, a prononcé le renvoi du requérant en Italie et a ordonné l'exécution de cette mesure,

le recours du 26 janvier 2015 formé contre cette décision, assorti d'une demande d'octroi de l'effet suspensif, ainsi que de demandes d'exemption du paiement d'une avance de frais et d'assistance judiciaire partielle,

et considérant

que le Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal), en vertu de l'art. 31 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF, RS 173.32), connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA, RS 172.021) prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF,

qu'en particulier, les décisions rendues par le SEM concernant l'asile peuvent être contestées, par renvoi de l'art. 105 LAsi, devant le Tribunal, lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (cf. art. 83 let. d ch. 1 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral [LTF, RS 173.110]), exception non réalisée en l'espèce,

que le Tribunal est donc compétent pour connaître du présent litige,

que l'intéressé a qualité pour recourir (cf. art. 48 al. 1 PA),

que le recours, interjeté dans la forme (cf. art. 52 al. 1 PA) et le délai (cf. art. 108 al. 2 LAsi) prescrits par la loi, est recevable,

que le recours a ex lege effet suspensif (cf. art. 42 LAsi), de sorte que la conclusion tendant à l'octroi de l'effet suspensif est irrecevable,

que, saisi d'un recours contre une décision de non-entrée en matière sur une demande d'asile, le Tribunal se limite à examiner le bien-fondé d'une telle décision (cf. ATAF 2011/30 consid. 3, ATAF 2011/9 consid. 5, ATAF 2010/45 consid. 8.2.3 et 10 ; ULRICH MEYER/ISABEL VON ZWEHL, L'objet du litige en procédure de droit administratif fédéral, in : Mélanges en l'honneur de Pierre Moor, Berne 2005 p. 435 ss),

qu'il y a lieu d'examiner si c'est à bon droit que le SEM a appliqué l'art. 31a al. 1 let. a LAsi, entré en vigueur le 1^{er} février 2014,

qu'en vertu de cette disposition, le SEM n'entre, en règle générale, pas en matière sur une demande d'asile si le requérant peut retourner dans un Etat tiers sûr, au sens de l'art. 6a al. 2 let. b, dans lequel il a séjourné auparavant,

que l'art. 31a al. 1 let. a LAsi reprend l'ancien art. 34 al. 2 let. a LAsi, sans modification matérielle,

qu'en revanche, l'ancien art. 34 al. 3 LAsi qui prévoyait des exceptions au prononcé d'une non-entrée en matière selon l'al. 2 let. a, n'a pas été repris par l'art. 31a al. 1 let. a LAsi,

que les deux premières exceptions autrefois prévues à l'art. 34 al. 3 let. a (présence de proches parents en Suisse) et let. b LAsi (qualité de réfugié manifeste) ont été abrogées,

que la troisième exception autrefois prévue à l'al. 34 al. 3 let. c LAsi (présence d'indices d'après lesquels l'Etat tiers n'offre pas une protection efficace au regard du principe du non-refoulement visé à l'art. 5 al. 1 LAsi) a été maintenue,

que l'actuel art. 31a al. 2 LAsi prévoyant cette (troisième) exception n'englobe toutefois pas dans son champ d'application l'art. 31a al. 1 let. a LAsi susmentionné ni l'art. 31a al. 1 let. b LAsi (transfert Dublin), dès lors que les Etats tiers et les Etats Dublin que le Conseil fédéral désigne comme sûrs (cf. art. 6a al. 2 LAsi) sont présumés offrir des garanties de respect du principe du non-refoulement,

que, néanmoins, l'expression "en règle générale" utilisée à l'art. 31a al. 1 LAsi (phrase introductive) indique "clairement que le SEM est libre de traiter matériellement les demandes d'asile" dans le cas d'un renvoi dans un Etat tiers sûr de l'Union européenne (UE) ou de l'Association européenne de libre-échange (AELE) (cf. Message du Conseil fédéral du 26 mai 2010 concernant la modification de la loi sur l'asile, FF 2010 4035, spéc. 4075),

que l'Italie, à l'instar des autres pays de l'UE et de l'AELE, a été désignée par le Conseil fédéral, en date du 1^{er} août 2003, comme un Etat tiers sûr au sens de l'art. 6a al. 2 let. b LAsi,

que la possibilité pour le recourant de retourner dans ce pays au sens de l'art. 31a al. 1 let. a LAsi présuppose que sa réadmission soit garantie (cf. FF 2002 6359, spéc. 6399),

que tel est le cas en l'espèce, dès lors que l'Italie a donné, le 12 décembre 2014, son accord pour la réadmission de l'intéressé, lequel bénéficie du statut de réfugié dans cet Etat,

que cet élément n'est pas contesté dans le recours,

qu'il n'y a pas de risque réel pour le recourant d'être renvoyé dans son pays d'origine par les autorités italiennes, en violation du principe de non-refoulement ancré à l'art. 33 de la Convention du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés (RS 0.142.30 ; ci-après : Conv. réfugiés) et à l'art. 3 de la Convention du 4 novembre 1950 de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH, RS 0.101),

qu'il n'a d'ailleurs pas allégué un tel risque,

qu'au vu de ce qui précède, c'est à juste titre que le SEM n'est pas entré en matière sur la demande d'asile, si bien que, sur ce point, le recours doit être rejeté et la décision de première instance confirmée,

que lorsqu'il refuse d'entrer en matière sur une demande d'asile, le SEM prononce en principe le renvoi de Suisse et en ordonne l'exécution (cf. art. 44 LAsi),

qu'aucune exception à la règle générale du renvoi n'étant en la cause réalisée (cf. art. 32 de l'ordonnance 1 sur l'asile du 11 août 1999 [OA 1, RS 142.311]), le Tribunal est tenu, de par la loi, de confirmer cette mesure (cf. art. 44 LAsi),

que dans ces conditions, il convient encore d'examiner si l'exécution de cette mesure peut être considérée comme licite, raisonnablement exigible et possible (cf. art. 44 LAsi et art. 83 al. 2 à 4 LEtr),

que pour ce qui a trait à la licéité de l'exécution du renvoi (cf. art. 83 al. 3 LEtr), dans la mesure où il n'est pas entré en matière sur sa demande d'asile, l'intéressé ne peut pas se prévaloir valablement de l'art. 5 LAsi, qui reprend en droit interne le principe de non-refoulement énoncé à l'art. 33 par. 1 Conv. Réfugiés,

que pour s'opposer à l'exécution de son renvoi, A._____ invoque l'art. 8 CEDH, en se prévalant de sa relation avec sa compatriote B._____, réfugiée admise provisoirement en Suisse, avec qui il serait marié,

que selon ses déclarations faites à l'appui de sa seconde demande d'asile, il l'aurait épousée coutumièrement en Erythrée, en (...), trois mois après avoir commencé à la fréquenter et peu de temps avant de partir effectuer son service militaire à C._____ (cf. procès-verbal de l'audition du 25 septembre 2014, p. 3 et 4),

qu'à ce jour, il n'a toutefois produit aucun moyen de preuve susceptible d'étayer l'existence d'une telle union,

qu'en outre, à l'occasion de sa première demande d'asile en Suisse, en 2010, il a affirmé être célibataire (cf. procès-verbal de l'audition du 8 novembre 2010, p. 2) et n'a jamais fait allusion à une quelconque épouse ou compagne, ni au cours de l'audition sommaire ni lors de l'audition sur les motifs,

que par ailleurs, ses explications quant aux contacts qu'il aurait ou non entretenus avec sa femme après son départ d'Erythrée sont floues et divergentes,

qu'ainsi, il a d'abord prétendu ne plus avoir eu aucun contact avec elle depuis son départ pour C._____ en (...) (cf. procès-verbal de l'audition du 25 septembre 2014, p. 4), avant de déclarer l'avoir appelée à plusieurs reprises depuis son départ d'Erythrée, jusqu'à ce qu'elle quitte également le pays (cf. ibidem, p. 10),

qu'il n'a pas expliqué de manière précise et convaincante dans quelles circonstances il avait appris qu'elle était en Suisse et comment il l'avait retrouvée (cf. ibidem, p. 7),

que dans ces conditions, il serait vain d'attendre, de la part de l'intéressé, l'éventuelle production d'un document attestant du mariage (cf. mémoire de recours, p. 3), dans la mesure où il n'était pas concrètement d'éventuelles démarches entreprises à cette fin et qu'en outre, il est notoire que de tels documents peuvent facilement être obtenus contre rémunération,

que l'existence d'un mariage entre le requérant et B. _____ ne peut donc être retenue,

qu'en l'état, quelle que soit la nature réelle de leur relation, force est de constater que ces derniers ne peuvent même pas être considérés comme des concubins puisqu'ils ne vivent pas ensemble et n'ont pas allégué avoir vécu ensemble dans le passé,

qu'ils ne peuvent donc pas se prévaloir de l'art. 8 CEDH,

qu'au demeurant, même les fiancés ou les concubins ne sont en principe habilités à invoquer cette disposition qu'à de strictes conditions,

qu'en effet, l'étranger fiancé à une personne ayant le droit de s'établir en Suisse ne peut, en règle générale, pas prétendre à une autorisation de séjour, à moins que le couple n'entretienne depuis longtemps des relations étroites et effectivement vécues et qu'il n'existe des indices concrets d'un mariage sérieusement voulu et imminent (cf. arrêt du Tribunal fédéral 2C_220/2014 du 4 juillet 2014 consid. 3.1),

que l'arrêt de la Cour EDH auquel celui-ci s'est référé dans son recours (arrêt *M.P.E.V. et autres c. Suisse* du 4 juillet 2014, requête n° 3910/13) n'est pas pertinent dans le cas d'espèce,

qu'à l'opposé de la situation de l'intéressé, cet arrêt concerne un étranger qui invoquait l'art. 8 CEDH au motif de sa relation avec sa femme et sa fille, titulaires d'un droit de séjour en Suisse,

qu'en outre, le type de statut dont bénéficie B. _____ en Suisse n'est pas décisif, en l'absence d'une relation étroite et effective avec le requérant au sens de la jurisprudence,

que le dossier ne révèle pas non plus d'éléments particuliers induisant une violation de l'art. 8 CEDH en cas de renvoi de l'intéressé en Italie (cf. à ce propos ATAF 2012/4 consid. 4.4),

qu'il lui reste loisible d'entamer une procédure de demande de regroupement familial depuis l'Italie ; que sa compagne peut faire de même depuis la Suisse,

qu'en tout état de cause, si le recourant avait effectivement l'intention de venir en Suisse pour y retrouver sa compagne (cf. procès-verbal de l'audition du 25 septembre 2014, p. 7), il aurait dû introduire une telle demande depuis l'étranger, et non déposer une demande d'asile directement en Suisse,

que la décision querellée n'emporte donc pas violation de l'art. 8 CEDH,

que l'intéressé étant renvoyé dans un Etat tiers désigné comme sûr par le Conseil fédéral, à savoir dans un Etat dans lequel ce dernier estime qu'il y a effectivement respect du principe de non-refoulement au sens de l'art. 5 al. 1 LAsi ainsi que respect du principe de l'interdiction de la torture consacré à l'art. 3 CEDH ou à l'art. 3 de la Convention du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines et traitements cruels, inhumains ou dégradants (Conv. torture, RS 0.105), l'exécution de son renvoi ne contrevient pas non plus aux autres engagements de la Suisse relevant du droit international,

que, certes, il a déclaré que ses conditions de vie en Italie auraient été particulièrement difficiles ; que cet Etat ne serait pas capable de garantir la couverture de ses besoins vitaux essentiels, notamment en matière d'hébergement, de nourriture ainsi que d'accès au marché du travail,

qu'il fait valoir que ses conditions d'existence précaires dans ce pays constituent des traitements inhumains et dégradants et, partant, emportent violation de l'art. 3 CEDH,

que, toutefois, il n'a pas démontré, de manière concrète et avérée, que ses conditions d'existence en Italie, où il aurait vécu au moins plusieurs mois, atteindraient, en cas de renvoi, un tel degré de pénibilité et de gravité qu'elles seraient constitutives d'un traitement contraire à l'art. 3 CEDH,

qu'il ne s'est pas montré constant concernant la durée de son séjour en Italie, indiquant, dans un premier temps, y avoir séjourné de (...) à (...) (cf. procès-verbal de l'audition du 25 septembre 2014, p. 7), puis admettant, dans un second temps, avoir vécu en D. _____ entre (...) et (...) (cf. ibidem),

que dans ces circonstances, ses déclarations relatives à ses conditions de vie en Italie sont sujettes à caution,

qu'au demeurant, selon ses propres dires, il y aurait bénéficié de l'assistance de Caritas pour se nourrir,

qu'en tout état de cause, il n'a pas démontré avoir fait appel, en vain, aux autorités italiennes compétentes ou à des institutions étatiques ou privées susceptibles de lui venir en aide,

que rien ne permet d'admettre que l'intéressé, lequel bénéficie d'une protection internationale en Italie, y vivrait dans un dénuement total en cas de retour et ne pourrait pas y bénéficier d'une aide minimale de nature à lui assurer une existence conforme à la dignité humaine,

qu'au demeurant, si, après son retour en Italie, il était effectivement contraint par les circonstances à devoir mener durablement une existence d'une grande pénibilité, ou s'il devait estimer que cet Etat viole ses obligations d'assistance à son encontre, ou de tout autre manière porte atteinte à ses droits fondamentaux, il lui appartiendrait de faire valoir ses droits directement auprès des autorités italiennes, en usant des voies de droit adéquates,

que l'arrêt de la Cour EDH *Tarakhel c. Suisse* du 4 novembre 2014 (requête n° 29217/12), invoqué dans le recours, dans lequel la Cour EDH exige de l'Etat requérant, avant qu'il ne prononce un transfert Dublin vers l'Italie d'enfants accompagnés (ou non), l'obtention des autorités italiennes de garanties individuelles d'une prise en charge conforme aux exigences de l'art. 3 CEDH (cf. arrêt précité *Tarakhel c. Suisse*, §§ 120-122), ne lui est pas applicable, dans la mesure où il concerne exclusivement les procédures dites Dublin,

qu'en l'affaire *Tarakhel c. Suisse*, la Cour EDH a confirmé sa jurisprudence du 21 janvier 2011 en l'affaire *M.S.S. c. Belgique et Grèce* (requête n° 30696/09), dans laquelle elle s'est écartée de sa jurisprudence antérieure rendue dans l'affaire *Chapman c. Royaume-Uni* (arrêt du 18 janvier 2001, requête n° 27238/95), dont il ressort que l'art. 3 CEDH ne saurait être interprété comme obligeant les Hautes Parties contractantes à garantir un droit au logement à toute personne relevant de leur juridiction, et l'affaire *Müslim c. Turquie* (arrêt du 26 avril 2005, requête n° 53566/99), dont il ressort qu'il ne saurait non plus être tiré de l'art. 3 CEDH un devoir général de

fournir aux réfugiés une assistance financière pour que ceux-ci puissent maintenir un certain niveau de vie,

qu'elle a jugé devoir s'en écarter pour les demandeurs d'asile parce que ceux-ci ont besoin d'une "protection spéciale" faisant l'objet d'un large consensus à l'échelle internationale et européenne (cf. arrêt *Tarakhel* § 97, arrêt *M.S.S.* § 251), et que l'obligation de fournir, aux demandeurs d'asile démunis, un logement et des conditions matérielles décentes fait partie du droit positif et pèse sur les Etats de l'UE en vertu des termes mêmes de la législation nationale qui transpose le droit de l'UE, à savoir la directive Accueil (cf. arrêt *M.S.S.* §§ 249 à 253 et 263 ; voir également l'opinion partiellement concordante, partiellement dissidente du juge Sajo, ch. II),

qu'une obligation aussi ample n'existe pas en droit positif européen pour les réfugiés et les personnes sous protection provisoire (cf. arrêt du Tribunal D-6860/2014 du 23 janvier 2015 p. 7),

qu'au demeurant, l'arrêt *Tarakhel* vise à régler la situation d'un couple avec enfants, alors que le présent cas d'espèce concerne un homme seul,

que l'exécution du renvoi doit donc être considérée comme licite (cf. art. 44 LAsi et art. 83 al. 3 LEtr),

qu'au vu de ce qui précède, l'intéressé n'a pas renversé la présomption selon laquelle l'exécution du renvoi en Italie est raisonnablement exigible (cf. art. 83 al. 5 LEtr),

que l'exécution du renvoi est enfin possible (cf. art. 83 al. 2 LEtr), le recourant étant au bénéfice d'une protection internationale en Italie,

que le recours, en tant qu'il porte sur le renvoi et son exécution, doit ainsi être également rejeté,

que, s'avérant manifestement infondé, il est rejeté dans une procédure à juge unique, avec l'approbation d'un second juge (cf. art. 111 let. e LAsi),

qu'il est dès lors renoncé à un échange d'écritures, le présent arrêt n'étant motivé que sommairement (cf. art. 111a al. 1 et 2 LAsi),

qu'avec le présent arrêt, la demande d'exemption du paiement d'une avance de frais devient sans objet,

que le recours étant d'emblée voué à l'échec, la demande d'assistance judiciaire partielle est rejetée (cf. art. 65 al. 1 PA),

que, vu l'issue de la cause, il y a lieu de mettre les frais de procédure à la charge du recourant, conformément à l'art. 63 al. 1 PA et aux art. 2 et 3 let. a du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2),

(dispositif page suivante)

le Tribunal administratif fédéral prononce :

1.

Le recours est rejeté.

2.

La demande d'exemption du paiement d'une avance de frais est sans objet.

3.

La demande d'assistance judiciaire partielle est rejetée.

4.

Les frais de procédure, d'un montant de 600 francs, sont mis à la charge du recourant. Ce montant doit être versé sur le compte du Tribunal dans les 30 jours dès l'expédition du présent arrêt.

5.

Le présent arrêt est adressé au recourant, au SEM et à l'autorité cantonale.

Le juge unique :

Le greffier :

Gérald Bovier

Mathieu Ourny

Expédition :