



Corte IV
D-6737/2010
{T 0/2}

Sentenza del 24 settembre 2010

Composizione

Giudice Daniele Cattaneo, giudice unico,
con approvazione della giudice Fulvio Haefeli;
cancelliere Federico Pestoni.

Parti

A. _____, nato il (...), alias
B. _____, nato il (...),
Nigeria,
ricorrente,

contro

Ufficio federale della migrazione (UFM),
Quellenweg 6, 3003 Berna,
autorità inferiore.

Oggetto

Asilo (non entrata nel merito) ed allontanamento;
decisione dell'UFM del 17 settembre 2010 / N (...).

Visti:

la domanda d'asilo che l'interessato ha presentato in data (...) in Svizzera;

il documento che l'UFM ha rimesso al richiedente il medesimo giorno e mediante il quale l'ha reso attento circa la necessità di consegnare, entro le 48 ore successive all'inoltro della sua istanza, un documento d'identità o di viaggio, con la comminatoria che, in caso di mancata consegna e in assenza di motivi scusabili, non si entra nel merito della sua domanda d'asilo;

i verbali d'audizione del 23 agosto 2010 e del 6 settembre 2010;

la decisione dell'UFM del 17 settembre 2010, notificata all'interessato il giorno stesso (cfr. risultanze processuali);

il ricorso del 17 settembre 2010 (cfr. timbro del plico raccomandato, data d'entrata 20 settembre 2010);

gli atti dell'UFM trasmessi via fax al Tribunale amministrativo federale (TAF) in data 20 settembre 2010;

ulteriori fatti ed argomenti addotti dalle parti negli scritti che verranno ripresi nei considerandi qualora risultino decisivi per l'esito della vertenza;

e considerato:

che le procedure in materia d'asilo sono rette dalla legge federale sulla procedura amministrativa del 20 dicembre 1968 (PA, RS 172.021), dalla legge sul Tribunale amministrativo federale del 17 giugno 2005 (LTAF, RS 173.32) e dalla legge sul Tribunale federale del 17 giugno 2005 (LTF, RS 173.110), in quanto la legge sull'asilo del 26 giugno 1998 (LAsi, RS 142.31) non preveda altrimenti (art. 6 LAsi);

che fatta eccezione delle decisioni previste all'art. 32 LTAF, il TAF, in virtù dell'art. 31 LTAF, giudica i ricorsi contro le decisioni ai sensi dell'art. 5 PA prese dalla autorità menzionate all'art. 33 LTAF;

che l'UFM rientra tra dette autorità (cfr. art. 105 LAsi);

che l'atto impugnato costituisce una decisione ai sensi dell'art. 5 PA;

che il ricorrente ha partecipato al procedimento dinanzi all'autorità inferiore, è particolarmente toccato dalla decisione impugnata e vanta un interesse degno di protezione all'annullamento o alla modificazione della stessa (art. 48 cpv. 1 lett. a – c PA) e che è pertanto legittimato ad aggravarsi contro di essa;

che i requisiti relativi ai termini di ricorso (art. 108 cpv. 2 LAsi), alla forma e al contenuto dell'atto di ricorso (art. 52 PA) sono soddisfatti;

che occorre pertanto entrare nel merito del ricorso;

che, nell'ambito delle audizioni sui motivi della domanda d'asilo, l'interessato ha dichiarato di essere cittadino nigeriano di etnia Igbo, nato a C._____ e con ultimo domicilio a D._____ (cfr. verbale d'audizione del 23 agosto 2010, pagg. 1 e 2);

che il richiedente, avrebbe lasciato la Nigeria il (...) per il timore di essere arrestato o ucciso in patria; che nel mese di (...) del 2009 E._____ ([...]) avrebbe commissionato al ricorrente dei lavori per un importo totale di 1'500.- Naira; che tali lavori sarebbero terminati nel mese di (...), ma il committente non avrebbe mai versato il saldo pattuito, quanto piuttosto solo un anticipo della metà (cfr. verbale di audizione del 23 agosto 2010, pagg. 4 e 5); che malgrado le sollecitazioni del richiedente a voler saldare il montante ancora scoperto, il signor E._____ avrebbe sempre cercato di rimandare il pagamento; che nel mese di (...), il ricorrente si è recato presso il committente intimandogli di pagare il debito e che, in caso contrario se la sarebbe presa con lui; che qualche giorno più tardi il ricorrente avrebbe ricevuto un invito a presentarsi al posto di polizia; che qui sarebbe stato informato dell'avvenuto rapimento del signor E._____, il quale sarebbe poi stato rilasciato previo pagamento di un riscatto; che il signor E._____, avrebbe accusato il ricorrente di essere coinvolto nel suo rapimento; che, malgrado la propria smentita, il ricorrente sarebbe stato arrestato ed in seguito rilasciato su cauzione grazie all'intervento del suo avvocato; che una volta giunto a casa, l'insorgente avrebbe trovato la sua abitazione saccheggiata e distrutta; che, stando a quanto riferitogli da sua madre, gli autori del gesto sarebbero alcuni giovani legati a E._____ (cfr. verbale di audizione del 23 agosto 2010, pagg. 4 e 5); che rivoltosi al suo avvocato, questi gli avrebbe consigliato di lasciare il paese, posto che, da un lato, il

signor E._____ è un personaggio molto influente e, dall'altro, il governo nigeriano avrebbe varato una linea dura contro chi, come lui, è accusato di sequestro a fini di estorsione (cfr. verbale di audizione del 6 settembre 2010, pag. 11); che pertanto, egli avrebbe lasciato il paese il 3 luglio 2010 per giungere in Svizzera in data (...), dove ha depositato, a F._____, la propria domanda di asilo il (...);

che, nella decisione impugnata, l'UFM ha considerato, da un lato, che il richiedente non ha consegnato alle autorità competenti in materia d'asilo alcun documento d'identità o di viaggio valevole ai sensi dell'art. 1a lett. b e c dell'ordinanza 1 sull'asilo relativa a questioni procedurali dell'11 agosto 1999 (OAsi 1, RS 142.311); dall'altro lato, detto Ufficio ha ritenuto che nessuna delle eccezioni previste all'art. 32 cpv. 3 LAsi è realizzata nel caso di specie;

che, di conseguenza, l'UFM non è entrato nel merito della citata domanda ai sensi dell'art. 32 cpv. 2 lett. a LAsi nonché pronunciato l'allontanamento dell'interessato dalla Svizzera e l'esecuzione dell'allontanamento verso la Nigeria siccome lecita, esigibile e possibile,

che, nel ricorso, l'insorgente ha, per ciò che concerne la mancata consegna di documenti d'identità, riconfermato quanto già affermato nei verbali di audizione, e meglio di non aver mai né posseduto né avuto bisogno di documenti di identità, ribadendo inoltre, che non sa come procurarsi tali documenti non avendone mai posseduto uno; che, ad onor del vero, nel 2000 avrebbe fatto richiesta per l'ottenimento di una carta di identità che però non gli è mai stata rilasciata;

che, in conclusione, l'autore del gravame ha chiesto l'annullamento della decisione impugnata e la trasmissione degli atti di causa all'autorità inferiore per una nuova decisione nel merito della sua domanda d'asilo, subordinatamente la concessione dell'ammissione provvisoria; che ha, altresì, presentato una domanda di assistenza giudiziaria, nel senso della dispensa dal versamento anticipato delle presumibili spese processuali;

che, giusta l'art. 32 cpv. 2 lett. a LAsi, non si entra nel merito di una domanda d'asilo, se il richiedente non consegna alle autorità alcun documento di viaggio o d'identità entro 48 ore dalla presentazione della domanda;

che, giusta l'art. 32 cpv. 3 LAsi, il cpv. 2 lett. a non si applica se il richiedente può rendere verosimile di non essere in grado, per motivi scusabili, di consegnare documenti di viaggio o d'identità entro 48 ore dalla presentazione della domanda (lett. a), se la qualità di rifugiato del ricorrente è accertata in base all'audizione, nonché in base all'art. 3 e all'art. 7 LAsi (lett. b), o se l'audizione rileva che sono necessari ulteriori chiarimenti per accertare la qualità di rifugiato o l'esistenza di un impedimento all'esecuzione dell'allontanamento (lett. c);

che sono documenti di viaggio e d'identità ai sensi di legge quelli ufficiali, segnatamente il passaporto e la carta d'identità, che permettono un'identificazione certa del richiedente l'asilo (in particolare della sua cittadinanza) e che ne assicurano il rimpatrio senza necessità di particolari formalità amministrative;

che, per contro, non sono documenti validi giusta l'art. 32 cpv. 2 lett. a LAsi quelli emessi per altri scopi, come la licenza di condurre, la carta professionale, il certificato di nascita, la carta scolastica o l'attestato di fine degli studi (cfr. DTAF 2007/7, consid. 6);

che, nel caso concreto, il ricorrente, a distanza di oltre un mese dalla presentazione della domanda d'asilo, non ha esibito alcun documento che adempia i citati criteri;

che, per di più, egli si è semplicemente limitato a dichiarare di non aver mai posseduto un passaporto o una carta d'identità, allegando poi di non avere mai necessitato di possedere dei documenti di identità; poiché si sarebbe sempre identificato mostrando la tessera del lavoro (cfr. verbale d'audizione del 23 agosto 2010, pag. 4);

che, oltre a ciò, interrogato sul proprio viaggio, egli è stato assolutamente superficiale ed evasivo senza fornire alcun dettaglio del tragitto intrapreso; che ha dichiarato di aver lasciato la Nigeria partendo da G._____ in auto, di aver raggiunto, dopo due giorni di viaggio, H._____ (Rep. del Benin); che di qui avrebbe preso un aereo fino in Francia, in un luogo sconosciuto, dove avrebbe trascorso cinque giorni, per poi raggiungere I._____ con il treno; che qui, dopo tre giorni sarebbe stato fermato dalla polizia, la quale, dopo avergli preso le impronte, gli avrebbe indicato il treno da prendere per raggiungere F._____ e presentare la sua domanda di asilo al Centro di registrazione; che infine il ricorrente avrebbe viaggiato con un documento del quale non è riuscito a specificare nulla; che avrebbe pensato a tutto la

persona che l'ha accompagnato; che inizialmente egli ha riferito di non aver mai nemmeno tenuto in mano il documento, correggendosi quando gli è stato fatto notare che per imbarcarsi su un aereo occorre presentare il proprio documento, ma che tuttavia non ne rammenta i dettagli, salvo dire che era di colore verde (cfr. verbale di audizione del 23 agosto 2010, pag. 5);

che, in aggiunta, l'autore del gravame non ha fornito alcuna spiegazione circa l'apprezzamento dell'autorità inferiore in merito alle modalità del suo viaggio;

che, pertanto, questo Tribunale ritiene che l'insorgente non può aver viaggiato nelle circostanze descritte;

che, in particolare, appare totalmente inverosimile che egli sia giunto in Svizzera senza ricordare nulla di un viaggio così lungo, e senza aver mai subito alcun tipo di controllo;

che argomentazioni come queste addotte appaiono tutte assolutamente inattendibili;

che, per di più ed a prescindere dalle allegazioni palesemente fantasiose di cui sopra, già varcare il confine Schengen senza subire alcun controllo, costituisce al momento attuale, un'impresa pressoché impossibile;

che, vista l'inverosimiglianza delle circostanze del viaggio d'espatrio, nonché l'inconsistenza e l'inattendibilità delle suddette dichiarazioni del ricorrente circa il possesso dei documenti d'identità, il TAF ha ragione di concludere che l'autore del gravame dissimuli i suoi documenti d'identità per i bisogni della causa;

che, in conclusione, non avendo né esibito alcun documento d'identità, né fornito una valida giustificazione per la mancata produzione degli stessi, l'eccezione prevista all'art. 32 cpv. 3 lett. a LAsi a favore dell'insorgente non è applicabile;

che, in assenza di documenti d'identità, occorre inoltre esaminare se, in applicazione della seconda eccezione dell'art. 32 cpv. 3 lett. b LAsi, in base agli art. 3 e 7 LAsi nonché all'audizione è accertata la qualità di rifugiato del richiedente;

che, inoltre, con la modifica della LAsi del 16 dicembre 2005, il legislatore ha introdotto con l'art. 32 cpv. 2 lett. a nonché cpv. 3 LAsi una procedura sommaria nell'ambito della quale è statuito sull'adempimento o meno della qualità di rifugiato, nonostante che la stessa termini con una decisione di non entrata nel merito (DTAF 2007/8, consid. 5);

che la manifesta irrilevanza può risultare, fra l'altro, dalla palese assenza di una sufficiente intensità dei pregiudizi, dall'inattualità degli stessi nonché dall'evidente esistenza di un'alternativa di rifugio interna dalle persecuzioni statali oppure di un'appropriata protezione statale contro l'agire illegittimo di terzi (DTAF 2007/8, consid. 5.6.4 e 5.6.5);

che l'insorgente ha dichiarato sostanzialmente di essere espatriato dalla Nigeria per il timore di essere arrestato o ucciso in patria dove dovrebbe subire un processo per sequestro di persona a scopo di estorsione nei confronti di E. _____, (...), il quale lo avrebbe accusato ingiustamente;

che il ricorrente non ha presentato, all'infuori di generiche censure, argomenti o prove suscettibili di giustificare una diversa valutazione, rispetto a quella di cui all'impugnata decisione (di non entrata nel merito della domanda d'asilo giusta l'art. 32 cpv. 2 lett. a LAsi);

che, a mente di questo Tribunale, come rettamente evidenziato dall'autorità inferiore, la vicenda raccontata dall'insorgente a sostegno della sua domanda d'asilo non presenta alcun elemento di verosimiglianza;

che basti rilevare innanzitutto che il ricorrente si è espresso in modo molto vago sugli eventi che lo avrebbero indotto a lasciare il proprio Paese; che, a titolo d'esempio, egli si è ripetutamente contraddetto a proposito dei propri motivi d'asilo, e meglio in relazione agli eventi che hanno determinato il suo espatrio; che infatti, in sede di prima audizione, il ricorrente ha collocato temporalmente in maniera precisa gli asseriti fatti, dichiarando di essere stato arrestato tra (...) e di essere stato rilasciato il (...), giorno in cui avrebbe poi trovato la sua casa saccheggiata e distrutta (cfr. verbale di audizione del 23 agosto 2010, pagg. 4 e 5); che tuttavia, nel corso della seconda audizione, egli si è limitato a situare tali avvenimenti senza alcuna puntualità, tra il mese di (...) e il mese di (...) (cfr. verbale di audizione del 6 settembre 2010, pag. 7); che riguardo ai solleciti di pagamento manifestati nei confronti del proprio committente, egli ha dapprima

riferito di aver cominciato a chiedere i soldi a E._____ tra il mese di (...) e il mese di (...), precisando di essersi recato da lui ogni due settimane e di avergli ricordato di eseguire il pagamento ben otto volte incontrandolo per strada e due volte presso la stazione di benzina (cfr. verbale di audizione del 6 settembre 2010, pag. 5); che in seconda battuta, chiamato a precisare le circostanze dei suoi incontri con il debitore ha indicato soltanto sei occasioni nelle quali si è recato a casa del debitore a pretendere l'importo ancora dovuto per i lavori da lui eseguiti (cfr. verbale di audizione del 6 settembre 2010, pagg. 5 e 6); A ciò aggiungasi che, l'interessato non è stato in grado di riferire l'importo della cauzione per la sua scarcerazione e chi l'avrebbe versata, ma neppure di allegare il motivo della decisione di scarcerazione del Tribunale e le motivazioni addotte dal suo avvocato, e ciò, malgrado l'interessato fosse presente all'udienza;

che, di conseguenza, i motivi d'asilo evocati sono stati esaminati e rettamente ritenuti come inverosimili dall'autorità inferiore, giusta l'art. 32 cpv. 3 lett. b LAsi; che, tanto meno, a mente di questo Tribunale, le allegazioni prodotte sarebbero state di un'intensità tale da essere considerate decisive in materia d'asilo né che si evincono elementi da cui dedurre che al ricorrente sarebbe stata preclusa un'appropriata protezione contro le persecuzioni statali (cfr. GICRA 2006 n° 18)

che, in considerazione di quanto precede, non risultano elementi ai sensi dell'art. 32 cpv. 3 lett. c LAsi da cui dedurre la necessità di ulteriori accertamenti ai fini della determinazione della qualità di rifugiato dell'insorgente medesimo;

che, in aggiunta, non si giustificano neppure delle misure di istruzione complementari ai fini di accertare l'esistenza di un eventuale impedimento all'esecuzione dell'allontanamento del ricorrente (cfr. DTAF 2009/50, consid. 8, pagg. 730 e segg.);

che, dalle carte processuali non emergono elementi da cui desumere che l'esecuzione dell'allontanamento del ricorrente in Nigeria possa violare l'art. 25 cpv. 2 della Costituzione federale della Confederazione Svizzera del 18 aprile 1999 (Cost., RS 101), l'art. 33 della Convenzione sullo statuto dei rifugiati del 28 luglio 1951 (Conv., RS 0.142.30), l'art. 5 LAsi (divieto di respingimento) nonché l'art. 83 cpv. 3 LStr o possa esporre l'insorgente in patria al rischio reale ed immediato di trattamenti contrari all'art. 3 della Convenzione per la salvaguardia dei

diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali del 4 novembre 1950 (CEDU, RS 0.101) o all'art. 3 della Convenzione contro la tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti del 10 dicembre 1984 (Conv. tortura, RS 0.105);

che, pertanto, l'esecuzione dell'allontanamento dell'autore del gravame è ammissibile;

che, da quanto esposto, ne discende che rettamente l'UFM non è entrato nel merito della domanda d'asilo ai sensi dell'art. 32 cpv. 2 lett. a LAsi;

che, di conseguenza, in materia di non entrata nel merito, il ricorso, destituito d'ogni e benché minimo fondamento, non merita tutela e la decisione impugnata va confermata;

che l'insorgente non adempie le condizioni in virtù delle quali l'UFM avrebbe dovuto astenersi dal pronunciare l'allontanamento dalla Svizzera (art. 14 cpv. 1 e 2 LAsi, art. 44 cpv. 1 LAsi nonché art. 32 OAsi 1);

che l'esecuzione dell'allontanamento è regolata all'art. 83 della legge federale del 16 dicembre 2005 sugli stranieri (LStr, RS 142.20) giusto il quale l'esecuzione dell'allontanamento deve essere possibile (art. 83 cpv. 2 LStr), ammissibile (art. 83 cpv. 3 LStr) e ragionevolmente esigibile (art. 83 cpv. 4 LStr);

che, in considerazione di quanto precede, come detto, l'esecuzione dell'allontanamento è ammissibile (art. 44 cpv. 2 LAsi e art. 83 cpv. 3 LStr);

che, a situazione vigente in Nigeria non appare caratterizzata da guerra, guerra civile o violenza generalizzata che coinvolga l'insieme della popolazione nell'integralità del territorio nazionale;

che, quanto alla situazione personale del ricorrente, egli è giovane e possiede una formazione scolastica di base, in quanto ha frequentato 6 anni di scuola primaria; che egli inoltre ha pure una buona esperienza professionale come (...), avendo svolto questa attività per sette anni in patria (cfr. verbale d'audizione del 6 settembre 2010, pag. 3); che inoltre, stando a quanto riferito, sarebbe nato a C._____ e cresciuto a D._____ dove ha verosimilmente frequentato le scuole e svolto il suo lavoro e, pertanto, ove si può partire dal presupposto che abbia

una rete sociale posto pure che agli ha dichiarato di aver lasciato la madre, un fratello e due sorelle (cfr. verbale d'audizione del 23 agosto 2010, pagg. 1 e 3); che l'insorgente non ha preteso nel gravame di soffrire di gravi problemi di salute che possano giustificare la sua ammissione provvisoria (cfr. sulla problematica Giurisprudenza ed informazioni della Commissione svizzera di ricorso in materia d'asilo [GICRA] 2003 n. 24), senza che da un esame d'ufficio degli atti emerga la necessità di una permanenza in Svizzera per motivi medici;

che, pertanto, l'esecuzione dell'allontanamento del autore del gravame nel suo Paese d'origine è ragionevolmente esigibile (art. 44 cpv. 2 LAsi e art. 83 cpv. 4 LStr);

che, infine, non risultano impedimenti neppure dal profilo della possibilità dell'esecuzione dell'allontanamento (art. 83 cpv. 2 LStr);

che il ricorrente, usando della necessaria diligenza, potrà procurarsi ogni documento indispensabile al rimpatrio; che l'esecuzione dell'allontanamento è dunque pure possibile;

che ne discende che l'esecuzione dell'allontanamento è ammissibile, ragionevolmente esigibile e possibile;

che, per conseguenza, anche in materia d'allontanamento e relativa esecuzione, il gravame va disatteso e la querelata decisione dell'autorità inferiore confermata;

che ne discende che l'UFM con la decisione impugnata non ha violato il diritto federale, né abusato del suo potere di apprezzamento; l'autorità di prime cure non ha accertato in modo inesatto o incompleto i fatti giuridicamente rilevanti ed inoltre la decisione non è inadeguata (art. 106 LAsi), per il che il ricorso va respinto;

che il ricorso, manifestamente infondato, è deciso in procedura semplificata (art. 111a LAsi) dal giudice unico, con l'approvazione di un secondo giudice (art. 111 lett. e LAsi);

che, avendo il TAF statuito nel merito del ricorso, la domanda d'esenzione dal versamento dell'anticipo a copertura delle presumibili spese processuali è divenuta senza oggetto;

che, visto l'esito della procedura le spese processuali, di CHF 600.-, che seguono la soccombenza, sono poste a carico del ricorrente (art. 63 cpv. 1 e 5 PA nonché art. 3 lett. a del regolamento sulle tasse e sulle spese ripetibili nelle cause dinanzi al Tribunale amministrativo federale del 21 febbraio 2008 [TS-TAF, RS 173.320.2]);

che la presente decisione non può essere impugnata con ricorso in materia di diritto pubblico dinanzi al Tribunale federale (art. 83 lett. d LTF);

che la pronuncia è quindi definitiva.

(Dispositivo alla pagina seguente)

Per questi motivi, il Tribunale amministrativo federale pronuncia:

1.

Il ricorso è respinto.

2.

Le spese processuali, di CHF 600.-, sono poste a carico del ricorrente. Tale ammontare deve essere versato alla cassa del Tribunale amministrativo federale entro un termine di 30 giorni dalla data di spedizione della presente sentenza.

3.

Comunicazione a:

- ricorrente, tramite il Centro di registrazione e di procedura di F._____ (Raccomandata; allegato: bollettino di versamento)
- all'UFM, Centro di registrazione e di procedura di F._____ con ordine di notificare la sentenza al ricorrente e di ritornare l'avviso di ricevimento allegato al Tribunale amministrativo federale (via fax, per l'incarto N[...]; allegato: copia del ricorso)
- L._____ (in copia)

Il giudice unico:

Il cancelliere:

Daniele Cattaneo

Federico Pestoni

Data di spedizione: