



Cour V
E-2592/2017

Arrêt du 10 mai 2017

Composition

Sylvie Cossy, juge unique,
avec l'approbation de Hans Schürch, juge ;
Jean-Luc Bettin, greffier.

Parties

A._____, né le (...),
Guinée,
recourant,

contre

Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM),
Quellenweg 6, 3003 Berne,
autorité inférieure.

Objet

Asile (non-entrée en matière / procédure Dublin) et renvoi ;
décision du SEM du 28 avril 2017 / N (...).

Vu

la demande d'asile déposée en Suisse par A. _____, le 28 février 2017,

les investigations entreprises, le 1^{er} mars 2017, par le Secrétariat d'Etat aux migrations (ci-après : SEM) sur la base d'une comparaison dactyloscopique avec l'unité centrale du système « *Eurodac* », dont il est ressorti que le prénommé avait déposé une demande d'asile, en Italie, le 20 novembre 2015,

l'audition de l'intéressé sur ses données personnelles qui s'est déroulée le 8 mars 2017,

le droit d'être entendu accordé à A. _____, le 13 mars 2017, sur son âge ainsi que sur son éventuel transfert vers l'Italie,

la décision incidente du même jour, par laquelle le SEM l'a informé qu'il allait dorénavant le considérer comme majeur,

la requête aux fins de reprise en charge, introduite en application de l'art. 18 al. 1 pt d du règlement (UE) n° 604/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'Etat membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des Etats membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride (refonte) (JO L 180/31 du 29 juin 2013 ; ci-après : règlement Dublin III), adressée par le SEM à l'autorité italienne compétente, le 31 mars 2017,

le courriel, adressé par le SEM aux autorités italiennes le 2 mai 2017, constatant l'absence de réponse de leur part dans le délai réglementaire échu le 15 avril 2017 et, par conséquent, la compétence de l'Italie pour l'examen de la demande d'asile,

la décision du 28 avril 2017, notifiée le 4 mai 2017, par laquelle le SEM, se fondant sur l'art. 31a al. 1 let. b de la loi fédérale du 26 juin 1998 sur l'asile (LAsi ; RS 142.31), n'est pas entré en matière sur la demande d'asile de l'intéressé, a prononcé son renvoi (*recte* : transfert) de Suisse en Italie et a ordonné l'exécution de cette mesure, précisant qu'un éventuel recours ne déploierait pas d'effet suspensif,

le recours interjeté le 4 mai 2017, par lequel A. _____ a conclu à l'annulation de la décision précitée et à l'entrée en matière sur sa demande d'asile,

la demande d'assistance judiciaire partielle dont il est assorti,

la réception du dossier de première instance par le Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal), le 8 mai 2017,

et considérant

que le Tribunal, en vertu de l'art. 31 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF ; RS 173.32), connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA ; RS 172.021) prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF,

qu'en particulier, les décisions rendues par le SEM concernant l'asile peuvent être contestées devant le Tribunal, lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (art. 33 let. d LTAF, applicable par renvoi de l'art. 105 LAsi, et art. 83 let. d ch. 1 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral [LTF ; RS 173.110]), exception non réalisée en l'espèce,

que l'intéressé a qualité pour recourir (art. 48 al. 1 PA, applicable par renvoi de l'art. 37 LTAF),

que le recours, interjeté dans la forme (art. 52 al. 1 PA) et le délai (art. 108 al. 2 LAsi) prescrits par la loi, est recevable,

qu'à l'encontre d'une décision de non-entrée en matière et de transfert fondée sur la loi sur l'asile et le règlement Dublin III, le recourant peut invoquer, en vertu de l'art. 106 al. 1 LAsi, la violation du droit fédéral, notamment l'abus ou l'excès dans l'exercice du pouvoir d'appréciation (let. a), et l'établissement inexact ou incomplet des faits pertinents (let. b),

que, saisi d'un recours contre une décision de non-entrée en matière sur une demande d'asile, le Tribunal se limite à examiner le bien-fondé d'une telle décision (ATAF 2012/4 consid. 2.2, ATAF 2009/54 consid. 1.3.3 et ATAF 2007/8 consid. 5),

qu'avant d'examiner le bien-fondé de la décision du 28 avril 2017, il sied de souligner que c'est à raison que l'autorité inférieure a considéré A._____, par décision incidente du 13 mars 2017, comme étant majeur,

que cette décision incidente n'a pas été contestée par le recourant au stade du recours, si bien que les dispositions en faveur des mineurs ne s'appliquent pas au cas d'espèce,

que, *in casu*, il y a lieu de déterminer si le SEM était fondé à faire application de l'art. 31a al. 1 let. b LAsi, disposition en vertu de laquelle il n'entre pas en matière sur une demande d'asile lorsque le requérant peut se rendre dans un Etat tiers compétent, en vertu d'un accord international, pour mener la procédure d'asile et de renvoi,

qu'avant de faire application de la disposition précitée, le SEM examine la compétence relative au traitement d'une demande d'asile selon les critères fixés dans le règlement Dublin III,

que, s'il ressort de cet examen du SEM qu'un autre Etat est responsable du traitement de la demande d'asile, ladite autorité rend une décision de non-entrée en matière après que l'Etat requis a accepté la prise ou la reprise en charge du requérant d'asile (art. 29a al. 2 de l'ordonnance 1 du 11 août 1999 sur l'asile relative à la procédure [OA 1 ; RS 142.311]) ou s'est abstenu de répondre dans un certain délai (art. 22 par. 7 et 25 par. 2 du règlement Dublin III),

qu'aux termes de l'art. 3 par. 1 du règlement Dublin III, une demande de protection internationale est examinée par un seul Etat membre, celui-ci étant déterminé selon les critères fixés à son chapitre III (art. 8 à 15),

que la procédure de détermination de l'Etat responsable est engagée, aussitôt qu'une demande d'asile a été déposée pour la première fois dans un Etat membre (art. 20 par. 1 du règlement Dublin III),

que, dans une procédure de prise en charge (en anglais : *take charge*), les critères énumérés au chapitre III du règlement doivent être appliqués successivement (principe de l'application hiérarchique des critères de compétence, art. 7 par. 1 du règlement Dublin III),

que, pour ce faire, il y a lieu de se baser sur la situation existant au moment du dépôt de la première demande dans un Etat membre (art. 7 par 2 du règlement Dublin III ; ATAF 2012/4 consid. 3.2 ; FILZWIESER / SPRUNG, Dublin III-Verordnung, Vienne 2014, ch. 4 ad art. 7),

qu'en revanche, dans une procédure de reprise en charge (en anglais : *take back*), il n'y a en principe aucun nouvel examen de la compétence selon le chapitre III (ATAF 2012/4 consid. 3.2.1 et les références citées),

qu'en vertu de l'art. 3 par. 2 du règlement Dublin III, lorsqu'il est impossible de transférer un demandeur vers l'Etat membre initialement désigné comme responsable parce qu'il y a de sérieuses raisons de croire qu'il existe dans cet Etat membre des défaillances systémiques dans la procédure d'asile et les conditions d'accueil des demandeurs, qui entraînent un risque de traitement inhumain ou dégradant au sens de l'art. 4 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (JO C 364/1 du 18.12.2000, ci-après : Charte UE), l'Etat procédant à la détermination de l'Etat responsable poursuit l'examen des critères fixés au chapitre III afin d'établir si un autre Etat peut être désigné comme responsable,

que lorsqu'il est impossible de transférer le demandeur vers un Etat désigné sur la base de ces critères ou vers le premier Etat auprès duquel la demande a été introduite, l'Etat membre procédant à la détermination devient l'Etat responsable,

que l'Etat responsable de l'examen d'une demande de protection internationale en vertu du règlement est tenu de reprendre en charge – dans les conditions prévues aux art. 23, 24, 25 et 29 – le ressortissant de pays tiers ou l'apatride dont la demande a été rejetée et qui a présenté une demande auprès d'un autre Etat membre ou qui se trouve, sans titre de séjour, sur le territoire d'un autre Etat membre (art. 18 par. 1 pt d du règlement Dublin III),

que, sur la base de l'art. 17 par. 1 du règlement Dublin III (clause de souveraineté), chaque Etat membre peut décider d'examiner une demande de protection internationale qui lui est présentée par le ressortissant d'un pays tiers ou un apatride, même si cet examen ne lui incombe pas en vertu des critères fixés dans le règlement,

qu'il doit le faire lorsque le refus d'entrer en matière heurte la Convention du 4 novembre 1950 de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH ; RS 0.101) ou d'autres engagements internationaux,

qu'il peut également entrer en matière sur une demande, en application de l'art. 17 par. 1 du règlement Dublin III et de l'art. 29a al. 3 OA 1, à teneur duquel le SEM peut, pour des raisons humanitaires, traiter la demande lorsqu'il ressort de l'examen qu'un autre Etat est compétent,

qu'en l'occurrence, le recourant a déclaré avoir quitté son pays d'origine, avec son grand frère, en 2014 et pris la direction de la Libye ; il a par la

suite rejoint illégalement l'Italie en bateau, accostant à B._____, le (...) octobre 2015 ; parvenu en Italie, il a demandé l'asile, le (...) novembre 2015, requête qui aurait été définitivement rejetée ; l'intéressé, titulaire d'un titre de séjour en Italie valable jusqu'en septembre 2018 et d'une carte d'identité italienne (non valable pour l'étranger), aurait séjourné en Sicile puis dans un camp de réfugiés, à C._____, jusqu'à ce qu'il soit détruit par le feu ; se retrouvant sans toit et ne pouvant suivre de formation en Italie, A._____ a décidé de rejoindre la Suisse où il est entré illégalement, le 28 février 2017, et où il a, le même jour, déposé une demande d'asile (procès-verbal de l'audition du 8 mars 2017, ch. 1.06, 2.01, 2.04, 3.03, 5.01, 5.03 et 5.04 [pce SEM A6/13], procès-verbal de l'audition du 13 mars 2017, R. 60 [pce SEM A8/9]),

que, se basant sur les déclarations de l'intéressé concernant son séjour en Italie, le SEM a soumis aux autorités italiennes, en date du 31 mars 2017, une requête aux fins de reprise en charge basée sur l'art. 18 par. 1 pt d du règlement Dublin III,

qu'au regard de ce qui précède, le Tribunal, ne peut, à l'instar du SEM, que constater que, conformément à l'art. 25 par. 2 du règlement Dublin III, le silence de l'Unité Dublin italienne dans le délai réglementaire équivaut à l'acceptation de la requête du SEM fondée sur l'art. 18 par. 1 pt d du règlement Dublin III et entraîne pour l'Italie l'obligation de reprendre en charge le recourant, conformément à ladite disposition,

que ce point n'est pas contesté,

qu'il ressort des déclarations de A._____ et de son mémoire de recours que le prénommé s'oppose à son transfert en Italie, d'une part, en raison du fait qu'il souhaite suivre une formation en Suisse – ce qu'il n'a pas pu faire lors de son séjour en Italie –, et, d'autre part, en raison des conditions de vie difficiles en Italie,

qu'en l'espèce, il n'y a aucune sérieuse raison de croire qu'il existe, en Italie, des défaillances systémiques dans la procédure d'asile et les conditions d'accueil des demandeurs, qui entraînent un risque de traitement inhumain ou dégradant au sens de l'art. 4 de la Charte UE,

que l'Italie est en effet liée à la Charte UE et partie à la Convention du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés (Conv. réfugiés ; RS 0.142.30), à la Convention du 10 décembre 1984 contre la torture et autres

peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Conv. torture ; RS 0.105) et à la CEDH,

que cet Etat est également lié par la directive n° 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (refonte) (JO L 180/60 du 29.6.2013 ; ci-après : directive Procédure) et par la directive n° 2013/33/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte) (JO L 180/96 du 29.6.2013 ; ci-après : directive Accueil),

qu'en outre, le recourant n'a pas démontré que les conditions d'existence en Italie revêtraient un tel degré de pénibilité et de gravité qu'elles seraient constitutives d'un traitement contraire à l'art. 3 CEDH ou à l'art. 3 Conv. torture,

que, certes, il est notoire que les autorités italiennes connaissent de sérieux problèmes quant à leur capacité d'accueil des requérants d'asile, qui peuvent être confrontés à d'importantes difficultés sur le plan de l'hébergement, des conditions de vie, voire de l'accès aux soins médicaux suivant les circonstances (voir, notamment, ORGANISATION SUISSE D'AIDE AUX RÉFUGIÉS [OSAR], Conditions d'accueil en Italie, A propos de la situation actuelle des requérants d'asile et des bénéficiaires d'une protection, en particulier de celles et ceux de retour en Italie dans le cadre de Dublin, Berne 2016, publié *in* : www.osar.ch > news > dossiers médias > Italie > Dernier rapport de l'OSAR sur l'Italie [site internet consulté en mai 2017]),

que, cela étant, comme l'a retenu la CourEDH dans l'affaire *Tarakhel c. Suisse*, il n'existe pas, en Italie, de défaillances structurelles en matière d'accueil, analogues à celles constatées pour la Grèce (arrêt de la CourEDH *Tarakhel c. Suisse* du 4 novembre 2014, 29217/12, par. 114 s. ; décision sur la recevabilité *Mohammed Hussein c. Pays Bas et Italie* du 2 avril 2013, 27725/10, par. 78 ; arrêt *M.S.S. c. Belgique et Grèce* du 21 janvier 2011, 30696/09),

que, bien que les flux migratoires exceptionnels se soient amplifiés depuis l'arrêt précité du 4 novembre 2014, la CourEDH a confirmé cette appréciation dans des affaires plus récentes, en rappelant que la structure et la situation générale du dispositif mis en place par les autorités italiennes en vue d'accueillir les requérants d'asile ne pouvaient constituer en soi des obstacles à leur transfert vers ce pays (décision d'irrecevabilité *Jihana Ali*

et autres c. Suisse et Italie du 4 octobre 2016, 30474714 ; décision sur la recevabilité *N.A. et autres c. Danemark* du 28 juin 2016, 15636/16, par. 27 ; *A.S. c. Suisse* du 30 juin 2015, 39350/13, par. 36 ; décision sur la recevabilité *A.M.E. c. Pays-Bas* du 13 janvier 2015, 51428/10),

qu'en l'absence d'une pratique actuelle avérée en Italie de violation systématique des normes minimales de l'Union européenne concernant la procédure d'asile et les conditions d'accueil des demandeurs d'asile, cet Etat est présumé respecter ses obligations tirées du droit international public, en particulier le principe de non-refoulement énoncé expressément à l'art. 33 Conv. réfugiés, ainsi que l'interdiction des mauvais traitements ancrée à l'art. 3 CEDH et à l'art. 3 Conv. torture,

que, dans ces conditions, l'application de l'art. 3 par. 2 du règlement Dublin III ne se justifie pas en l'espèce,

que cette présomption peut être renversée par des indices sérieux que, dans le cas concret, les autorités de cet Etat ne respecteraient pas le droit international (ATAF 2010/45 consid. 7.4 et 7.5),

que A._____ n'a toutefois pas apporté d'éléments objectifs, concrets et sérieux tendant à montrer qu'il serait privé durablement de tout accès aux conditions matérielles minimales d'accueil au point qu'il faille renoncer à son transfert,

qu'à la lecture des procès-verbaux d'audition, le prénommé apparaît bien plus préoccupé par l'acquisition d'une formation en Suisse que par les conditions de vie en cas de transfert en Italie (voir, notamment, procès-verbal de l'audition du 8 mars 2017, ch. 9.01 [pce SEM A6/13]),

que, quoi qu'il en soit, le recourant n'indique pas avoir concrètement mené, pendant les quatorze mois qu'il a passés en Italie, une existence non conforme à la dignité humaine,

qu'il convient de rappeler que le règlement Dublin III ne confère pas aux demandeurs d'asile le droit de choisir l'Etat membre offrant, à leur avis, les meilleures conditions d'accueil comme Etat responsable de l'examen de leur demande d'asile (ATAF 2010/45 consid. 8.3),

que, sur un autre plan, aucun élément du dossier ne permet de penser que les autorités italiennes auraient violé le droit de l'intéressé à l'examen, se-

lon une procédure juste et équitable, de sa demande de protection ou refusé de lui garantir une protection conforme au droit international et au droit européen,

que, de son propre aveu, la demande d'asile qu'il avait déposé en Italie a été définitivement rejetée,

qu'une décision définitive de refus d'asile et de renvoi vers le pays d'origine ne constitue pas, en soi, une violation du principe de non-refoulement,

qu'au contraire, en retenant le principe de la demande d'asile par un seul et même Etat membre (« *one chance only* »), le règlement Dublin III vise à lutter contre les demandes d'asile multiples,

qu'enfin, il sied de souligner que le recourant, un homme sans charge de famille et sans problème de santé particulier (à ce sujet, voir le procès-verbal de l'audition du 8 mars 2017, ch. 8.02 [pce SEM A6/13]), n'appartient pas à une catégorie de population, définie par la CourEDh dans son arrêt *Tarakhel c. Suisse* précité (par. 118 à 122), pour laquelle l'Etat requérant doit, avant de prononcer un transfert vers l'Italie, obtenir des autorités de ce pays des garanties individuelles d'une prise en charge conforme aux exigences de l'art. 3 CEDH (ATAF 2015/4),

que, dans ces conditions, le transfert de A. _____ en Italie, pays dans lequel il a séjourné pendant un peu plus d'une année entre 2015 et 2017, n'apparaît pas contraire aux obligations de la Suisse découlant des dispositions conventionnelles précitées,

que, cela dit, le SEM a correctement examiné s'il y a lieu d'appliquer la clause de souveraineté prévue à l'art. 17 par. 1 du règlement Dublin III, en lien avec l'art. 29a al. 3 OA 1,

que cette autorité a établi de manière suffisamment complète l'état de fait pertinent et n'a commis ni excès ni abus de son pouvoir d'appréciation lors de cet examen (ATAF 2015/9 consid. 8),

que, dès lors, la décision attaquée n'est frappée d'aucune irrégularité sur ce point,

que, dans ces conditions, c'est à bon droit que le SEM n'est pas entré en matière sur sa demande d'asile, en application de l'art. 31a al. 1 let. b LAsi, et qu'il a prononcé son transfert de Suisse vers l'Italie, en application de

l'art. 44 LAsi, aucune exception à la règle générale du renvoi n'étant réalisée (art. 32 OA 1),

qu'au vu de ce qui précède, le recours doit être rejeté et la décision attaquée confirmée,

que, s'avérant manifestement infondé, il est rejeté dans une procédure à juge unique, avec l'approbation d'un second juge (art. 111 let. e LAsi),

qu'il est dès lors renoncé à un échange d'écritures, le présent arrêt n'étant motivé que sommairement (art. 111a al. 1 et 2 LAsi),

que les conclusions du recours étant d'emblée vouées à l'échec, la demande d'assistance judiciaire partielle doit être rejetée,

que, vu l'issue de la cause, il y a lieu de mettre les frais de procédure à la charge du recourant, conformément aux art. 63 al. 1 PA et art. 2 et 3 let. b du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF ; RS 173.320.2),

(dispositif page suivante)

le Tribunal administratif fédéral prononce :

1.

Le recours est rejeté.

2.

La requête d'assistance judiciaire partielle est rejetée.

3.

Les frais de procédure, d'un montant de 750 francs, sont mis à la charge du recourant. Ce montant doit être versé sur le compte du Tribunal dans les trente (30) jours dès l'expédition du présent arrêt.

4.

Le présent arrêt est adressé au recourant, au SEM et à l'autorité cantonale.

La juge unique :

Le greffier :

Sylvie Cossy

Jean-Luc Bettin