

bei ausserordentlich starken und gleichzeitig gegenläufigen Preisbewegungen die Gefahr von Verzerrungen mit sich bringt. Anhand von Tests mit Vergangenheitswerten wurde diese Gefahr jedoch als gering erachtet.

Aufgrund verschiedener wirtschaftspolitischer Einflüsse, allen voran der vom zweiten Erdölpreisschock ausgelöste Teuerungsschub, sind in der zweiten Hälfte 1980 und im ersten Halbjahr 1981 jedoch vermehrt solche abrupte und gleichzeitig gegenläufige Preisbewegungen im Bereich der Positionen Früchte und Gemüse aufgetreten. Aufgrund entsprechender theoretischer Darlegungen und zum Teil anhand praktischer Beispiele wurde nachgewiesen, dass bei den Indizes der Positionen Früchte und Gemüse ins Gewicht fallende Überhöhungen auftreten, die nicht auf Rechenfehler, sondern auf die vorne erwähnten methodischen Schwächen des heute verwendeten Verkettungsverfahrens zurückzuführen sind, die sich unter bestimmten Bedingungen auswirken. Die Kommission beschloss daher an ihrer Sitzung vom 19. Februar 1982 einstimmig, zu beantragen, das heutige Berechnungsverfahren durch die sogenannte Methode der Basisrelationen zu ersetzen, die diese Schwächen nicht aufweist. Gestützt auf diesen Antrag beauftragte der Bundesrat mit Beschluss vom 28. April 1982 des Bundesamtes für Industrie, Gewerbe und Arbeit, die Berechnung des Landesindex der Konsumentenpreise auf Anfang 1983 auf die «Methode der Basisrelationen» umzustellen.

Wie die Kommission für Konjunktur- und Sozialstatistik im Einvernehmen mit der Wissenschaft auch bei früheren Gelegenheiten wiederholt betont hat, gibt es keine Indexmethode, die alleinige Richtigkeit für sich beanspruchen kann. Bei der Wahl der Erfassungs- und Berechnungsverfahren muss immer wieder zwischen den Vor- und Nachteilen der einzelnen Methoden und den Zielen und Zwecken, denen der Index dienen soll, abgewogen werden. Um so wichtiger ist es, dass der Index unter Mitwirkung aller interessierter Kreise zustande kommt und ihr Vertrauen geniesst.

Im folgenden wird auf die einzelnen Fragen von Herrn Nationalrat Jung kurz eingetreten.

1. Beim Gemüse erfolgt die Indexberechnung seit 1977 grundsätzlich nach derselben Methode wie bei den übrigen Indexpositionen – mit Ausnahme der Wohnungsmiete. Sie basiert jedoch auf einem innerhalb des Jahres von Monat zu Monat anders zusammengesetzten und gewichteten Warenkorb. Damit wird dem starken saisonalen Einflüssen unterliegenden Verbrauchsverhalten der Konsumenten Rechnung getragen. Die Zusammensetzung des Gemüsekorbes wird zurzeit mit den Branchenverbänden hinsichtlich Aktualität und Repräsentanz überprüft.

2. Die Statistiken der Eidgenössischen Preiskontrollstelle und der Eidgenössischen Zollverwaltung, die im wesentlichen staatlich festgesetzte Landwirtschaftspreise auf Wochenmärkten bzw. Mengen und Werte von Importen erfassen, lassen keine direkten Vergleiche mit der durchschnittlichen Preisentwicklung der im Landesindex erfassten Waren zu.

3. Die Statistiken einzelner Bundesämter haben unterschiedliche Aufgaben zu erfüllen. Die dementsprechend unterschiedlichen Konzepte und Methoden führen erfahrungsgemäss auch zu unterschiedlichen statistischen Ergebnissen. Dem wird durch eine umfassende Beschreibung der verwendeten Begriffe, Methoden und Verfahren Rechnung getragen.

**Präsidentin:** Der Interpellant erklärt sich von der Antwort des Bundesrates teilweise befriedigt.

82.315

## Interpellation Uchtenhagen Beschäftigungslage. Verschlechterung Etat de l'emploi. Détérioration

*Wortlaut der Interpellation vom 27. Januar 1982*

Ist der Bundesrat angesichts der sich verschlechternden Beschäftigungsaussichten in der schweizerischen Wirtschaft bereit, mit geeigneten Massnahmen zur Hochhaltung des Beschäftigungsniveaus beizutragen, insbesondere mittels

- Massnahmen, die den technischen Eigenbeitrag unseres Landes bei der Produktion von Gütern und Dienstleistungen erhöhen (Unterstützung und verbesserte Diffusion neuer Technologien);
- Förderung eines transparenten Marktes für Risikokapital (beispielsweise auch durch Lockerung der Anlagevorschriften für Pensionskassengelder unter Sicherstellung der Verschertensansprüche nach dem Prinzip der Rückversicherung);
- Unterstützung von Massnahmen zur Verminderung von Energieimporten;
- Förderung der berufsbezogenen Aus- und Weiterbildung;
- Bereitstellen von Arbeitsbeschaffungsprogrammen, um im Falle eines Beschäftigungseinbruch die Nachfrage zu stimulieren?

*Texte de l'interpellation du 27 janvier 1982*

Vu la détérioration de l'emploi dans l'économie suisse, le Conseil fédéral compte-t-il prendre des mesures propres à maintenir le taux d'occupation à un niveau élevé, et plus particulièrement pour:

- stimuler l'innovation technique dans le domaine de la production de biens et services en appuyant et en améliorant la diffusion des nouvelles technologies;
- encourager l'investissement du capital à risque en promouvant la transparence du marché ainsi que, par exemple, en assouplissant la réglementation concernant le placement de fonds par les caisses de retraite avec garantie des droits des assurés par la réassurance;
- favoriser toute mesure permettant de réduire les importations d'énergie;
- encourager la formation et le perfectionnement professionnels;
- élaborer des programmes de création d'emploi afin de stimuler la demande en cas de chute notable du niveau de l'emploi?

*Mitunterzeichner – Cosignataires:* Ammann-St. Gallen, Bircher, Bundi, Chopard, Deneys, Duvoisin, Eggenberg-Thun, Euler, Ganz, Gerwig, Hubacher, Jaggi, Loetscher, Meier Werner, Meizoz, Nauer, Neukomm, Renschler, Rothen, Rubi, Schmid, Stich, Vannay, Wagner (24)

*Begründung*

Frau Nationalrat Uchtenhagen verzichtet auf eine Begründung, wünscht jedoch eine schriftliche Beantwortung.

*Développement*

M<sup>me</sup> Uchtenhagen renonce au développement et désire une réponse écrite.

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates*

*Rapport écrit du Conseil fédéral*

Seit Mitte 1981 hat sich auch in der Schweiz die Wirtschaftstätigkeit abzuschwächen begonnen. Im Rahmen der durch die Bekämpfung der Teuerung gezogenen Grenzen hat die Nationalbank in Übereinstimmung mit dem Bundes-

rat ihre Geldmengenpolitik auf eine Begrenzung des Kursanstieges des Frankens und eine Ermässigung der Zinssätze ausgerichtet. Sie trägt damit der veränderten Konjunkturlage Rechnung.

Aufgrund der zurzeit zur Verfügung stehenden Informationen muss damit gerechnet werden, dass sich in einzelnen Bereichen des Sekundärsektors die Abschwächung der Nachfrage nach Arbeitskräften vorerst fortsetzen wird. Dies ist auf ein Zusammentreffen von konjunkturellen und strukturellen Schwierigkeiten zurückzuführen.

Der Bundesrat hat anlässlich der Beantwortung der Interpellationen 81.322 Wirtschaftslage, 81.346 Wettbewerbsfähigkeit der Wirtschaft, 81.374 Konjunkturabschwächung und 81.376 Wirtschaftslage zugesichert, dass er im Fall eines stärkeren Beschäftigungseinbruchs bereit ist, Arbeitsbeschaffungsprogramme zur Stützung der Investitionstätigkeit vorzuschlagen. Die Bautätigkeit wird nach den provisorischen Ergebnissen der Bauerhebung des Bundesamtes für Konjunkturfragen im laufenden Jahr nur wenig unter dem Niveau des Vorjahres liegen. Im jetzigen Zeitpunkt sind noch keine Arbeitsbeschaffungsmassnahmen notwendig. Diese könnten wenig dazu beitragen, punktuelle, in erheblichem Umfang strukturell bedingte Schwierigkeiten zu verringern.

Der Bundesrat ist der Ansicht, dass allfällige konjunkturbedingte Verschlechterungen des Bundeshaushaltes grundsätzlich nicht durch zusätzliche Einsparungen kompensiert werden sollten. Damit würden die Bestrebungen der Sozialpartner unterstützt, Entlassungen aus wirtschaftlichen Gründen durch die Einführung von Kurzarbeit zu vermeiden, sofern die Wettbewerbsverhältnisse dies zulassen.

Die generelle Förderung der berufsbezogenen Aus- und Weiterbildung ist eine der zentralen Aufgaben, die der Bund aufgrund des Berufsbildungsgesetzes wahrzunehmen hat. Vom Gesamtaufwand der öffentlichen Hand für die berufsbezogene Aus- und Weiterbildung von zurzeit rund einer Milliarde Franken pro Jahr übernimmt er gegen 250 Millionen Franken. Er lässt den Trägern der Kurse einen weiten Spielraum zur Anpassung der Lehr- und Lerninhalte an veränderte Verhältnisse. Dadurch hat er wesentlich zum reichhaltigen Kursangebot beigetragen.

In einigen von einem besonders raschen technologischen und wirtschaftlichen Wandel betroffenen Gebieten ist es trotzdem sowohl in den berufsbezogenen Bildungsinstitutionen als auch in der Wirtschaft zu Engpässen in der Technologiediffusion gekommen. Diese behindern die wirtschaftlichen Entwicklungsmöglichkeiten und schwächen die Wettbewerbsfähigkeit. Die auch auf längere Sicht ungewissen Wirtschaftsaussichten haben den Bundesrat am 3. Februar 1982 daher veranlasst, den eidgenössischen Räten Massnahmen zur Förderung der technologischen Ausbildung und Entwicklung vorzuschlagen. Darüber hinaus beabsichtigt er, im Rahmen der jährlichen Voranschläge, die Förderung der praxisorientierten Forschung ungefähr auf dem bisherigen, vor einigen Jahren erhöhten Niveau fortzuführen.

Mit der Interpellantin ist er der Meinung, dass es einer auf hohem Technologieniveau stehenden Volkswirtschaft ohne eine ausreichende Versorgung mit Risikokapital kaum möglich ist, wettbewerbsfähig zu bleiben. Das Eidgenössische Volkswirtschaftsdepartement hat daher bereits vor einiger Zeit eine Arbeitsgruppe beauftragt, die mit der Risikokapitalbeschaffung zusammenhängenden Fragen zu klären. Diese erfasste vorerst den Ist-Zustand und stellte fest, dass es vielfach Lücken in der Versorgung der Firmen mit Risikokapital für neue Innovationen gibt. Die möglichen Massnahmen zur Schliessung dieser Lücken sind Gegenstand von zurzeit laufenden Abklärungen. Die Lösungssuche geht in Richtung einer indirekten staatlichen Innovationsrisikogarantie, die es erlauben würde, das einzelwirtschaftliche Risiko durch eine «Poolung» abzusichern. Der Schlussbericht der Arbeitsgruppe mit entsprechenden Empfehlungen kann Ende 1982 erwartet werden.

In der Botschaft über Grundsatzfragen der Energiepolitik (Energieartikel der Bundesverfassung) vom 25. März 1981

(BBl 1981 II 318) legte der Bundesrat seine energiepolitischen Absichten dar. Um die strukturelle Anpassung im Energiebereich zu erleichtern, sollen danach die Anstrengungen zur rationellen Energieverwendung und zur Nutzung der einheimischen und erneuerbaren Energien verstärkt werden. Zur Diskussion wird ein energiepolitisches Instrumentarium gestellt, welches Information und Energieberatung, Aus- und Weiterbildung, Vorschriften sowie ein finanzielles Förderungsprogramm zur Erforschung und Entwicklung neuer Techniken umfasst.

Zur beschleunigten Erschliessung des Marktes für wärmetechnische Gebäudesanierung und zur Förderung des Energiesparens hat der Bund bereits bisher die Durchführung von Kursen für wärmetechnische Gebäudesanierungen gefördert. Im Rahmen der neu vorgeschlagenen Massnahmen zur Förderung der technologischen Entwicklung und Ausbildung bildet die Haustechnik einen der Schwerpunkte. Die in Durchführung begriffenen und neu geplanten Massnahmen erleichtern es, bei schwerwiegenden Beschäftigungsschwierigkeiten in der Bauwirtschaft die finanzielle Förderung wärmetechnischer Gebäudesanierungen in allfällige Arbeitsbeschaffungsprogramme einzubeziehen. Gegenwärtig sind die vorrangig in diesem Bereich tätigen Teile der Bauwirtschaft überdurchschnittlich ausgelastet. Zurzeit sind deshalb keine auf diesem Markt ausgerichteten Beschäftigungsprogramme notwendig.

**Präsidentin:** Frau Uchtenhagen erklärt sich von der Antwort des Bundesrates teilweise befriedigt.

82.334

**Interpellation Zehnder**  
**Arbeitslosenversicherung. Insolvenzenschädigungen und Präventivmassnahmen**  
**Assurance-chômage. Indemnités en cas d'insolvabilité et mesures préventives**

*Wortlaut der Interpellation vom 2. März 1982*

Das AVVG wird in dieser Session vom Ständerat (Zweitrat) behandelt. Eine Inkraftsetzung dieses neuen, definitiven Arbeitslosenversicherungsgesetzes wird vor dem 1. Januar 1984 nicht möglich sein.

Obwohl gegenwärtig die Arbeitsmarktlage in unserem Land noch keine Alarmstimmung auslöst, ist die Situation in sämtlichen umliegenden Staaten bedenklich und weltweit geradezu beängstigend. Die zunehmende Zahl von Konkursen zeigt zudem, dass die gegenwärtig geltenden Bestimmungen in der Arbeitslosenversicherung gravierende Lücken aufweisen. Von Konkursen betroffene Arbeitnehmer werden von heute auf morgen völlig unverschuldet in prekäre existentielle Situationen gestürzt, und es bleibt ihnen während der Kündigungsfrist jede materielle Hilfe versagt. Der jüngste Konkurs – der Thermopal in Leibstadt/AG – verdüstert die Lage besonders, da die Grenzgänger von der deutschen Arbeitslosenversicherung sofort Unterstützung bezahlt erhalten, während die landeseigenen Arbeitnehmer vor dem Nichts stehen, da in der Schweiz die Insolvenzscheidungen noch nicht geregelt sind.

Ich bitte den Bundesrat um Auskunft, ob er bereit ist, die Übergangsordnung – Bundesbeschluss über die Einführung der obligatorischen Arbeitslosenversicherung – raschmöglichst abzuändern, zu ergänzen oder den Räten andere Möglichkeiten vorzuschlagen, so dass

1. die Insolvenzscheidungen und
2. die Präventivmassnahmen

vorzeitig, noch vor dem 1. Januar 1983, geregelt und in Kraft gesetzt werden können.

## **Interpellation Uchtenhagen Beschäftigungslage. Verschlechterung**

## **Interpellation Uchtenhagen Etat de l'emploi. Détérioration**

|                     |  |
|---------------------|--|
| In                  | Amtliches Bulletin der Bundesversammlung     |
| Dans                | Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale    |
| In                  | Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale |
| Jahr                | 1982   |
| Année               |  |
| Anno                |  |
| Band                | III  |
| Volume              |  |
| Volume              |  |
| Session             | Sommersession                                |
| Session             | Session d'été                                |
| Sessione            | Sessione estiva                              |
| Rat                 | Nationalrat                                  |
| Conseil             | Conseil national                             |
| Consiglio           | Consiglio nazionale                          |
| Sitzung             | 15   |
| Séance              |  |
| Seduta              |  |
| Geschäftsnummer     | 82.315                                       |
| Numéro d'objet      |  |
| Numero dell'oggetto |  |
| Datum               | 25.06.1982 - 08:00                           |
| Date                |  |
| Data                |  |
| Seite               | 998-999                                      |
| Page                |  |
| Pagina              |  |
| Ref. No             | 20 010 596                                   |

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.