

87.013

**Message
concernant le protocole portant modification
de l'Accord relatif aux marchés publics**

du 8 avril 1987

Messieurs les Présidents, Mesdames et Messieurs,

Par le présent message nous vous soumettons un rapport concernant le résultat des négociations visant à modifier l'Accord du GATT relatif aux marchés publics. Nous vous proposons d'en prendre acte et d'adopter l'arrêté fédéral portant approbation du protocole de modification.

Nous vous prions d'agréer, Messieurs les Présidents, Mesdames et Messieurs, les assurances de notre haute considération.

8 avril 1987

Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Aubert

Le chancelier de la Confédération, Buser

Condensé

L'Accord du GATT relatif aux marchés publics convenu dans le cadre du Tokyo-Round en 1979 et mis en vigueur en 1981 a pour objectif de libéraliser progressivement les marchés publics et prévoit entre autres des négociations périodiques visant son amélioration et son élargissement. Les négociations portant sur la révision de l'Accord au sein du comité compétent, qui ont duré trois ans, ont pu être achevées le 21 novembre 1986 par une décision visant l'introduction d'une série d'améliorations concrètes. Parmi les modifications prévues, qui doivent être mises en vigueur au 1^{er} janvier 1988 sous forme de protocole, il convient en particulier de souligner les suivantes: extension du champ d'application de l'accord aux contrats de leasing, abaissement du seuil; précision des dispositions relatives aux procédures de qualification, prolongation de certains délais, publication de renseignements concernant les marchés passés et amélioration des dépouillements statistiques. Ces modifications visent à améliorer le fonctionnement et la transparence de l'accord, et représentent en même temps une nouvelle étape dans la libéralisation du secteur des marchés publics.

Message

1 **Partie générale**

11 **Situation initiale**

L'Accord du GATT relatif aux marchés publics (RO 1979 2383; RS 0.632.231.42) résultant du Tokyo-Round de 1979, représente au plan mondial une première étape dans la libéralisation du secteur des marchés publics. L'Accord général (GATT) lui-même ne soumet pas les entités acheteuses publiques aux règles concernant l'égalité de traitement pour les marchandises indigènes et étrangères. Ce n'est que dans le cadre de l'AELE que les principes de non-discrimination et de traitement national avaient pu être introduits dans ce domaine en 1966. L'Accord de libre-échange conclu en 1972 avec les Communautés n'a par contre pas tenu compte d'une requête similaire de la Suisse. La Suisse qui pratique depuis longtemps déjà une politique libérale en matière d'achats publics notamment fondée sur l'Ordonnance du 8 décembre 1975 sur les achats de l'administration fédérale (RO 1975 2373; RS 172.056.13) avait un intérêt manifeste à ce que des marchés publics, traditionnellement fermés, tels que ceux des USA ou du Japon, mais également des CE commencent à s'ouvrir à son industrie exportatrice grâce à l'Accord du GATT entré en vigueur en 1981. Toutefois, on ne s'est jamais caché que ce Code ne serait qu'une première étape de la libéralisation, si importante soit-elle, et qu'il allait falloir le réviser et développer après une période initiale. A cette fin, l'Accord prévoit lui-même qu'après trois années d'application, des négociations périodiques auraient lieu. Se fondant sur cette disposition, les parties contractantes ont engagé à la fin de 1983 un telle négociation de révision. Celle-ci se termina le 21 novembre 1986 par l'adoption d'un paquet de décisions comprenant, outre deux programmes de travail relatifs à l'élargissement de l'Accord et aux services, une série de propositions d'améliorations concrètes sous forme d'amendements et de compléments au texte de l'Accord. Ces améliorations ont été regroupées dans un protocole et font l'objet du présent message.

12 **Expériences faites avec l'Accord de 1979**

L'Accord du GATT relatif aux marchés publics négocié au Tokyo-Round et entré en vigueur en 1981 est appliqué à ce jour par douze signataires, soit 20 pays: Les CE (9), la Finlande, Hongkong, Israël, le Japon, le Canada, la Norvège, l'Autriche, Singapour, la Suède, la Suisse et les Etats-Unis. Il a pour but de libéraliser progressivement les marchés publics. Il repose sur les principes de l'égalité de traitement pour les produits nationaux et étrangers et de la non-discrimination entre les fournisseurs étrangers et leurs marchandises. L'Accord n'est cependant applicable qu'aux achats dont la valeur est supérieure à 150 000 droits de tirage spéciaux et réalisés par les entités acheteuses des gouvernements centraux énumérées dans l'annexe de l'Accord. A ce stade, en sont encore exclus notamment des domaines importants tels que les télécommunications, les transports et

le secteur énergétique. Sont également exclues les acquisitions d'armement à proprement parler, ce qui n'est pas le cas pour le matériel civil destiné à la défense et à la défense civile. L'application de l'Accord par la Suisse est en outre soumise à une clause échappatoire, selon laquelle le Conseil fédéral peut décider de déroger aux principes convenus dans le cas où d'importants objectifs de politique nationale sont impliqués.

Après une période de transition, pendant laquelle les entités acheteuses concernées ont dû se familiariser avec les dispositions et les procédures de l'Accord, l'application de celui-ci s'est généralement imposée dans tous les pays. En particulier, la publication des appels d'offres dans un organe officiel prescrit pour la procédure d'achat ouverte et sélective, s'est multipliée; les procédures de qualification ainsi que les attributions des adjudications selon des critères objectifs ont contribué dans une proportion croissante à une véritable concurrence. Certaines lacunes ou possibilités d'amélioration sont toutefois apparues. Ainsi on constata une inégalité des critères et procédures de qualification, un recours excessif à la procédure du marché de gré à gré plutôt restrictive ou bien encore un manque de transparence.

13 Déroulement des négociations visant l'amélioration de l'Accord

Le Comité des marchés publics a ouvert les premières négociations de révision en novembre 1983 en se fondant sur l'article IX.6b). Ses travaux s'orientèrent dans trois directions principales: amélioration de l'Accord, élargissement des listes des entités acheteuses et inclusion des services. Afin de déterminer les possibilités d'amélioration, les délégations furent invitées à présenter des propositions concrètes. Les discussions ayant trait à l'élargissement des listes d'entités acheteuses se fondèrent sur des requêtes individuelles. Etant donné la nouveauté du thème des services, il a fallu d'abord réunir des données précises sur le type et le volume des services achetés ainsi que sur les pratiques d'acquisition utilisées afin de pouvoir déterminer par la suite si les dispositions existantes de l'Accord sont applicables en l'occurrence. La formulation des requêtes bilatérales visant à soumettre à l'Accord de nouvelles entités acheteuses n'a tout d'abord rencontré que peu d'intérêt. La plupart des pays, y compris la Suisse, considéraient une telle extension du champ d'application de l'Accord comme prématurée. Dès lors, seuls les Etats-Unis, le Canada, puis la Suède adressèrent des requêtes à certains pays. Même les discussions portant sur les propositions d'amélioration ne progressèrent que lentement. En outre, la préparation simultanée d'un nouveau cycle de négociations au GATT commença à exercer son influence sur les travaux du Comité. Aussi, la question des services devint tabou parce que les pays – et notamment les pays en développement – ne voulaient pas préjuger leur attitude générale en la matière. De plus en plus le Comité risquait de ne pas parvenir à un résultat et de voir le nouveau cycle de négociations absorber ses travaux, ce qui en aurait automatiquement prolongé la durée d'au moins quatre ans. Cette perspective amena les Etats-Unis et le Canada qui, à l'origine, souhaitaient des résultats parallèles dans les trois volets de la négociation – amélioration, extension et services

–, à se rallier à un compromis. L'entente ne se fit pourtant qu'à la dernière minute, le 21 novembre 1986, et au prix de concessions de toutes les parties au sujet des propositions les plus controversées en matières de leasing, de seuil et de publicité. Le paquet de décisions adoptées porte sur des améliorations dont l'entrée en vigueur est prévue pour le 1^{er} janvier 1988 ainsi que sur deux programmes de travail visant à poursuivre les négociations concernant l'extension du champ d'application de l'Accord et l'inclusion des services. Le fait qu'un tel résultat ait pu être obtenu doit être considéré comme une performance très positive du GATT et confirme la volonté des pays concernés de coopérer au niveau international. Les parties contractantes ont ainsi prouvé qu'elles restaient disposées à progresser sur la voie tracée par les objectifs de l'Accord, dans un domaine particulièrement exposé aux tendances protectionnistes.

2 Partie spéciale

21 Objet et importance des améliorations prévues

Les propositions négociées concernant l'Accord du GATT relatif aux marchés publics ont été réunies par les parties contractantes dans un protocole dont le texte est annexé au présent message pour approbation. Les principaux amendements sont commentés ci-après, dans l'ordre des articles de l'Accord concernés.

211 Inclusion du leasing (Art. I.1.a) et al.)

Jusqu'à présent, l'Accord ne portait que sur les achats à l'exclusion de tout autre type de contrat. Etant donné qu'aux Etats-Unis et au Canada, notamment, les entités acheteuses acquièrent fréquemment des marchandises sur la base du leasing ou de contrats analogues, les deux pays se sont engagés dès le début pour ce que ce type de contrats soit également inclus dans l'Accord. Dans la plupart des autres pays, le leasing n'est guère utilisé ou ne concerne qu'un nombre limité de produits. La proposition d'intégrer le leasing dans l'Accord a par conséquent rencontré l'approbation générale, avant tout par ce qu'il élimine une possibilité de tourner l'Accord: désormais, un contrat de leasing ne pourra plus être conclu à la place d'un achat proprement dit en vue de soustraire une acquisition donnée à l'application de l'Accord. C'est pour cette même raison que la définition extensive des types de contrats couverts englobe, outre le leasing proprement dit, la location-vente et la location. Pour déterminer si une opération spécifique atteint ou non le seuil fixé par l'Accord, les méthodes d'évaluation figurant à l'article I.1.b) seront appliquées. Ces méthodes varient selon la durée du contrat et correspondent dans une large mesure à celles appliquées jusqu'à présent dans la Communauté.

En Suisse, le leasing n'est utilisé que très rarement – pour des raisons afférentes à la technique budgétaire. Les contrats de location – pour les marchandises – sont, semble-t-il, encore plus exceptionnels. En tant que pays acheteur, la Suisse ne paraît donc pratiquement pas visée par l'extension du

champ d'application aux contrats de leasing; comme pays exportateur, elle est en revanche particulièrement intéressée à ce que soient éliminées les possibilités de contournement dans les marchés de l'Amérique du Nord et de certains pays communautaires.

212 Contrats à option (Art. I.1.a) et V.4)

Dorénavant, la valeur d'une éventuelle option sur des fournitures supplémentaires devra être intégrée dans le calcul du montant d'un marché (art. I.1.b)). Cette modification a pour conséquence que certaines opérations non couvertes jusqu'ici dépasseront le seuil. Selon la nouvelle disposition, il faudra préciser déjà dans l'appel d'offres si une clause à option est souhaitable et, si possible, dans quels délais cette option sera exercée. Contrairement aux Etats-Unis et au Japon, où cette pratique est courante, la Suisse ne recourt que rarement à des contrats à option.

213 Abaissement du seuil à 130 000 DTS (Art. I.1.b))

A l'issue du Tokyo-Round, le seuil déterminant si un marché tombe ou non sous les dispositions de l'Accord, avait été fixé à 150 000 droits de tirage spéciaux. Pour quelques pays, en particulier les Etats-Unis, qui avaient toujours considéré ce montant trop élevé, l'abaissement massif du seuil constituait un objectif essentiel des négociations. Le nouveau seuil fixé à 130 000 DTS représente un compromis entre les Etats-Unis, qui entendaient le réduire d'au moins un tiers et d'autres pays, notamment la Communauté, la Suisse et Singapour, qui souhaitaient le maintenir à son niveau primitif.

Il est probable qu'avec ce nouveau seuil, quelques marchés supplémentaires de la Confédération tomberont sous les dispositions de l'Accord. Mais, du même coup, l'économie suisse pourra bénéficier d'un nombre d'appel d'offres sensiblement plus élevé dans les autres pays signataires.

214 Précision de la non-discrimination (Art. II.2)

Jusqu'à présent, les principes du traitement national et de la non-discrimination voulaient que tout pays signataire accorde aux produits et aux fournisseurs des autres pays signataires un traitement qui ne soit pas moins favorable «que celui accordé aux produits et aux fournisseurs nationaux, ni celui accordé aux produits de toute autre Partie et à leurs fournisseurs». Aux Etats-Unis notamment, cette formule permettait apparemment de maintenir une discrimination des firmes établies sur le territoire national sans être la propriété des ressortissants nationaux et leurs produits. La nouvelle disposition intégrée à l'article II.2 élimine cette possibilité de discrimi-

nation. S'agissant des produits eux-mêmes, il est toutefois précisé que les produits doivent être ceux d'une Partie à l'Accord; de ce fait, une firme établie aux Etats-Unis ne peut offrir – comme auparavant – aucun produit à une soumission américaine si ce produit provient d'un pays non-signataire de l'Accord.

215 Assistance technique aux pays en développement (Art. III)

D'une manière générale, l'actuel article III tient compte de l'importance que revêt le secteur des marchés publics pour les pays en développement du point de vue de la politique du développement et incite les pays industrialisés à apporter entre autres une assistance technique à ces pays.

Les expériences ont montré que, dans leurs soumissions, divers fournisseurs originaires de pays en développement se heurtent à des difficultés d'ordre linguistique. C'est pourquoi une nouvelle disposition relative aux services de traduction apportera une aide à cet égard (art. III.10): les entités acheteuses seront appelées à traduire les documents de qualification et les soumissions qui leurs sont présentées dans une langue du GATT (anglais, français ou espagnol) désignée par elles, dans la mesure où une traduction dans la langue du pays acheteur est encore nécessaire. Si ce service de traduction apparaît comme étant une tâche trop lourde, une explication adéquate sera fournie aux pays en développement qui en feraient la demande. Cette disposition concerne en premier lieu les pays signataires dont la langue nationale n'est pas une langue du GATT, tels que le Japon, les pays scandinaves, etc. Pour ce qui est de la Confédération, les entités acheteuses acceptent quasiment toutes la correspondance en langue française, ce qui leur évitera de la faire traduire en allemand.

216 Procédures de qualification (Art. V.2)

Afin d'éliminer des procédures de qualification les éléments arbitraires ou protectionnistes, de nouvelles dispositions fixant des critères précis et objectifs et une procédure d'évaluation des qualifications sont intégrées dans l'Accord. La Suisse applique déjà ces critères. Les nouvelles dispositions s'adressent donc en premier lieu à des pays tels que le Japon.

217 Délais (Art. V.9-11)

Les expériences faites dans tous les pays signataires ont montré que les délais minimaux impartis notamment pour la réception des soumissions et la livraison du produit étaient en général trop serrés, en particulier pour des contrats complexes, des transports à grande distance, ou des traductions dans certaines langues étrangères. La nouvelle réglementation prévoit une

augmentation du délai minimum pour la réception des soumissions de 30 à 40 jours aussi bien pour les procédures sélectives que pour les procédures ouvertes. Dans le cas des procédures sélectives sans liste permanente de fournisseurs, ce nouveau délai de 40 jours s'accompagnera d'une réduction de 30 à 25 jours de la phase initiale permettant aux fournisseurs de manifester leur intérêt à présenter une soumission.

Pour ce qui est du délai de livraison, il n'est toujours pas prévu de minimum, les entités acheteuses pouvant aussi adapter ce délai à leurs besoins. Les nouvelles dispositions stipulent cependant la prise en considération de certains facteurs, tels que la complexité du marché ou la durée du transport, etc. On espère surtout que ce modeste amendement ouvrira des possibilités plus grandes d'entrer en concurrence sur le marché de pays comme le Japon qui, habituellement, fixaient les délais de livraison au plus juste.

Pour les fournisseurs suisses, qui sont avant tout des petites et moyennes entreprises, la prolongation des délais peut faciliter la participation à des appels d'offres étrangers; pour les services d'achat de la Confédération qui utilisent les procédures sélectives et de gré à gré, elle ne devrait entraîner aucune difficulté particulière.

218 Publication d'informations concernant la passation des marchés (Art. VI.1)

Selon l'Accord actuellement en vigueur, les entités ne sont tenues d'informer que les fournisseurs dont la soumission n'a pas été retenue en leur indiquant les raisons du rejet et le nom de l'adjudicataire. Dans le cadre d'une procédure de recours, le prix d'adjudication peut en outre être communiqué entre les représentants gouvernementaux des pays concernés. La plupart des pays ont considéré ce degré de transparence comme insuffisant, surtout en raison du manque d'informations sur le marché dont souffrent les fournisseurs intéressés, et de l'impossibilité de surveiller efficacement l'application correcte de l'Accord. Il a donc été décidé à l'issue des négociations que dorénavant, dans un délai de 60 jours après l'adjudication d'un marché, certains renseignements seraient diffusés dans l'organe de publication officiel, notamment le volume, le prix et la description du produit, le nom et l'adresse de l'adjudicataire et la procédure d'achat adoptée. Au lieu du prix, on pourra aussi indiquer la fourchette de prix offerts, c'est-à-dire le prix le plus bas et le prix le plus élevé. Certains de ces renseignements ne devront pas être publiés dans la mesure où ils sont confidentiels selon les anciens critères fixés à l'article VI 8, aux termes duquel la divulgation des renseignements ne doit pas faire obstacle à l'application des lois (Code pénal p. ex.), être autrement contraire à l'intérêt public, porter préjudice aux intérêts commerciaux légitimes d'entreprises publiques ou privées, ni nuire à la concurrence entre fournisseurs. Il est cependant entendu que ces exceptions ne seront pas invoquées d'une manière générale, par exemple pour tous les marchés passés par des entités acheteuses déterminées, mais seule-

ment cas par cas. La communication écrite adressée au soumissionnaire non retenu contiendra elle aussi le prix du marché passé ou la fourchette de prix, sauf lorsque les critères de confidentialité sont applicables.

Avec l'abaissement du seuil et l'inclusion du leasing, l'obligation de publier certains renseignements représente l'un des éléments majeurs des améliorations envisagées; la Communauté aussi bien que les Etats-Unis, y attachaient une grande importance, tandis que le Japon et la Suisse lui étaient plutôt hostiles. Un consensus n'a finalement pu être obtenu qu'après de laborieuses négociations. Et ce n'est en définitive que grâce à la clause d'exception mentionnée, ménageant les renseignements confidentiels, que les négociations purent être menées à bien.

La procédure d'information prévue concerne exclusivement les marchés soumis aux dispositions de l'Accord du GATT. Les publications supplémentaires et la nécessité de répondre à des démarches de renseignements entraîneront certes des dépenses et travaux correspondants. En revanche, les fournisseurs intéressés obtiendront ainsi d'utiles informations sur l'état du marché, qui favoriseront le jeu de la concurrence. Les nouvelles informations permettront aussi de mieux surveiller l'application de l'Accord dans les pays signataires et contribueront peut-être à ce que la procédure de gré à gré soit utilisée avec plus de retenue. D'un point de vue économie générale, les avantages sont de nature à compenser largement les inconvénients administratifs qu'ils causeront aux entités acheteuses.

219 Autres dispositions

Parmi les autres dispositions méritent encore d'être mentionnées celles visant:

- un calcul plus précis du seuil pour les marchés passés par lots séparés (Art. I.1.b)),
- à éviter que certains fournisseurs déterminés soit favorisés, soit par l'intermédiaire de spécifications techniques (Art. IV.4) ou par le biais d'informations anticipées concernant les achats projetés (Art. V.3),
- la mention expresse dans la soumission d'éventuelles opérations de compensation (Art. V.14),
- et une ventilation plus détaillée des données statistiques (Art. VI.9).

22 Appréciation et intérêts suisses

Compte tenu de la politique libérale de la Confédération en matière d'achat qui est fixée dans l'Ordonnance du 8 décembre 1975 sur les achats dans l'administration fédérale, la Suisse a tout intérêt à un bon fonctionnement de l'Accord international, qui offre à son économie de réelles possibilités d'entrer en concurrence sur les marchés des autres pays. Les volumes respectifs des achats couverts par l'Accord en Suisse et à l'étranger diffèrent sensiblement en 1984, les entités acheteuses soumises au Code ont passé des marchés dépassant le seuil pour une valeur de 61,2 milliards de francs

suisse. Les marchés correspondants passés par les entités suisses s'élevaient à 255 millions de francs suisses (0,4% du total).

Seules des règles et des dispositions adéquates offrent la garantie qu'elles seront respectées par les pays signataires et que les objectifs poursuivis seront atteints. Les amendements dont la négociation dura trois ans visent une extension et une amélioration de l'Accord. Ils sont tout à fait propres à favoriser la réalisation des objectifs de l'Accord, et à améliorer l'application de celui-ci dans des pays signataires. A cet égard, les précisions apportées aux dispositions relatives aux procédures de qualification, la prolongation des délais ainsi que la transparence accrue revêtent une importance particulière. Ce sont précisément ces amendements qui contribueront à ce que les dispositions du code soient appliquées de manière homogène dans tous les pays signataires, et à ce que le principe de la concurrence dans le secteur des marchés publics soit respecté. La soumission du leasing à l'Accord, notamment sur le marché nord-américain, et la libéralisation supplémentaire que représente l'abaissement du seuil doivent être considérées comme des progrès pour un pays aussi tributaire de ses exportations que la Suisse.

Enfin, un Accord dont le fonctionnement et l'efficacité auront été améliorés de la sorte ne pourra que gagner à sa cause d'autres pays signataires potentiels; de surcroît, il représente une meilleure base pour de futures négociations visant l'extension de son champ d'application.

3 Conséquences en matière financière et sur l'effectif du personnel

Les modifications apportées à l'Accord – et notamment celles relatives aux obligations en matière de publicité – entraîneront certaines dépenses supplémentaires et un surcroît de travail administratif pour les entités acheteuses. Ces conséquences ne devraient cependant pas dépasser les limites d'une saine gestion.

4 Grandes lignes de la politique gouvernementale

La présente proposition n'est pas spécifiquement mentionnée dans les Grandes lignes de la politique gouvernementale 1983–1987. Toutefois, les modifications proposées de l'Accord du GATT relatif aux marchés publics font partie des efforts visant une amélioration du système commercial multilatéral dans le cadre du GATT, qui figurent de manière générale dans les Grandes lignes de la politique gouvernementale (FF 1984 I 15, ch. 241).

5 Constitutionnalité

L'Arrêté fédéral proposé se fonde sur l'article 8 de la Constitution fédérale, autorisant la Confédération à conclure des traités avec les Etats étrangers.

La compétence de l'Assemblée fédérale d'approuver de tels traités résulte de l'article 85, chiffre 5, de la Constitution fédérale. Etant donné que l'accord peut être dénoncé avec un délai de préavis de 60 jours et qu'en outre il ne prévoit pas l'adhésion à une organisation internationale ni n'entraîne une unification multilatérale du droit, il n'est pas sujet au référendum facultatif conformément à l'article 89, 3^e alinéa, de la Constitution.

31295

**Arrêté fédéral
concernant l'approbation du protocole
portant modification de l'Accord du GATT
relatif aux marchés publics**

Projet

du

*L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu l'article 8 de la Constitution fédérale;
vu le message du Conseil fédéral du 8 avril 1987¹⁾,
arrête:*

Article premier

¹ Le protocole portant modification de l'Accord du GATT relatif aux marchés publics est approuvé.

² Le Conseil fédéral est autorisé à approuver le protocole.

Art. 2

Le présent arrêté n'est pas soumis au référendum en matière de traités internationaux.

31295

¹⁾ FF 1987 II 371

Protocole portant modification de l'Accord relatif aux marchés publics

Texte original

Les Parties à l'Accord relatif aux marchés publics (ci-après dénommé «l'accord»),
agissant en conformité des dispositions de l'article IX, paragraphe 7, de
l'accord,
sont convenues de modifier l'accord comme suit:

Article premier

1. Article premier, paragraphe 1, alinéa a)

Après «toute procédure et pratique concernant», remplacer «les achats de produits effectués» par le texte suivant: «tout marché portant sur des produits, passé sous forme d'achat ou sous forme de crédit-bail, location ou location-vente, avec ou sans option d'achat.»

2. Article premier, paragraphe 1, alinéa b)

1) Dans la première et la deuxième phrase, remplacer «150 000 DTS» par «130 000 DTS».

2) Ajouter une note 3 relative à la première phrase et ainsi libellée:

«³⁾ Le présent accord s'applique à tout marché dont la valeur est estimée à un montant égal ou supérieur au seuil au moment de la publication de l'avis mentionné à l'article V, paragraphe 4.»

3) Dans la troisième phrase, à partir de la virgule, remplacer le texte initial par le texte suivant:

«la base de l'application du présent accord sera soit la valeur réelle des contrats successifs analogues passés au cours des douze mois ou de l'exercice précédents, corrigée, si possible, pour tenir compte des modifications en quantité et en valeur qui surviendraient au cours des douze mois suivants, soit la valeur estimée des contrats successifs au cours de l'exercice ou des douze mois suivant le contrat initial. Le choix de la méthode d'évaluation par l'entité n'aura pas pour objet de tourner l'accord.»

4) Après la troisième phrase ainsi modifiée, ajouter le texte suivant:

«En ce qui concerne les marchés de produits passés sous forme de crédit-bail, location ou location-vente, la base à utiliser pour calculer la valeur du marché sera la suivante:

i) dans le cas de marchés de durée déterminée, le calcul sera fondé sur la valeur totale du marché pour toute sa durée si

celle-ci est inférieure ou égale à douze mois, ou sur sa valeur totale, y compris la valeur résiduelle estimée, si sa durée dépasse douze mois;

ii) dans le cas de marchés de durée indéterminée, la base de calcul sera l'acompte mensuel, multiplié par 48;

iii) en cas de doute, la seconde base sera utilisée, à savoir ii).
Lorsqu'un projet de marché prévoit expressément des options, la base de l'application du présent accord sera la valeur totale du maximum autorisé des achats, crédits-baux, locations ou locations-ventes, y compris les options;».

Article II

1. Ajouter à l'article II un nouveau paragraphe 2 ainsi libellé:

«2. En ce qui concerne toutes les lois, tous les règlements, ainsi que toutes les procédures et pratiques concernant les marchés publics visés par le présent accord, les Parties feront en sorte:

a) que leurs entités n'accordent pas à un fournisseur établi sur le territoire national, un traitement moins favorable que celui accordé à un autre fournisseur établi sur le territoire national, selon le degré de contrôle ou de participation étrangers;

b) que leurs entités n'exercent pas de discrimination à l'encontre de fournisseurs établis sur le territoire national selon le pays de production du produit qui est fourni, sous réserve que le pays de production soit Partie à l'accord conformément aux dispositions du paragraphe 4 du présent article.»

2. Renommer les paragraphes 2 et 3, qui deviennent les paragraphes 3 et 4.

Article III

1. Article III, paragraphe 3

Dans la dernière phrase, remplacer «qui achètent des produits» par «qui passent des marchés portant sur des produits».

2. Article III, paragraphe 7

Remplacer «paragraphe 13» par paragraphe 14».

3. Ajouter à l'article III un nouveau paragraphe 10 ainsi libellé:

«10. L'assistance technique dont il est fait mention aux paragraphes 8 et 9 ci-dessus pourra comprendre la traduction, à partir d'une langue du GATT désignée par l'entité, des documents de qualification et des soumissions des fournisseurs de pays en voie de développement Parties à l'accord, à moins que les pays développés Parties à l'accord ne ju-

gent que la traduction serait une tâche trop lourde; dans ce cas, une explication sera fournie aux pays en voie de développement Parties à l'accord qui en feront la demande soit aux pays développés Parties à l'accord, soit à leurs entités.»

4. Renommer les paragraphes 10 à 14, qui deviennent les paragraphes 11 à 15.
5. Article III, paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11)
Remplacer «projets d'achat» par «projets de marché» et «produits achetés ou à acheter» par «produits qui ont fait ou vont faire l'objet d'un marché».
6. Article III, paragraphe 12 (qui devient le paragraphe 13)
A la fin du paragraphe, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».

Article IV

1. Article IV, paragraphe 1
Remplacer «produits à acheter» par «produits qui vont faire l'objet d'un marché» et «entités acheteuses» par «entités contractantes».
2. Article IV, paragraphe 2
Au début du paragraphe, remplacer «entités acheteuses» par «entités contractantes».
3. Ajouter à l'article IV un paragraphe 4 ainsi libellé:
«4. Les entités contractantes ne solliciteront ni n'accepteront, d'une manière qui aurait pour effet d'empêcher la concurrence, un avis pouvant être utilisé pour l'établissement des spécifications relatives à un marché déterminé, de la part d'une société qui pourrait avoir un intérêt commercial dans le marché.»

Article V

1. Article V, paragraphe 1
Remplacer «paragraphe 7» par «paragraphe 8» et «paragraphe 15» par «paragraphe 16».
2. Article V, paragraphe 2, alinéa b)
 - 1) Insérer au début du texte la nouvelle clause ci-après:
«b) les conditions de participation aux procédures d'appel d'offres seront limitées à celles qui sont indispensables pour s'assurer que l'entreprise est capable d'exécuter le marché en question.»

- 2) En conséquence, la première phrase du texte initial, «les conditions de participation imposées, etc.», commence par une majuscule. A la fin de cette phrase, remplacer le point-virgule par un point. Ajouter ensuite la phrase suivante:

«La capacité financière, commerciale et technique d'un fournisseur sera jugée à la fois d'après son activité commerciale globale et d'après son activité sur le territoire de l'entité contractante, compte dûment tenu des liens juridiques existant entre les organismes fournisseurs;»

3. Article V, paragraphe 2, alinéa c)

Dans chacune des trois phrases de l'alinéa, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».

4. Article V, paragraphe 2, alinéa d)

Entre «feront en sorte que» et «tous les fournisseurs qualifiés», insérer le texte suivant:

«les fournisseurs puissent en tout temps demander à être qualifiés et que»

5. Ajouter au paragraphe 2 de l'article V un nouvel alinéa f) ainsi libellé:

«f) les Parties feront en sorte que:

i) chaque entité et ses différents services suivent une procédure de qualification unique, sauf dans les cas où la nécessité de suivre des procédures différentes est dûment établie;

ii) des efforts soient faits pour réduire au minimum les différences de procédures de qualification entre entités;»

6. Article V, paragraphe 2, alinéa f) (qui devient l'alinéa g))

Remplacer «a) à e) ci-dessus» par «a) à f) ci-dessus».

7. Ajouter à l'article V un nouveau paragraphe 3 ainsi libellé:

«3. Les entités ne devront pas donner à un fournisseur potentiel des informations concernant un marché déterminé d'une manière qui aurait pour effet d'empêcher la concurrence.»

8. Renuméroter les paragraphes 3 à 16, qui deviennent les paragraphes 4 à 17.

9. Article V, paragraphe 3 (qui devient le paragraphe 4)

Dans le titre et dans la première phrase, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».

10. Article V, paragraphe 4 (qui devient le paragraphe 5)

Dans la première phrase de la première et de la seconde partie, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».

11. Article V, paragraphe 4 (qui devient le paragraphe 5), alinéa a)
Modifier le texte comme suit:
 - «a) nature et quantité, y compris toutes options concernant des quantités additionnelles, des produits à fournir, et, si possible, délai estimé pour l'exercice de ces options; dans le cas de marchés renouvelables, nature et quantité, et, si possible, délai estimé de publication des avis d'appel d'offres ultérieurs pour les produits devant faire l'objet du marché;»
12. A la fin de l'alinéa g) du paragraphe 4 (qui devient le paragraphe 5), remplacer le point par une virgule.
13.
 - 1) Ajouter au paragraphe 4 (qui devient le paragraphe 5) un alinéa h) ainsi libellé:
 - «h) forme du marché faisant l'objet de l'appel d'offres: achat, crédit-bail, location ou location-vente, ou plusieurs de ces formes.»
 - 2) Dans la phrase suivante, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».
14. Article V, paragraphe 5 (qui devient le paragraphe 6)
Dans la première phrase, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».
15. Article V, paragraphe 6 (qui devient le paragraphe 7), alinéa a) i)
Remplacer «à acheter» par «devant faire l'objet de marchés».
16. Article V, paragraphe 6 (qui devient le paragraphe 7), alinéa c)
Remplacer «paragraphe 3» par «paragraphe 4».
17. Article V, paragraphe 7 (qui devient le paragraphe 8)
Dans la première phrase, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché» et «paragraphe 2 à 6» par «paragraphe 2 à 7».
18. Article V, paragraphe 8 (qui devient le paragraphe 9)
Dans les deux phrases, remplacer «projet d'achat» par «projet de marché».
19. Article V, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10), alinéa a)
Remplacer «de l'achat projeté» par «du marché projeté».
20. Article V, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10), alinéa b)
Modifier l'alinéa comme suit:
 - «b) D'une manière compatible avec les besoins raisonnables de l'entité, toute date de livraison devra être fixée en tenant compte d'éléments tels que la complexité du marché projeté, l'importance des

sous-traitances à prévoir, et le temps objectivement nécessaire à la production, à la sortie de stock et au transport des marchandises à partir des lieux d'où elles sont fournies.»

21. Article V, paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11), alinéa a)
Remplacer «trente jours» par «quarante jours» et «paragraphe 3» par «paragraphe 4».
22. Article V, paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11), alinéa b)
 - 1) Dans la première partie de la phrase, remplacer «trente jours» par «vingt-cinq jours» et «paragraphe 3» par «paragraphe 4 du présent article»;
 - 2) Dans la seconde partie, remplacer «trente jours» par «quarante jours».
23. Article V, paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11), alinéa c)
 - 1) Dans la première phrase, remplacer «trente jours» par «quarante jours»;
 - 2) Dans la seconde phrase, remplacer «paragraphe 3» par «paragraphe 4 du présent article» et «trente jours» par «quarante jours».
24. Article V, paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11), alinéa d)
Modifier l'alinéa comme suit:
«d) Les délais mentionnés aux alinéas a), b) et c) ci-dessus pourront être écourtés s'il s'agit d'une deuxième publication ou d'une publication ultérieure concernant des marchés renouvelables au sens du paragraphe 5 du présent article. Le délai de réception des soumissions ne sera alors en aucun cas inférieur à vingt-cinq jours. La deuxième publication ou la publication ultérieure devrait contenir une référence permettant d'identifier la première publication.»
25. Ajouter au paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11) un alinéa e) ainsi libellé:
«e) Les délais mentionnés aux alinéas a), b), c) et d) ci-dessus pourront être écourtés lorsque l'urgence dûment établie par l'entité les rendra inobservables, mais ils ne seront en aucun cas inférieurs à dix jours à compter de la date de la publication mentionnée au paragraphe 4 du présent article.»
26. Ajouter au paragraphe 10 (qui devient le paragraphe 11) un alinéa f) ainsi libellé:
«f) Les Parties feront en sorte que leurs entités tiennent dûment compte des délais de publication lorsqu'elles fixeront la date limite pour la réception des soumissions ou pour le dépôt des demandes visant à obtenir une invitation à soumissionner.»

27. Article V, paragraphe 12 (qui devient le paragraphe 13)

Modifier le début comme suit:

«13. La documentation relative à l'appel d'offres remise aux fournisseurs contiendra tous les renseignements nécessaires pour qu'ils puissent présenter des soumissions valables, notamment les renseignements qui doivent être publiés dans l'avis de projet de marché, à l'exception de ceux qui sont mentionnés au paragraphe 5, alinéa g), du présent article, ainsi que les renseignements suivants: . . .»

28. Article V, paragraphe 14 (qui devient le paragraphe 15), alinéa h)

- 1) Au début de l'alinéa, remplacer «possibilités d'achats compensatoires» par «possibilités d'opérations de compensation»;
- 2) A la fin de l'alinéa, ajouter la phrase suivante:
«Dans le nombre de cas restreint où des possibilités d'opérations de compensation ou d'autres conditions analogues sont requises, ces obligations figureront dans l'avis de projet de marché et dans la documentation relative à l'appel d'offres;»

29. Note relative à l'article V, paragraphe 14 (qui devient le paragraphe 15), alinéa h)

- 1) Dans le titre et dans la première phrase, remplacer «paragraphe 14 h)» par «paragraphe 15 h)», et «achats compensatoires» par «opérations de compensation».
- 2) Insérer une deuxième phrase ainsi libellée:
«Dès lors qu'elles seront connues, ces conditions seront précisées dans l'avis de projet de marché et dans la documentation relative à l'appel d'offres.»

30. Ajouter au paragraphe 14 (qui devient le paragraphe 15) un alinéa i) ainsi libellé:

«i) les options ne seront pas utilisées de manière à tourner les dispositions de l'accord;»

31. Ajouter au paragraphe 14 (qui devient le paragraphe 15) un alinéa j) ainsi libellé:

«j) les adjudications seront faites conformément aux critères et aux conditions essentielles spécifiés dans la documentation relative à l'appel d'offres.»

32. Article V, paragraphe 15 (qui devient le paragraphe 16)

Au début du paragraphe, remplacer «paragraphe 1 à 14» par «paragraphe 1 à 15».

33. Article V, paragraphe 15 (qui devient le paragraphe 16), alinéa d)

1) Remplacer «obligerait l'entité à acheter du matériel» par «aboutirait à la livraison de matériel»;

2) Ajouter une note 4 ainsi libellée:

«⁴ Il est entendu que le «matériel existant» mentionné au paragraphe 16, alinéa d), du présent article, comprend les logiciels dans la mesure où le marché initial de logiciels était visé par l'accord.»

34. Article V, paragraphe 15 (qui devient le paragraphe 16), alinéa e)

1) Au début de l'alinéa, remplacer «achetèra» par «passera un marché pour se procurer».

2) Dans la deuxième phrase, remplacer «achats» par «marchés» et «paragraphe 1 à 14» par «paragraphe 1 à 15».

3) Renommer la note 3 qui devient la note 5.

35. Article V, paragraphe 16 (qui devient le paragraphe 17)

1) Dans les premières et deuxième phrases, remplacer «paragraphe 15» par «paragraphe 16».

2) Dans la deuxième phrase, remplacer «entité acheteuse» par «entité contractante» et «marchandises achetées» par «marchandises faisant l'objet du marché».

Article VI

1. Article VI, paragraphe 1

Ajouter à l'article VI le nouveau paragraphe 1 ci-après:

«1. Les entités feront paraître un avis dans la publication appropriée indiquée à l'annexe II soixante jours au plus tard après l'adjudication d'un (de) marché(s) au titre des paragraphes 15 ou 16 de l'article V.

Ces avis contiendront les renseignements suivants²⁾:

a) nature et quantité des produits faisant l'objet de l'(des) adjudication(s);

b) nom et adresse de l'entité passant le(s) marché(s);

c) date de l'adjudication;

d) nom(s) et adresse(s) de l'(des) adjudicataire(s);

e) valeur de l'(des) adjudication(s) ou de l'offre la plus élevée et la plus basse dont il a été tenu compte dans l'adjudication du marché;

f) s'il y a lieu, moyen d'identifier l'avis publié conformément au paragraphe 4 de l'article V;

g) type de procédure utilisé;

h) s'il y a lieu, justification du recours à cette procédure, conformément au paragraphe 16 de l'article V.»

²⁾ Il est entendu que certains renseignements relatifs à l'adjudication peuvent ne pas être publiés lorsqu'il s'agit de marchés pour lesquels la divulgation desdits renseignements ferait obstacle à l'application des lois, serait autrement contraire à l'intérêt public, porterait préjudice aux intérêts commerciaux légitimes d'entreprises publiques ou privées, ou pourrait nuire à une concurrence loyale entre fournisseurs.»

2. Renuméroter les paragraphes 1 à 9, qui deviennent les paragraphes 2 à 10.

3. Article VI, paragraphe 3 (qui devient le paragraphe 4)

Modifier le paragraphe comme suit:

«Les entités informeront les soumissionnaires qui n'auront pas été retenus de l'adjudication du marché, de la valeur des soumissions et du nom et de l'adresse de l'adjudicataire. Ces informations, données par écrit ou par voie d'avis, seront communiquées dans les moindres délais, et en tout état de cause dans un délai qui n'excédera pas sept jours ouvrables à compter de la passation du marché. Il est entendu que les critères énoncés au paragraphe 9 du présent article sont aussi applicables aux règles définies ci-dessus en matière d'information.»

4. Article VI, paragraphe 4 (qui devient le paragraphe 5)

Au début du paragraphe, remplacer «L'entité acheteuse» par «L'entité contractante».

5. Article VI, paragraphe 6 (qui devient le paragraphe 7)

1) Modifier la fin de la première phrase comme suit:

«... les renseignements additionnels qui pourront être nécessaires sur la passation du marché pour s'assurer qu'elle a été effectuée dans des conditions d'équité et d'impartialité.»

2) Au début de la deuxième phrase, remplacer «l'autorité publique acheteuse» par «l'autorité publique contractante».

6. Article VI, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10)

1) Modifier la première phrase comme suit:

«Les Parties établiront leurs statistiques annuelles des marchés visés par le présent accord et les communiqueront au comité.»

2) Dans la deuxième phrase, remplacer «entités acheteuses» par «entités contractantes».

7. Article VI, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10), alinéa a)

Modifier l'alinéa comme suit:

«a) statistiques indiquant globalement et par entité la valeur estimée des marchés adjugés, aussi bien au-dessus qu'au-dessous de la valeur de seuil,»

8. Article VI, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10), alinéa b)

Modifier l'alinéa comme suit:

«b) statistiques indiquant le nombre et la valeur totale des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil, ventilées par entité, par catégorie de produits suivant une classification uniforme que le comité indiquera, et par pays d'origine des produits,»

9. Article VI, paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10), alinéa c)

Modifier l'alinéa comme suit:

«c) statistiques indiquant le nombre et la valeur totale des marchés adjugés dans chacune des circonstances visées à l'article V, paragraphe 16, ainsi que le pays d'origine des produits, ventilées par entité et par catégorie de produits.»

10. Ajouter au paragraphe 9 (qui devient le paragraphe 10) un alinéa d) ainsi libellé:

«d) statistiques, ventilées par entité, indiquant le nombre et la valeur totale des marchés adjugés au titre des dérogations à l'accord énoncées à l'annexe I.»

Article VII

1. Article VII, paragraphe 1

Dans la deuxième phrase, après le mot «président», ajouter «et son vice-président».

2. Article VII, paragraphe 5

Remplacer «article VI, paragraphe 8» par «article VI, paragraphe 9».

Article VIII

Article VIII, paragraphe 1:

Modifier la fin du paragraphe comme suit:

«... se rapportant aux marchés d'armes, de munitions ou de matériel de guerre, ou aux marchés indispensables à la sécurité nationale ou aux fins de la défense nationale.»

Article IX

Article IX, paragraphe 3:

Renommer la note 4, qui devient la note 7.

Annexe II

Remplacer «projets d'achat» par «projets de marché» et «paragraphe 3» par «paragraphe 4».

Annexe III

Remplacer «paragraphe 6» par «paragraphe 7».

Annexe IV

Remplacer «paragraphe 1» par «paragraphe 2».

Le présent protocole sera déposé auprès du Directeur générale des PARTIES CONTRACTANTES à l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce, qui remettra dans les moindres délais à chaque Partie à l'accord et à chaque partie contractante à l'Accord général une copie certifiée conforme dudit protocole ainsi qu'une notification de chaque acceptation de cet instrument.

Le présent protocole sera ouvert à l'acceptation des Parties à l'accord, par voie de signature ou autrement, jusqu'au 1^{er} octobre 1987, étant étendu que le délai d'acceptation dudit protocole pourra être prorogé au-delà de cette date si le Comité des marchés publics en décide ainsi.

Il ne pourra être formulé de réserves en ce qui concerne des dispositions du présent protocole.

Le présent protocole entrera en vigueur le quatre-vingt-dixième jour qui suivra celui de son acceptation par toutes les Parties à l'accord, étant entendu qu'il n'entrera pas en vigueur avant le 1^{er} janvier 1988.

Le présent protocole sera enregistré conformément aux dispositions de l'article 102 de la Charte des Nations Unies.

Fait à Genève le deux février mil neuf cent quatre-vingt-sept, en un seul exemplaire, en langues française, anglaise et espagnole, les trois textes faisant également foi.

Message concernant le protocole portant modification de l'Accord relatif aux marchés publics du 8 avril 1987

In	Bundesblatt
Dans	Feuille fédérale
In	Foglio federale
Jahr	1987
Année	
Anno	
Band	2
Volume	
Volume	
Heft	18
Cahier	
Numero	
Geschäftsnummer	87.013
Numéro d'affaire	
Numero dell'oggetto	
Datum	12.05.1987
Date	
Data	
Seite	371-393
Page	
Pagina	
Ref. No	10 105 090

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv digitalisiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses.

Il documento è stato digitalizzato dell'Archivio federale svizzero.