

89.409

Interpellation Scheidegger
Strukturprobleme der Krankenkassen
Changement de structures des
caisses-maladie

Wortlaut der Interpellation vom 16. März 1989

Im Schatten der Diskussion um die Krankenkasseninitiative wickelt sich ein tiefgreifender Strukturwandel bei den schweizerischen Krankenkassen ab.

Die Plafonierung der Bundessubventionen auf dem Stand 1976, Verwaltungsprobleme kleiner Kassen, vor allem aber der Kampf der 400 Krankenkassen auf gute Risiken tragen nicht nur die Tendenz zur Entsolidarisierung in sich, vielmehr werden zunehmend nicht nur kleine Kassen existentiell gefährdet: Kassen verschwinden, andere fusionieren, ohne damit strukturelle Verbesserungen erreichen zu können.

Wie beurteilt der Bundesrat diese Lage? Welche Massnahmen sind geplant?

Texte de l'interpellation du 16 mars 1989

Les discussions sur l'initiative des caisses-maladie ont fait apparaître un profond changement de structures dans les caisses-maladie suisses.

Le plafonnement des subventions fédérales au niveau de 1976, les problèmes que pose l'administration de petites caisses, mais surtout la lutte que se livrent les 400 caisses-maladie pour assurer les «bons risques» n'entraînent pas seulement une tendance à la désolidarisation, mais encore – et c'est plus grave – menacent de plus en plus l'existence même de caisses-maladie qui ne sont pas parmi les plus petites: des caisses disparaissent, d'autres fusionnent sans qu'il en résulte une amélioration des structures.

Que pense le Conseil fédéral de cette situation? Quelles mesures envisage-t-il de proposer?

Mitunterzeichner – Cosignataire: Keine – Aucun

Schriftliche Begründung – Développement par écrit

Der Urheber verzichtet auf eine Begründung und wünscht eine schriftliche Antwort.

Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates

vom 24. Mai 1989

Rapport écrit du Conseil fédéral du 24 mai 1989

Der Bundesrat ist ebenfalls besorgt über die strukturellen Probleme der Krankenversicherung.

Er ist sich indessen bewusst, dass eine Intervention auf Gesetzesebene grundlegende Aenderungen am System unserer sozialen Krankenversicherung beinhalten würde. Gekennzeichnet ist dieses System dadurch, dass die Versicherung freiwillig ist und von einer Vielzahl von Krankenkassen durchgeführt wird, die über eine grosse Autonomie verfügen und die jede für sich eine besondere Risikogemeinschaft bildet, ohne dass irgendein Ausgleich zwischen ihnen besteht. Dies erklärt die zum Teil beträchtlichen Prämienunterschiede unter den Kassen und die daraus resultierende Konkurrenz. Um nun die Folgen dieser Konkurrenz abzuschwächen, müsste man Aenderungen in Betracht ziehen, welche die Fragen nach einem Ausgleich unter den Kassen und – soweit die zu Ausgleichsbeiträgen verpflichteten Kassen für die «guten Risiken» weniger interessant würden – nach dem Versicherungsobligatorium aufwerfen würden. Zudem ist daran zu erinnern, dass der Handlungsspielraum des Gesetzgebers mit Bezug auf die Strukturen der Krankenversicherung durch Artikel 34bis Absatz 1 der Bundesverfassung beschränkt ist. Da der Bund nach dieser Bestimmung die bestehenden Krankenkassen zu berücksichtigen hat, müssten allfällige grundlegende Aenderungen der Krankenversicherung auch unter diesem Gesichtspunkt ge-

prüft werden. Die Problematik des Ausgleichs unter den Kassen und damit zusammenhängend des Versicherungsobligatoriums ist besonders von den Experten hervorgehoben worden, die gemäss Botschaft des Bundesrates zur Initiative des Konkordates der Schweizerischen Krankenkassen (BBl 1988 II 266) vom Eidgenössischen Departement des Innern mit der Ausarbeitung neuer Vorschläge zur Krankenversicherung beauftragt worden sind. Soweit die in ihren Berichten enthaltenen Ideen zusammen mit anderen Vorschlägen Gegenstand einer allfälligen Diskussion über eine grundlegende Reform der Krankenversicherung sein könnten, werden diese zentralen Fragen zweifellos noch in diesem Zusammenhang zu diskutieren sein.

Auf der Stufe der Ausführungsverordnungen zum geltenden Gesetz prüft die Verwaltung derzeit in Uebereinstimmung mit dem Konkordat die Möglichkeit der Einführung einer formellen Harmonisierung der Prämientarife (Festlegung einheitlicher Beitragsregionen und Altersgruppen). Derartige Massnahmen wären geeignet, die Folgen der Konkurrenz unter den Kassen etwas abzuschwächen. Wie der Interpellant erwähnt, ist diese Konkurrenz eine der Hauptursachen für die gegenwärtigen strukturellen Probleme der Krankenversicherung.

Präsident: Der Interpellant ist von der Antwort des Bundesrates teilweise befriedigt.

89.315

Interpellation Spielmann
Anstellungsverhältnisse beim
Delegierten für das Flüchtlingswesen
Office fédéral des réfugiés.
Statut des interprètes

Wortlaut der Interpellation vom 1. Februar 1989

Für die Befragung von Asylbewerbern und für die Uebersetzung von fremdsprachigen Dokumenten beschäftigt der Delegierte für das Flüchtlingswesen eine grössere Zahl von Uebersetzerinnen und Uebersetzern. Diese Personen werden auf der Basis einer «Vereinbarung» angestellt, welche das Anstellungsverhältnis als Auftrag qualifiziert. Dieses Vorgehen ist, wie das Bundesgericht kürzlich anhand eines konkreten Falles feststellte, rechtlich mehr als fragwürdig. Dies gilt insbesondere für diejenigen Uebersetzerinnen und Uebersetzer, die regelmässig eingesetzt werden, oft zwei- bis dreimal jede Woche, die also durchschnittlich bis zur Hälfte und darüber einer normalen Arbeitszeit für den DFW tätig sind.

In diesem Zusammenhang ersuche ich den Bundesrat um Beantwortung der folgenden Fragen:

1. Weshalb werden Personen, die regelmässig im Dienste des Bundes so wichtige Aufgaben wie die Uebersetzung der Befragungen von Asylbewerbern übernehmen, nicht in ordentlichen Beamten- oder Angestelltenverhältnisbeschäftigt?
2. Wie ist es zu rechtfertigen, dass eine Bundesbehörde unter dem Titel «Auftrag» zivilrechtliche Anstellungsverhältnisse abschliesst, die offensichtlich den Zweck haben, zwingende Vorschriften des Obligationenrechts über den Arbeitsvertrag zu umgehen?
3. Ist der Bundesrat bereit, dafür zu sorgen, dass die regelmässig beschäftigten Personen in ordentliche Beschäftigungsverhältnisse – seien es Beamten- oder Angestelltenverhältnisse, seien es in Ausnahmefällen auch zivilrechtliche Arbeitsverhältnisse – überführt werden?

Texte de l'interpellation du 1er février 1989

Pour interroger les requérants d'asile et traduire des documents, le Délégué aux réfugiés fait appel à un nombre important de traducteurs et d'interprètes. Ces personnes sont engagées sur la base d'une «convention», qui qualifie de mandat le

travail qui leur est confié. Or cette façon de procéder est, comme le Tribunal fédéral l'a constaté dans une affaire récente, plus que contestable du point de vue juridique. C'est pourtant dans ce cas que se trouvent les traducteurs et interprètes qui travaillent régulièrement pour le Délégué aux réfugiés, à savoir deux à trois fois par semaine, ce qui représente en moyenne la moitié d'un horaire normal de travail, voire plus. Je prie donc le Conseil fédéral de répondre aux questions suivantes:

1. Pourquoi des personnes qui remplissent régulièrement des fonctions aussi importantes que celles d'interprètes lors de l'audition des requérants d'asile pour le compte de la Confédération, ne bénéficient-elles pas du statut de fonctionnaire ou d'employé de l'administration fédérale?

2. Comment le Conseil fédéral explique-t-il le fait qu'une autorité de la Confédération conclue avec des tiers des contrats de droit privé en les qualifiant de «mandats», de toute évidence afin d'éviter les prescriptions contraignantes prévues dans le Code des obligations en matière de contrat de travail?

3. Le Conseil fédéral est-il disposé à veiller à ce que les personnes employées régulièrement par l'administration fédérale bénéficient de rapports de travail normaux, c'est-à-dire qu'elles aient un statut de fonctionnaire ou d'employé et qu'elles ne soient qu'exceptionnellement soumises à un contrat de droit privé?

Mitunterzeichner – Cosignataires: Keine – Aucun

Schriftliche Begründung – Développement par écrit
L'auteur renonce au développement et demande une réponse écrite.

Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates
vom 26. April 1989

Rapport écrit du Conseil fédéral du 26 avril 1989

Pour traiter les demandes d'asile, le Délégué aux réfugiés requiert, dans chacune des langues nationales de la Suisse, des intermédiaires linguistiques pour une trentaine de langues différentes. Qu'il s'agisse de traduire des documents ou de procéder à l'audition de requérants d'asile ne parlant pas l'une des langues officielles, à chaque fois le délégué fait appel à un traducteur ou à un interprète de l'extérieur. A cette fin, il a conclu une convention-cadre avec quelque deux cents interprètes et traducteurs indépendants. Celle-ci est conforme aussi bien aux dispositions générales en matière de mandat qu'aux autres normes applicables dans l'administration fédérale à l'embauche et à la rémunération de membres de commissions, d'experts et de mandataires. La rémunération des interprètes et traducteurs en particulier s'effectue selon les tarifs de la Chancellerie fédérale. Dans le cas de traductions, l'indemnité s'élève actuellement à 2,50 francs la ligne, selon le degré de difficulté, et pour l'interprétation, à 65 francs l'heure. En plus, les frais encourus par les interprètes (transport en 1re classe; temps de déplacement, jusqu'à 27,50 francs l'heure; et un forfait de 22 francs par repas) leur sont indemnisés.

Le nombre de mandats conférés par le délégué dépend directement du nombre et de la provenance des demandes d'asile, ainsi que de la répartition des requérants dans les trois régions linguistiques de la Suisse. L'examen efficace des demandes d'asile, qui vise à éliminer les cas en suspens tout en cherchant à éviter d'en créer de nouveaux, demande du délégué qu'il organise son travail avec assez de souplesse pour tenir compte de ces éléments souvent imprévisibles. Dès lors, compte tenu de l'évolution des demandes, le délégué peut être appelé, à brève échéance, à conférer des mandats de traduction et d'interprétation à des tiers extérieurs à l'administration. Cette façon de procéder non seulement répond aux intérêts et besoins du délégué, mais encore à ceux des interprètes et traducteurs: la plupart d'entre eux exercent leur activité comme indépendants et tiennent à pouvoir décliner une offre de contrat ou à déterminer leur propre horaire de travail; c'est pourquoi, en règle générale, un engagement contractuel ne les intéresse pas. Ce seul fait démontre que la convention-cadre du délégué n'a pas pour but d'éviter la loi.

Quant au cas mentionné par l'interpellateur, il a été réglé par voie de compromis devant le Tribunal fédéral, en raison des circonstances particulières dans lesquelles le contrat a été résilié, après que le plaignant eut rejeté d'autres offres de compromis présentées par l'administration. Contrairement aux dires de l'interpellateur, le Tribunal fédéral ne s'est pas exprimé au sujet de la nature juridique des rapports contactuels.

Le Conseil fédéral se déclare prêt à examiner les rapports selon le mandat qui, compte tenu des besoins et intérêts précités des deux parties, peuvent être convertis en rapports de service.

Präsident: Der Interpellant ist von der Antwort des Bundesrates teilweise befriedigt.

89.406

Interpellation Cavadini «Geisterfahrer» auf Autobahnen

Interpellanza Cavadini Automobilisti che circolano contromano sulle autostrade

Interpellation Cavadini Automobilistes roulant en sens inverse sur l'autoroute

Wortlaut der Interpellation vom 16. März 1989

Die von Geisterfahrern verursachten Unfälle machen zwar nur einen relativ geringen Teil aller Strassenunfälle aus, doch haben sie für die betroffenen Personen – besonders für jene, die von Geisterfahrern angefahren werden – oft schlimme Folgen. Es trifft sicher zu, dass diese Unfälle zu einem hohen Prozentsatz in der Nacht passieren und von betrunkenen Automobilisten verursacht werden. Es kommt aber auch oft vor, dass sich Autofahrer in der Wahl der Autobahneinfahrt irren, sei es, weil sie von Richtungstafeln abgelenkt werden, oder sei es, weil sie ganz einfach unachtsam sind.

Ich weiss, dass dieses Problem auf Bundesebene bereits einmal untersucht worden ist und dass die Kantone angewiesen wurden, die Strassensignalisierung zu verbessern. Meiner Ansicht nach sollten die Verkehrsexperten den Ursachen von Geisterfahrten erneut nachgehen, die in dieser Hinsicht gefährlichsten Autobahnausfahrten überprüfen und den Kantonen verbindlichere Weisungen geben. Natürlich wird es nie möglich sein, sämtliche Fehlmanöver bei Autobahneinfahrten auszuschalten, doch würde eine Verringerung ihrer Quote die Sicherheit derjenigen Automobilisten erhöhen, die die richtige Fahrbahn benützen.

Ich frage den Bundesrat:

a. Gedenkt er, das Problem nicht ein weiteres Mal überprüfen zu lassen?

b. Hält er es nicht für notwendig, mit den Kantonen umfassende Richtlinien auszuarbeiten, vor allem auf dem Gebiet der Strassensignalisierung (z. B. mehr Richtungsschilder auf den Ausfahrtsrampen; beleuchtete Schilder mit akustischem Signal, die dem Automobilisten Richtungsfehler anzeigen; technische Korrekturen an den gefährlichsten Ein- und Ausfahrten usw.)?

Testo dell'interpellanza del 16 marzo 1989

Anche se in numero relativamente ridotto rispetto al totale degli incidenti stradali, quelli causati da automobilisti che circolano contromano sulle nostre autostrade hanno spesso gravi conseguenze sulle persone coinvolte e segnatamente su quelle dei veicoli investiti. E' ben vero che una buona percentuale di questi incidenti avvengono nelle ore notturne e sono causati da automobilisti ubriachi. Vi sono però anche molti casi di persone che si confondono nella scelta delle vie di ac-

Interpellation Spielmann Anstellungsverhältnisse beim Delegierten für das Flüchtlingswesen

Interpellation Spielmann Office fédéral des réfugiés. Statut des interprètes

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1989
Année	
Anno	
Band	III
Volume	
Volume	
Session	Sommersession
Session	Session d'été
Sessione	Sessione estiva
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	16
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	89.315
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	23.06.1989 - 08:00
Date	
Data	
Seite	1177-1178
Page	
Pagina	
Ref. No	20 017 537

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.