

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble
Für Annahme des Entwurfes
Dagegen

94 Stimmen
31 Stimmen

An den Ständerat – Au Conseil des Etats

89.595

**Motion des Ständerates
(Rüesch)
Eidgenössische Versicherungskasse
und Kaderpolitik**
**Motion du Conseil des Etats
(Rüesch)
Caisse fédérale d'assurance
et politique d'engagement de cadres**

Kategorie V, Art. 68 GRN – Catégorie V, art. 68 RCN

Wortlaut der Motion vom 27. September 1990

Der Bund bekundet zunehmend Schwierigkeiten, um Kaderstellen mit gut qualifiziertem Personal zu besetzen. Den PTT-Betrieben fehlen – laut Geschäftsbericht 1988 – über 80 Ingenieure HTL im Fernmeldebereich. Die Anstellung von jungen Instruktoren für die Armee scheitert am Einkauf in die Eidgenössische Versicherungskasse. Ganz zu schweigen vom Uebertritt von 45- bis 50jährigen Spitzenkräften aus der Privatwirtschaft in die Bundesverwaltung, der durch die neue Einkaufsregelung enorm erschwert wird. Daran vermag auch das vom Bundesrat in Aussicht gestellte Freizügigkeitsabkommen im öffentlichen Sektor wenig zu ändern. Die Finanzdelegation der eidgenössischen Räte hat festgestellt, dass die Einkaufssummen neu in den Bundesdienst Eintretender zu einem «überdimensionierten Anstellungskriterium» geworden sind.

Der Bundesrat wird beauftragt, die kassenrechtlichen Barrieren zu beseitigen, welche die Stellung des Bundes bei der Rekrutierung von Kadern erschweren. Zu diesem Zweck ist der Bundesversammlung eine Vorlage über die Revision der Statuten der Eidgenössischen Versicherungskasse zur Genehmigung zu unterbreiten.

Texte de la motion du 27 septembre 1990

La Confédération dit avoir de plus en plus de difficultés à trouver du personnel qualifié pour des postes de cadres. Selon le rapport de gestion 1988, il manque à l'Entreprise des PTT plus de 80 ingénieurs EPF dans le domaine des télécommunications. L'armée ne parvient pas à engager de jeunes instructeurs en raison du rachat d'années d'assurance à la Caisse de retraite que cela implique. De plus, depuis qu'un nouveau système de rachat est entré en vigueur, l'Administration fédérale a des problèmes considérables pour recruter dans le secteur privé des cadres supérieurs ayant entre 45 et 50 ans. Les conventions de libre passage que le Conseil fédéral envisage de passer pour le secteur public ne vont guère améliorer la situation. La Délégation des finances des Chambres fédérales a constaté que les sommes de rachat qu'implique l'entrée d'une personne au service de la Confédération «représentent un critère d'engagement dont l'importance est disproportionnée».

Afin d'abolir les obstacles qui freinent l'engagement de cadres par la Confédération, le Conseil fédéral est chargé des présenter au Parlement un projet de révision de statuts de la Caisse fédérale d'assurance.

Herr **Spälti** unterbreitet im Namen der Kommission den folgenden schriftlichen Bericht:

Die Kommission des Nationalrates hat die Motion am 24. Juni 1991 beraten.

Der Autor erklärte, er möchte den Bund nicht warten lassen, bis das BVG revidiert sei. Die Eintrittsregelung sei denjenigen Beamten angepasst, die mit 22 Jahren beim Bund beginnen würden. Etwa 25 Prozent der männlichen Versicherten würden jedoch erst nach dem 30. Altersjahr eintreten, vor allem Absolventen höherer Schulen. Bei den Spitzenkadern wäre eine verbesserte Durchlässigkeit von Privatwirtschaft und Staatsverwaltung in beiderseitigem Interesse.

Bundesrat Stich betonte, dass das Problem kein generelles sei, sondern Einzelfälle betreffe, für welche eindeutige Richtlinien geschaffen werden sollen, um von der Sonderkompetenz Gebrauch machen zu können, die der Bundesrat gemäss Statuten habe. Ueber die Stellung der Beamten in der Alters- und Hinterbliebenenvorsorge habe er bei der «Prasa» ein Gutachten erstellen lassen. Diese habe die Arbeitgeberleistung von 17 Schweizer Unternehmen mit dem Bund verglichen. Sie sei zum Schluss gekommen, dass der Bund fast am Ende rangiert, insbesondere bei den Leistungen, die der Bund selber erbringt. Im Gegensatz dazu würden die Versicherten beim Bund selber sehr viel erbringen. Der Bundesrat sei deshalb bereit, die Motion als Postulat entgegenzunehmen.

Der Vizedirektor der Eidgenössischen Versicherungskasse, Herr David Gerber, führte aus, dass unter den alten Statuten die Einkaufssumme stets vom Bund zu einem gewissen Teil übernommen worden sei. Das sei seit 1988 nicht mehr so. Bund und PTT verzeichneten pro Jahr rund 10 000 Eintritte. Bei Kadermitarbeitern ungefähr ab Klasse 24 hätten sich seit der 21 Problemfälle ergeben, die gemäss Artikel 17 Absatz 3 der EVK-Statuten hätten behandelt werden müssen. Die in diesen Fällen übernommene Summe belaufe sich auf ungefähr 800 000 Franken. Eine Umfrage bei allen Departementen und den PTT, ob ein Wunschkandidat wegen der Einkaufspraxis der EVK nicht habe rekrutiert werden können, ergab, dass dies in keinem Fall eingetreten ist. Von den PTT ist noch nie ein Gesuch um Uebernahme der Einkaufssumme an die EVK gerichtet worden. Auch in der Problemzone der mittleren Kader ist die Rekrutierung nie gefährdet gewesen.

Die Diskussion zeigte auf, dass sich Probleme bei jenen Beamten ergeben, die an einer optimalen Vorsorge interessiert sind, mit der in die EVK eingebrachten Freizügigkeitsleistung jedoch nicht immer die gleiche Anwartschaft auf Altersrenten erwerben können, die sie bei der früheren Vorsorgeeinrichtung hatten. Es wurde festgestellt, dass mit der eingebrachten Freizügigkeitsleistung bei der EVK ein Rückkauf nur auf ein Alter möglich ist, das einen kleineren Rentensatz (Rentensatz x versicherter Verdienst = Rente) als bei der früheren Vorsorgeeinrichtung ergibt. Da aber mit dem Eintritt in den Bund oft ein sogenannter Karrieresprung verbunden ist, ist die Altersrentenanwartschaft trotz des kleineren Rentenansatzes bei der EVK wieder gleich hoch oder sogar noch höher als bei der früheren Vorsorgeeinrichtung. Damit sei, so wurde argumentiert, das Postulat der Freizügigkeit erfüllt, sonst greife Artikel 17 der EVK-Statuten, der in Absatz 3 die folgende Regelung vorsieht: «Reicht die vorhandene Freizügigkeitsleistung nachweisbar für den Einkauf auf das 25. Altersjahr zurück nicht aus, so können der Bund und seine Betriebe mit eigener Rechnung für ihre Bediensteten in besonderen Fällen, namentlich zur Gewinnung von Arbeitskräften einen vom Bundesrat zu bestimmenden Teil an der verbleibenden Einkaufssumme für den Einkauf auf das 25. Altersjahr übernehmen.»

Probleme ergeben sich auch beim Personal, wenn dieses nach kurzem Aufenthalt in der Privatwirtschaft wieder beim Bund eintritt. Ebenfalls eine Flexibilisierung ist bei unregelmässigen Beschäftigungen nötig.

M. **Spälti** présente au nom de la commission le rapport écrit suivant:

La commission du Conseil national a examiné cette motion le 24 juin 1991.

Son auteur a déclaré qu'il ne fallait pas que la Confédération attende la révision de la LPP, que les conditions d'engagement étaient alignées sur celles des fonctionnaires commençant à travailler pour la Confédération à l'âge de 22 ans, que 25 pour cent des assurés hommes, notamment ceux qui avaient fait des études universitaires, n'entraient à son service qu'après l'âge de 30 ans, enfin que le secteur privé et le secteur public auraient tout à gagner d'une plus grande perméabilité des échanges de leurs cadres supérieurs.

M. Stich, conseiller fédéral, a souligné qu'il ne s'agissait pas d'un problème général mais de cas particuliers pour lesquels il fallait établir des directives très claires, afin que le Conseil fédéral puisse faire usage de la compétence spéciale que lui confèrent les statuts. Il a ajouté que la société PRASA, dans une expertise commandée par le Conseil fédéral, avait comparé les prestations de la Confédération en matière d'AVS avec celles de dix-sept entreprises du pays et qu'elle en avait conclu que la Confédération occupe une des toutes dernières places du classement, notamment en matière de prestations de l'employeur, autrement dit que ses assurés doivent fournir un apport considérable. Il a terminé en disant que le Conseil fédéral était prêt, pour cette raison, à accepter la motion sous la forme d'un postulat.

Le vice-directeur de la Caisse fédérale d'assurance, M. David Gerber, a ensuite expliqué que, par le passé, vu les anciens statuts, la Confédération prenait toujours en charge une certaine partie de la somme de rachat, mais que cela avait changé en 1988. Selon lui, la Confédération et les PTT réunis recrutent chaque année quelque 10 000 personnes, et sur l'ensemble des individus engagés en classe 24 ou plus, on a eu affaire jusqu'à présent à 21 cas nécessitant le recours à l'article 17, alinéa 3, des statuts de la Caisse fédérale d'assurance. Le montant pris en charge par la Confédération aurait été d'environ 800 000 francs. Renseignements pris aux sept départements et aux PTT, on ne connaît pas de cas où l'engagement aurait échoué en raison de la politique de rachat pratiquée par la CFA, et les PTT n'ont jamais eu à traiter de demande de prise en charge de la somme de rachat par la Confédération. Jamais non plus le recrutement des cadres moyens, pourtant assez difficile, n'a été compromis pour cette raison.

La discussion a révélé l'existence de problèmes pour les fonctionnaires intéressés à une retraite optimale, mais dont le capital de libre-passage ne donne droit qu'à des rentes inférieures à celles qu'ils pouvaient attendre de leur précédente institution de prévoyance. Il s'avère que le capital de libre-passage transféré à la CFA ne permet pas de rachat au-delà d'un âge qui ne donne droit qu'à un taux de rente inférieur à celui qu'aurait accordé l'institution de prévoyance précédente (taux de rente x salaire assuré = rente). Mais un engagement par la Confédération représente souvent un saut dans la carrière du fonctionnaire, de sorte que les attentes en matière de rentes sont égales, sinon supérieures malgré la réduction du taux. Dès lors, le postulat du libre-passage serait satisfait; à défaut, l'article 17, alinéa 3, des statuts de la CFA prévoit que «s'il est prouvé que les prestations de libre-passage ne suffisent pas à assurer le rachat jusqu'à 25 ans, la Confédération et les établissements en régie dotés d'une comptabilité en propre peuvent exceptionnellement prendre à leur charge, en vue notamment de s'assurer le concours de certains agents, une part, fixée par le Conseil fédéral, de la somme restante du rachat jusqu'à la 25e année».

D'autres problèmes affectent celles et ceux qui, passés au secteur privé, reviennent peu de temps après au service de la Confédération. Un assouplissement des dispositions s'impose également pour le personnel qui travaille de manière irrégulière.

Antrag der Kommission

Die Kommission beantragt mit 10 zu 7 Stimmen, die Motion zu überweisen.

Antrag Eggenberger

Ueberweisung als Postulat

Schriftliche Begründung

Der Bund (inkl. PTT und SBB) hat insgesamt gutes Personal und auch ein gutes Kader. Kaderpositionen konnten auch während der Hochkonjunktur entweder intern oder extern mit qualifiziertem Personal besetzt werden. Der Einkauf in die Eidgenössische Versicherungskasse spielte für die Anstellung nur in wenigen Einzelfällen eine Rolle. Es steht zudem jedem einzelnen frei, ob er sich einkaufen will oder nicht. In speziellen Fällen konnte der Bundesrat, sofern der Bund an einer Anstellung tatsächlich interessiert war, gemäss Artikel 17 Absatz 3 der EVK-Statuten einen Teil der verbleibenden Einkaufssumme übernehmen. Solche Lösungen wurden bisher nur bei Anstellungen ab der 24. Besoldungsklasse und der Ueberklasse angewendet, obwohl Chefpositionen durchwegs besetzt werden konnten und Mangel vielmehr in unteren Kategorien wie Handwerker, Briefträger, Lokomotivführer usw. vorhanden war. Artikel 17 Absatz 3 ist leider bereits heute eine Lösung nur für das Kader.

Das Fehlen von 80 Ingenieuren HTL bei den PTT-Betrieben war übrigens kein Problem des Einkaufs in die Eidgenössische Versicherungskasse, sondern Folge des allgemeinen Mangels bei diesem Beruf und des Lohnrückstandes. Die Anstellung von jungen Instruktoren scheitert nicht an der Einkaufsregelung. Diese Feststellung wird von den Verantwortlichen des EMD bestätigt. Ausnahmsweise gibt es Schwierigkeiten beim Einkauf älterer Instruktoren, oder wenn ein Instruktor vorübergehend zur weiteren beruflichen Ausbildung den Bund verlässt. In diesen Fällen kann wiederum – sofern gerechtfertigt – mit Artikel 17 Absatz 3 das Problem gelöst werden.

Bei einem Instruktor ist ein Einkauf nur bis zum 25. Altersjahr sinnvoll. Trotzdem kann er in der Regel mit dem 58. Altersjahr aus dem Instruktorcorps ausscheiden, mit Zusatzleistungen, die bis zum 65. Altersjahr vom Bund bezahlt werden. Nachher erhält der Instruktor eine volle Leistung der EVK, sofern er sich bis zum 25. Altersjahr eingekauft hat.

Es geht nicht an, Kader oder einzelne Berufskategorien generell zu bevorzugen und ihnen teilweise den Einkauf zu erlassen, während andere Berufe wie Briefträger, Rangierarbeiter, Sekretärinnen usw. meistens ab dem 20. Altersjahr nebst den Beiträgen von 7,5 Prozent des versicherten Verdienstes für jede Lohnerhöhung (Teuerungszulage, Beförderung, Reallohnerhöhung) ein Jahr lang 50 Prozent der Erhöhung des versicherten Verdienstes an die Eidgenössische Versicherungskasse abzuliefern haben. Richtig wäre vielmehr, wenn sich der Bund wieder generell an den Einkäufen beteiligen würde.

Die Motion des Ständerates (Rüesch) rennt offene Türen ein und ist deshalb nur als Postulat zu überweisen, wie das eine starke Minderheit der Kommission verlangt hat.

Proposition de la commission

Par 10 voix contre 7, la commission propose de transmettre la motion.

Proposition Eggenberger

Transmettre comme postulat

Bundesrat **Stich**: Ich bitte Sie, diese Motion des Ständerates abzulehnen. Es geht hier im Prinzip darum, dass man dem Personal beim Einkauf in die Pensionskasse hilft. Das können wir heute tun, wenn es zwingend notwendig ist, aber es wäre nicht richtig, wenn man nun wieder zur alten Regelung zurückkehren würde, d. h., dass der Bund beim Einkauf in die Pensionskasse generell Beiträge leistet.

Sie wissen, die EVK hat mit sehr vielen Pensionskassen ein Freizügigkeitsabkommen abgeschlossen. Sie wissen auch, dass die Freizügigkeit durch das Gesetz jetzt gefördert und hergestellt werden soll. Deshalb hat ein solcher Vorstoss keinen sehr grossen Sinn mehr. Zwingen Sie uns also nicht, Geld auszugeben, wenn es nicht nötig ist.

Abstimmung – Vote

Für Ueberweisung als Postulat

66 Stimmen

Für Ueberweisung als Motion

44 Stimmen

Motion des Ständerates (Rüesch) Eidgenössische Versicherungskasse und Kaderpolitik

Motion du Conseil des Etats (Rüesch) Caisse fédérale d'assurance et politique d'engagement de cadres

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1992
Année	
Anno	
Band	II
Volume	
Volume	
Session	Frühjahrssession
Session	Session de printemps
Sessione	Sessione primaverile
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	06
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	89.595
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	11.03.1992 - 08:00
Date	
Data	
Seite	428-429
Page	
Pagina	
Ref. No	20 021 013

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.