

**Message
concernant la construction d'un entrepôt/atelier
pour le matériel de Jeunesse + Sport et
de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne**

du 9 mai 1990

Messieurs les Présidents, Mesdames et Messieurs,

Par le présent message, nous vous soumettons, en vous proposant de l'approuver, un projet d'arrêté fédéral concernant la construction d'un entrepôt/atelier pour le matériel de Jeunesse + Sport et de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne.

Nous vous prions d'agréer, Messieurs les Présidents, Mesdames et Messieurs, l'assurance de notre haute considération.

9 mai 1990

Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Koller

Le chancelier de la Confédération, Buser

Condensé

L'évolution de Jeunesse + Sport (J+S) au niveau national, d'une part, les efforts déployés pour la formation en matière de sport militaire, d'autre part, ont exigé des investissements considérables dans le domaine du matériel de sport au cours de ces quinze dernières années. Service d'achat central de la Confédération pour ce matériel, l'Ecole fédérale de sport de Macolin (EFSM) l'entrepose à l'Arsenal de Bienne, où sont également effectués des travaux de préparation ou de remise en état. Depuis un certain temps déjà, les bâtiments et les équipements, vétustes et conçus pour l'exploitation de l'arsenal proprement dit, sont dépassés par cette évolution et empêchent tout travail rationnel. L'insuffisance de la capacité de dépôt, à Bienne, oblige à stocker du matériel dans des arsenaux extérieurs, ce qui multiplie les transports. Il manque plusieurs locaux pour l'entreposage, la manutention, le séchage et la menuiserie, ainsi qu'un local conforme aux prescriptions de la Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents (CNA) pour l'entretien des bateaux et des skis en matière synthétique.

Faisant appel à l'Office fédéral de l'organisation, un groupe de planification a analysé et comparé plusieurs possibilités afin de trouver la meilleure solution possible à ce problème. Il en est ressorti que la formule actuelle, consistant à prêter le matériel de sport, était la plus fonctionnelle pour l'utilisateur et la plus économique sur le plan de la logistique.

Il est donc souhaitable que l'Arsenal fédéral de Bienne continue à servir de base pour tout le matériel de sport mis à la disposition de l'EFSM et de l'armée. Or, seule la construction d'un nouvel entrepôt/atelier permettra d'exécuter les multiples tâches qui en découlent. Grâce à ce bâtiment et à ses annexes, l'ensemble du matériel pourrait être géré de façon centralisée, travail que diverses installations techniques modernes et l'utilisation de l'informatique aideront à rationaliser considérablement. Enfin, le projet comprend un local de l'EFSM pour le tir au petit calibre à 10 m.

La construction d'un entrepôt/atelier dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne nécessite un crédit d'ouvrage de 9 millions de francs.

Message

1 Partie générale

11 Point de la situation

Au cours des vingt-cinq dernières années, de gros efforts ont été faits pour améliorer les aptitudes physiques de la population, tant au niveau civil que militaire. La loi fédérale du 17 mars 1972 encourageant la gymnastique et les sports (art. 9, 6^e al.; RS 415.0), notamment, s'est traduite par la réalisation d'un projet de grande envergure. Dans le cadre du mandat légal consistant à «encourager la gymnastique et les sports dans le but de favoriser le développement de la jeunesse, ainsi que la santé et les aptitudes physiques de la population en général», les institutions et les organisations chargées de cette mission ont connu un essor remarquable.

Statistique des activités J + S

Année	Branches	Cours	Participants
1972	18	2 891	57 868
1977	21	13 418	313 516
1982	31	17 958	385 823
1987	31	22 224	435 719
1989	34	24 247	458 956

L'énorme augmentation du nombre des cours des branches sportives et des participants à ces derniers ainsi que l'élargissement constant de la gamme des branches ont entraîné un accroissement correspondant du matériel. En outre, le programme de J + S prévoit l'introduction de deux nouvelles disciplines par année à partir de 1991, ce qui ne manquera pas de provoquer un accroissement des articles à stocker. Le choix définitif de ces nouvelles spécialités n'a pas encore été arrêté, mais l'accent sera mis sur:

- le tir à l'arc,
- le karaté,
- le rink-hockey,
- le rugby,
- le squash.

Cette évolution a de nombreuses incidences sur l'Arsenal fédéral de Bienne, qui sert de base pour l'ensemble du matériel de sport mis à la disposition de l'EFSM. Le volume des livraisons et des articles entreposés ne cesse d'augmenter.

Statistique des livraisons et du stockage de matériel à l'Arsenal fédéral de Bienne

	1968	1976	1979	1981	1983	1985	1989
Entrées de matériel	3270	3270	3640	4124	4894	5186	5365
Expéditions de matériel	3850	5000	5227	5626	4978	4977	4824
Poids, en tonnes	300	420	430	898	873	693	747

Certaines installations de traitement et d'entretien font défaut. C'est ainsi qu'il manque un local de séchage pour les bâches et les voiles rendues souvent mouillées ou humides, et un local pour préparer les bateaux et les skis en matière synthétique, conformément aux prescriptions de la CNA.

A peine suffisante aujourd'hui déjà, la capacité de stockage sera nettement insuffisante dès que l'éventail des branches sportives de J + S s'élargira, nécessitant plus de place pour le matériel supplémentaire. Actuellement, l'entreposage se fait à divers endroits de l'Arsenal de Bienne ainsi que dans neuf dépôts extérieurs. Or, les locaux mis à disposition à cet effet, et notamment ceux des arsenaux de Bienne et d'Aarberg, doivent être rendus d'urgence à leur usage militaire (nouvelle attribution de troupes).

Cette situation entrave considérablement la manutention et la préparation du matériel de Jeunesse + Sport et de l'armée. L'infrastructure de l'Arsenal de Bienne a beaucoup de retard sur l'évolution fulgurante du sport.

12 Besoins

L'Arsenal de Bienne est utilisé pour l'entreposage et la réparation du matériel de sport de Jeunesse + Sport, du sport militaire, de l'EFSM – y compris le Centre sportif national de la jeunesse de Tenero (CST) – et d'autres offices fédéraux. C'est l'EFSM qui constitue le service d'achat en la matière.

L'infrastructure vétuste (l'arsenal date de 1913) n'est plus apte à répondre aux multiples besoins qui en découlent. Le projet de construction présenté en détail au chiffre 2 permettra, par une centralisation et une automatisation partielle, de rationaliser le travail et de réaliser des économies, donc d'améliorer la situation.

13 Tâches et compétences de l'EFSM et de l'IMG en matière de gestion du matériel général de sport, du matériel de ski et du matériel d'ordonnance pour Jeunesse + Sport et l'armée

L'EFSM achète le matériel général de sport et le matériel de ski; l'Intendance du matériel de guerre (IMG) fournit le matériel d'ordonnance.

L'Arsenal fédéral de Bienne est notamment chargé de l'approvisionnement:

- des 26 cantons,
- de l'armée (ER, EO, CR) en assortiments de matériel de sport,
- des 50 salles polyvalentes des places d'armes, ainsi que de la gestion du matériel d'ordonnance (remise, reprise, préparation et entretien).

14 Etat actuel

Comme il est construit, l'Arsenal fédéral de Bienne ne permet pas d'effectuer les opérations d'entreposage dans l'ordre chronologique. L'encombrement des couloirs (du matériel est stocké entre les étagères) rend impossibles la préparation et la remise en place rationnelles du matériel.

Il manque un endroit fonctionnel pour la manutention. Pendant la haute saison, l'unique surface de travail de 200 m², mais aussi d'autres locaux tels que les garages (les véhicules d'exploitation stationnent en plein air) sont occupés par du matériel rendu, que les infrastructures existantes ne permettent pas de traiter dès son retour et qui reste donc «en rade» pendant quelque temps. Il arrive par conséquent qu'il soit déballé et contrôlé avec plusieurs mois de retard et qu'une facturation éventuelle résultant de cette vérification ne puisse se faire dans les délais.

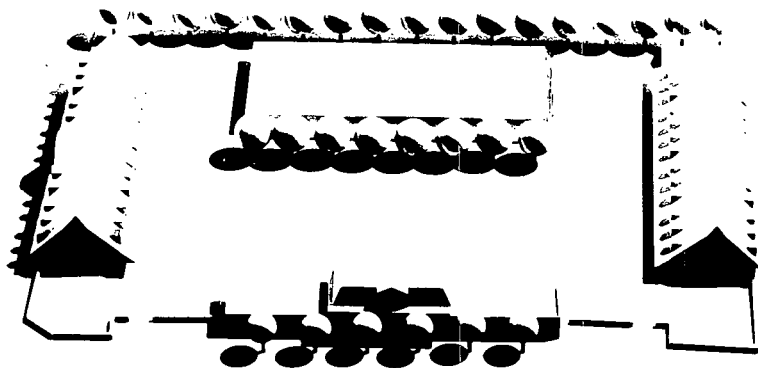
On enregistre quotidiennement des retours de matériel mouillé ou humide. En l'absence d'un local de séchage et faute de place, on doit se contenter de petites installations de fortune. Quant aux articles à faire réparer à l'extérieur de l'arsenal avant de les stocker, ils sont déposés provisoirement en plein air, d'où une détérioration accrue. Pour toutes ces raisons, l'exploitation actuelle est onéreuse et nécessite un personnel important.

15 Etat souhaité

Pour répondre aux multiples tâches mentionnées, il est prévu de construire un entrepôt/atelier pour le matériel de J+S et de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne, sur un terrain appartenant à la Confédération.

Le secteur relevant de l'EFSM ne peut être assaini dans les locaux existants. Seule la construction d'un nouveau bâtiment peut répondre aux exigences de l'ensemble des parties concernées.

Le projet prévoit un bâtiment comprenant quelque 3000 m² de surface destinés au stockage, à la manutention et à l'entretien du matériel, le tout sur trois niveaux: un sous-sol, un entresol et un étage supérieur accessible par une rampe couverte. Une automatisation fonctionnelle de la technique de chargement et de déchargement doit permettre d'effectuer des économies de personnel et d'argent. Divers baraquements et locaux situés dans l'enceinte de l'arsenal devront être sacrifiés au profit du nouveau bâtiment.



16 Variantes examinées

Des études fouillées, effectuées en collaboration avec l'Office des constructions fédérales, l'Office fédéral de l'organisation, l'Administration fédérale des finances et l'Intendance du matériel de guerre montrent que la construction d'un nouveau bâtiment constitue la solution la plus fonctionnelle et la plus économique.

Les variantes suivantes ont également fait l'objet d'une analyse:

- 1 Assainissement, transformations et agrandissement partiels des bâtiments actuels de l'Arsenal fédéral de Bienne;
- 2 Gestion centralisée à un autre endroit (à désigner);
- 3 Solution décentralisée consistant à répartir le matériel sur différents arsenaux fédéraux et cantonaux.

L'analyse de rentabilité a toutefois révélé que ces variantes étaient moins avantageuses. Elle a porté sur les critères que voici:

- *Investissements*: infrastructure, installations fixes et mobiles, exploitation TED;
- *Coûts annuels*: amortissement, intérêts, loyers, frais d'exploitation;
- *Coûts de personnel*: dépendance par rapport à l'organisation;
- *Coûts de transport pour le matériel de prêt*: chemin de fer, postes, camionnage.

2 Le projet de nouvelle construction

21 Description du bâtiment

L'entrepôt prévu et les anciens bâtiments annexes seront affectés à la gestion centralisée de l'ensemble du matériel. Des moyens modernes de manutention, combinés avec un système d'étagères hautes et d'autres installations techniques, permettront de rationaliser considérablement les opérations, qui seront assistées par ordinateur.

Le bâtiment comprendra les locaux et les secteurs suivants:

- Local de réception de l'ensemble du matériel de J+S et de l'armée,
- Local et bureau d'expédition,
- Local de manutention des articles devant être acheminés dans une autre partie de l'arsenal ou à l'extérieur pour être remis en état,
- Local pour les articles d'emballage et les articles d'expédition,
- Zone tampon pour le matériel rendu,
- Local de séchage,
- Atelier pour les travaux généraux de préparation et de réparation du matériel,
- Local de préparation des bateaux et des skis en matière synthétique.

22 Autres aménagements

Un local sera aménagé pour le tir à 10 m à l'extrémité sud du bâtiment n° 70. Son accès, indépendant de celui des autres parties de l'arsenal, se fera par le chemin qui longe la limite ouest de l'enceinte du complexe. Cet aménagement permettra de trouver une solution avantageuse au besoin qu'a l'EFMS depuis longtemps en matière de formation au tir au petit calibre.

L'EFSM ne dispose d'aucune installation de tir et pour des raisons de place, on n'envisage pas d'en créer une dans son périmètre au cours de ces prochaines années. Les cours de tir J+S ont lieu à Boujean (stand de 300 et de 50 m). L'Arsenal de Bienne se trouvant sur le parcours qui y conduit, l'emplacement du local de tir au petit calibre est idéal puisqu'il permet de limiter les transports au minimum. Le bruit ne devrait pas poser de problème, vu que l'installation prévue est constituée d'un local fermé et que seule la munition de petit calibre est utilisée sur 10 m.

Dans le bâtiment n° 72, les calorifères et les distributeurs de chaleur de la chaufferie seront remplacés, tandis que les installations électriques seront adaptées aux besoins actuels. De là, des conduites calorifiques et électriques ainsi que des lignes téléphoniques partiront vers le bâtiment n° 70.

Enfin, les travaux de transformation comprennent l'aménagement d'un local de préparation des skis et d'une salle de séance.

3 Conséquences

31 Conséquences financières et effets sur l'état du personnel

311 Coûts de construction

Les coûts de construction sont devisés à 9 millions de francs et se répartissent comme il suit (indice du coût de la construction 1^{er} avril 1989 = 153,4; base 1^{er} avril 1977 = 100):

	Fr.
311.1 Préparation	110 000
311.2 Total du bâtiment , dimensions de 64,8 × 26,4 m pour la nouvelle construction	6 081 000
311.3 Installations d'exploitation	
Monte-charge spécial pouvant servir de plate-forme de chargement. Etagères mobiles (deux blocs) sur rails, huit couloirs	720 000
311.4 Alentours	
Réfection des places de chargement et de déchargement et de la route longeant la limite sud de l'enceinte de l'arsenal. Adaptations à la pelouse existante	155 000
311.5 Frais annexes de construction	
Taxe d'autorisation de construire, échantillons, maquettes, multicopies	60 000
311.6 Approvisionnement central	382 000

	Fr.
311.7 Imprévus	382 000
311.8 Equipement	
Installations mobiles d'exploitation (grand élévateur, cinq petits élévateurs, balance, palettes, mobilier de bureau, établis, équipement informatique, etc.)	1 110 000
Total	9 000 000

312 Frais d'exploitation

	Fr.
312.1 Nettoyage et entretien des bâtiments	5 000
312.2 Nettoyage et entretien des alentours	600
312.3 Frais d'énergie	61 740
312.4 Maintenance de l'équipement	42 340
Total	109 680

313 Effets sur l'état du personnel

La construction d'un entrepôt dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne et la rationalisation considérable qui s'ensuit sur le plan de la gestion du matériel de sport de J+S et de l'armée permettent d'économiser cinq emplois.

4 Bases juridiques

La base constitutionnelle est donnée par l'article 27^{quinquies} de la constitution.

La compétence qu'a l'Assemblée fédérale d'accorder les crédits demandés découle de l'article 85, chiffre 10, de la constitution. Conformément à l'article 8 de la loi sur les rapports entre les Conseils (RS 171.11), l'acte correspondant doit revêtir la forme d'un arrêté fédéral simple, car il n'est pas de nature législative; en tant que tel, il n'est pas soumis au référendum.

Arrêté fédéral
concernant la construction d'un entrepôt/atelier
pour le matériel de Jeunesse + Sport et
de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne

Projet

du

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu l'article 85, chiffre 10, de la constitution;
vu le message du Conseil fédéral du 9 mai 1990¹⁾,
arrête:

Article premier

Un crédit d'ouvrage de 9 millions de francs est accordé pour la construction d'un entrepôt/atelier pour le matériel de Jeunesse + Sport et de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne.

Art. 2

Le présent arrêté, qui n'est pas de portée générale, n'est pas soumis au référendum.

33649

¹⁾ FF 1990 II 801

Message concernant la construction d'un entrepôt/atelier pour le matériel de Jeunesse + Sport et de l'armée dans l'enceinte de l'Arsenal fédéral de Bienne du 9 mai 1990

In	Bundesblatt
Dans	Feuille fédérale
In	Foglio federale
Jahr	1990
Année	
Anno	
Band	2
Volume	
Volume	
Heft	23
Cahier	
Numero	
Geschäftsnummer	90.032
Numéro d'affaire	
Numero dell'oggetto	
Datum	12.06.1990
Date	
Data	
Seite	801-809
Page	
Pagina	
Ref. No	10 106 187

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv digitalisiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses.

Il documento è stato digitalizzato dell'Archivio federale svizzero.