

nungswesen längst nicht mehr von einem freien Markt sprechen kann. Wegen dem Mangel an preisgünstigen Wohnungen werden Wohnungssuchende zum Bezug von Wohnungen gezwungen, deren Mieten weit über ihren finanziellen Möglichkeiten liegen. Um diese unhaltbare Situation zu mildern, sind nebst langfristigen Massnahmen auch Vorkehrungen zu treffen, die so bald als möglich zum Tragen kommen. Mit Mietzinszuschüssen soll verhindert werden, dass Familien und Einzelpersonen nicht wegen zu hohen Mietzinsen der Fürsorge anheimfallen. Um Missbräuche zu verhindern, sollen die Kantone auf Mietzinse von Wohnungen, deren Mieter von öffentlichen Zuschüssen profitieren, eine Einsprachemöglichkeit haben.

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates vom 13. Februar 1991*

*Rapport écrit du Conseil fédéral du 13. février 1991*

Der Vorstoss beinhaltet die Ausrichtung von Mietzinszuschüssen an Mieter, die aus sozialen Gründen darauf angewiesen sind. Damit wird die Subjekthilfe angesprochen, bei der den Bewohnern unabhängig vom einzelnen Objekt Direktzahlungen ausgerichtet werden. In verschiedenen Kantonen und Gemeinden ist bereits eine Hinwendung zur Subjekthilfe für bedürftige Bevölkerungskreise zu verzeichnen.

Bei der Ausarbeitung des Wohnbau- und Eigentumsförderungsgesetzes (WEG) vom 4. Oktober 1974 wurde die Einführung einer umfassenden Subjekthilfe eingehend geprüft und festgestellt, dass den hohen finanziellen Aufwendungen und den grossen administrativen Umtrieben eine geringe Angebotswirkung gegenübersteht. Die Bundeshilfe nach WEG ist daher eine Objekthilfe. Allerdings erhalten finanziell Schwache zur weiteren Verbilligung der Wohnkosten nicht rückzahlbare Zuschüsse. Diese wirken kurzfristig und können daher positiv eingesetzt werden.

Mit der Aenderung der Verordnung zum WEG ist die subjektive Komponente der Bundeshilfe erheblich verstärkt worden. Insbesondere sind die Zusatzverbilligungen erhöht worden, und der Kreis der Bezugsberechtigten ist durch die Heraufsetzung der Einkommens- und Vermögensgrenze erweitert worden. Aufgrund einer parlamentarischen Initiative ist das Vernehmlassungsverfahren bei den Kantonen und interessierten Organisationen zu einem Bundesbeschluss über die Förderung kantonaler Miet- und Hypothekarzinszuschüsse durchgeführt worden. Damit soll der für viele Mieter und Hauseigentümer durch die vier aufeinanderfolgenden Hypothekarzinsaufschläge kritisch gewordenen finanziellen Situation Rechnung getragen werden, indem für die am stärksten Betroffenen die Ausrichtung von Beiträgen vorgesehen wird.

Im übrigen hat der Bundesrat angesichts der angespannten Lage auf dem Wohnungsmarkt zur Ueberprüfung der gesamten Wohnungspolitik die Eidgenössische Wohnbaukommission beauftragt. Mit der Abklärung der Fragen des Hypothekarmarktes befasst sich eine besonders dafür vom Bundesrat eingesetzte Expertenkommission; sie soll schwerge- wichtig die Finanzierungsfragen der wohnungspolitischen Massnahmen untersuchen.

Für Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenrentner, die Ergänzungsleistungen beziehen, besteht in Form des Mietzinsabzugs bereits ein Mietzinszuschusssystem. Der Bundesrat hat die Grenzbeiträge auf den 1. Januar 1991 um 2400 Franken erhöht.

*Schriftliche Erklärung des Bundesrates  
Déclaration écrite du Conseil fédéral*

Der Bundesrat beantragt, die Motion in ein Postulat umzuwandeln.

**Loeb:** In der Antwort des Bundesrates, welcher ja das Postulat annehmen will, werden mögliche finanzielle Konsequenzen dieses Geschäftes nicht in Erwägung gezogen. Die Konsequenzen dürften jedoch für den Bund sehr weitgehend sein. Die Uebernahme von bis zu 70 Prozent der Mietzinszuschüsse, Herr Bundesrat, scheint mir enorm hoch zu sein.

Ich bekämpfe den Vorstoss nicht, da ihn der Bundesrat nur zur Prüfung entgegennimmt. Ich wäre aber froh, wenn der Bundesrat in Zukunft bei Annahme von persönlichen Vorstössen bereits einen geschätzten Grobkostenfolgenrahmen angeben könnte. Ich habe einfach Angst, dass der Bund die Folgen der Oeffnung dieser Schleusen nicht verkraften kann. Denn ich kann mir kaum vorstellen, dass der Bund die Finanzierung von Mietzinszuschüssen von bis zu 70 Prozent überhaupt verkraften könnte.

*Ueberwiesen als Postulat – Transmis comme postulat*

90.822

### **Motion der sozialdemokratischen Fraktion Bauprogramm für preisgünstige Wohnungen**

### **Motion du groupe socialiste Programme de construction de HLM**

*Wortlaut der Motion vom 4. Oktober 1990*

Der Bundesrat wird beauftragt, Vorschläge auszuarbeiten, damit die finanziellen Mittel des Bundes zur Förderung des preisgünstigen Wohnungsbaus erhöht werden können.

Mindestens 15 000 preisgünstige Wohnungen pro Jahr müssten in den nächsten zehn Jahren auf diese Weise finanziert werden; dies entspricht einem Drittel des Jahresdurchschnittes neuerbauter Wohnungen (41 000).

Der Bund soll zu diesem Zweck mit den Kantonen und den Gemeinden zusammenarbeiten.

*Texte de la motion du 4 octobre 1990*

Le Conseil fédéral est chargé de présenter des propositions visant à accroître les moyens financiers à disposition de la Confédération pour encourager la construction de logements à loyers modérés.

Le nombre de logements à loyers modérés ainsi soutenu devrait être d'au moins 15 000 par année et pendant dix ans, soit environ un tiers des logements construits en moyenne annuelle ces dernières années (41 000).

La Confédération collaborera à cet effet avec les cantons et les communes.

*Sprecher – Porte-parole: Matthey*

*Schriftliche Begründung – Développement par écrit*

La pénurie de logements sévit dans l'ensemble de notre pays. Le taux de logements libres est insignifiant. Avec l'augmentation des coûts des terrains, des coûts de construction et des coûts financiers (augmentation des taux hypothécaires), beaucoup de locataires ou de futurs locataires à revenus modestes doivent consacrer une part très élevée de leur revenu pour le paiement de leur loyer. Il en va ainsi en particulier des jeunes familles.

Il est donc nécessaire que les pouvoirs publics encouragent, voire initient lorsque cela est nécessaire, la construction de logements à loyers modérés dans une mesure beaucoup plus large qu'actuellement. En effet, le nombre de logements construits dans le cadre de la loi fédérale reste modeste (environ 3000 en 1989, soit 1800 logements locatifs et 1200 logements en propriété individuelle).

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates vom 26. November 1990*

*Rapport écrit du Conseil fédéral du 26 novembre 1990*

En 1988, la Confédération a encouragé la construction ou l'accession à la propriété de 2943 et en 1989 de 2885 logements, dans le cadre de la loi fédérale encourageant la construction et l'accession à la propriété (LCAP/WEG) du 4 octobre 1974. S'ajoute à ce chiffre celui d'environ 2000 appartements qui ont fait l'objet d'un encouragement indirect accordé par la Confédération aux maîtres d'ouvrage d'utilité publique.

Le Conseil fédéral présentera aux Chambres un message concernant les nouveaux crédits de programme pour l'encouragement à la construction et à l'accession à la propriété de logements. Ces crédits sont destinés à l'encouragement direct de 5500 logements par an et à l'encouragement indirect de 2000 appartements supplémentaires construits avec l'aide accordée aux maîtres d'ouvrage d'utilité publique. Le volume de l'aide accordée a ainsi augmenté de plus de 60 pour cent par an. La révision a pour but de rendre la LCAP/WEG plus efficace en ce qui concerne le cercle des ayants droit, la situation des maîtres d'ouvrage d'utilité publique et l'aide accordée pour la rénovation de bâtiments anciens. Les cantons de Lucerne, Fribourg, Bâle-Ville, Bâle-Campagne, Vaud, Neuchâtel ainsi que les cantons du Tessin, Valais et Jura accordent en outre des aides supplémentaires ou ont créé des dispositions permettant l'octroi d'une telle aide. Les cantons de Zurich, Berne et Genève ont pris eux-mêmes des mesures en vue de mettre à disposition des logements à loyers modérés. Différents cantons envisagent en outre d'édicter des lois encourageant la construction et l'accession à la propriété de logements.

En ce qui concerne l'amélioration du logement dans les régions de montagne, une aide spéciale est accordée conjointement par la Confédération et les cantons. La durée de validité de la loi fédérale concernant l'amélioration du logement dans les régions de montagne (LALM/WS) du 20 mars 1970 a été prolongée de dix ans. En outre, on a décidé d'alléger l'accès à l'aide fédérale. Environ mille conditions d'habitation sont annuellement assainies en vertu de la LALM.

Ces dispositions devraient sensiblement améliorer l'encouragement à la construction de logements par la Confédération, les cantons et les communes. Le Conseil fédéral est prêt à examiner dans quelle mesure le volume de l'encouragement peut être rehaussé; il est toutefois peu probable que le nombre maximal requis de 15 000 logements par an puisse être atteint.

*Schriftliche Erklärung des Bundesrates*

*Déclaration écrite du Conseil fédéral*

Le Conseil fédéral propose de transformer la motion en postulat.

*Ueberwiesen als Postulat – Transmis comme postulat*

90.839

**Motion Thür**

**Mietzinszuschüsse**

**Subventionnement des loyers**

*Wortlaut der Motion vom 4. Oktober 1990*

Der Bundesrat wird eingeladen, dem Parlament ein Gesetzesprojekt vorzulegen, welches geeignet ist, die zunehmenden sozialen Nötfälle aufgrund der steigenden Mietkosten aufzufangen, indem jenen Kantonen, welche mindestens im Umfang von bundesrechtlich festzusetzenden Rahmenbedingungen Mietzinszuschüsse ausrichten, Bundesbeiträge ausbezahlt werden. Zu den Rahmenbedingungen gehört die Festle-

gung, dass Mietzinszuschüsse dann ausbezahlt werden, wenn der Mietkostenanteil einen bestimmten Prozentsatz des verfügbaren Einkommens übersteigt (vgl. Modell des Kantons Basel-Stadt). Zur Finanzierung dieser Beiträge ist eine eidgenössische Grundstückgewinnsteuer einzuführen.

*Texte de la motion du 4 octobre 1990*

Le Conseil fédéral est chargé de présenter au Parlement un projet de loi permettant de parer à la multiplication des cas sociaux nés de l'explosion des loyers. D'après ce projet, recevra des contributions de la Confédération tout canton subventionnant les loyers dans la limite minimum des conditions générales devant être définies par le droit fédéral. Est l'une de ces conditions générales la disposition qui veut qu'un locataire perçoive une allocation-logement lorsque son loyer dépasse un certain pourcentage de son revenu disponible (cf. le modèle du canton de Bâle-Ville). Pour financer les contributions que la Confédération versera à ces cantons, on introduira un impôt fédéral sur les gains immobiliers.

*Mitunterzeichner – Cosignataires:* Baerlocher, Hafner Rudolf, Meier-Glatfelden, Schmid, Stocker (5)

*Schriftliche Begründung – Développement par écrit*

Der Urheber verzichtet auf eine Begründung und wünscht eine schriftliche Antwort.

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates*

*vom 13. Februar 1991*

*Rapport écrit du Conseil fédéral*

*du 13 février 1991*

Der Vorstoss beinhaltet die Ausrichtung von Mietzinszuschüssen an Mieter, die aus sozialen Gründen darauf angewiesen sind. Damit wird die Subjekthilfe angesprochen, bei der den Bewohnern unabhängig vom einzelnen Objekt Direktzahlungen ausgerichtet werden. In verschiedenen Kantonen und Gemeinden ist bereits eine Hinwendung zur Subjekthilfe für bedürftige Bevölkerungskreise zu verzeichnen.

Bei der Ausarbeitung des Wohnbau- und Eigentumsförderungsgesetzes (WEG) vom 4. Oktober 1974 wurde die Einführung einer umfassenden Subjekthilfe eingehend geprüft und festgestellt, dass den hohen finanziellen Aufwendungen und den grossen administrativen Umtrieben eine geringe Angebotswirkung gegenübersteht. Die Bundeshilfe nach WEG ist daher eine Objekthilfe. Allerdings erhalten finanziell Schwache zur weiteren Verbilligung der Wohnkosten nicht rückzahlbare Zuschüsse. Diese wirken kurzfristig und können daher positiv eingesetzt werden.

Mit der Aenderung der Verordnung zum WEG ist die subjektive Komponente der Bundeshilfe erheblich verstärkt worden. Insbesondere sind die Zusatzverbilligungen erhöht worden, und der Kreis der Bezugsberechtigten ist durch die Heraufsetzung der Einkommens- und Vermögensgrenze erweitert worden.

Aufgrund einer parlamentarischen Initiative ist das Vernehmlassungsverfahren bei den Kantonen und interessierten Organisationen zu einem Bundesbeschluss über die Förderung kantonaler Miet- und Hypothekarzinszuschüsse durchgeführt worden. Damit soll der für viele Mieter und Hauseigentümer durch die vier aufeinanderfolgenden Hypothekarzinsaufschläge kritisch gewordenen finanziellen Situation Rechnung getragen werden, indem für die am stärksten Betroffenen die Ausrichtung von Beiträgen vorgesehen wird.

Im übrigen hat der Bundesrat angesichts der angespannten Lage auf dem Wohnungsmarkt zur Ueberprüfung der gesamten Wohnungspolitik die Eidgenössische Wohnbaukommission beauftragt. Mit der Abklärung der Fragen des Hypothekarmarktes befasst sich eine besonders dafür vom Bundesrat eingesetzte Expertenkommission; sie soll schwerwichtig die Finanzierungsfragen der wohnungspolitischen Massnahmen untersuchen.

Für Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenrentner, die Ergänzungsleistungen beziehen, besteht in Form des Mietzinsabzugs bereits ein Mietzinszuschusssystem. Der Bundesrat hat die Grenzbeträge auf den 1. Januar 1991 um 2400 Franken erhöht.

## **Motion der sozialdemokratischen Fraktion Bauprogramm für preisgünstige Wohnungen**

## **Motion du groupe socialiste Programme de construction de HLM**

|                     |  |
|---------------------|--|
| In                  | Amtliches Bulletin der Bundesversammlung     |
| Dans                | Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale    |
| In                  | Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale |
| Jahr                | 1991   |
| Année               |  |
| Anno                |  |
| Band                | II   |
| Volume              |  |
| Volume              |  |
| Session             | Frühjahrssession                             |
| Session             | Session de printemps                         |
| Sessione            | Sessione primaverile                         |
| Rat                 | Nationalrat                                  |
| Conseil             | Conseil national                             |
| Consiglio           | Consiglio nazionale                          |
| Sitzung             | 16   |
| Séance              |  |
| Seduta              |  |
| Geschäftsnummer     | 90.822                                       |
| Numéro d'objet      |  |
| Numero dell'oggetto |  |
| Datum               | 21.03.1991 - 15:00                           |
| Date                |  |
| Data                |  |
| Seite               | 694-695                                      |
| Page                |  |
| Pagina              |  |
| Ref. No             | 20 019 724                                   |

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.