

Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates vom 26. November 1990

Rapport écrit du Conseil fédéral du 26 novembre 1990

En 1988, la Confédération a encouragé la construction ou l'accession à la propriété de 2943 et en 1989 de 2885 logements, dans le cadre de la loi fédérale encourageant la construction et l'accession à la propriété (LCAP/WEG) du 4 octobre 1974. S'ajoute à ce chiffre celui d'environ 2000 appartements qui ont fait l'objet d'un encouragement indirect accordé par la Confédération aux maîtres d'ouvrage d'utilité publique.

Le Conseil fédéral présentera aux Chambres un message concernant les nouveaux crédits de programme pour l'encouragement à la construction et à l'accession à la propriété de logements. Ces crédits sont destinés à l'encouragement direct de 5500 logements par an et à l'encouragement indirect de 2000 appartements supplémentaires construits avec l'aide accordée aux maîtres d'ouvrage d'utilité publique. Le volume de l'aide accordée a ainsi augmenté de plus de 60 pour cent par an. La révision a pour but de rendre la LCAP/WEG plus efficace en ce qui concerne le cercle des ayants droit, la situation des maîtres d'ouvrage d'utilité publique et l'aide accordée pour la rénovation de bâtiments anciens. Les cantons de Lucerne, Fribourg, Bâle-Ville, Bâle-Campagne, Vaud, Neuchâtel ainsi que les cantons du Tessin, Valais et Jura accordent en outre des aides supplémentaires ou ont créé des dispositions permettant l'octroi d'une telle aide. Les cantons de Zurich, Berne et Genève ont pris eux-mêmes des mesures en vue de mettre à disposition des logements à loyers modérés. Différents cantons envisagent en outre d'édicter des lois encourageant la construction et l'accession à la propriété de logements.

En ce qui concerne l'amélioration du logement dans les régions de montagne, une aide spéciale est accordée conjointement par la Confédération et les cantons. La durée de validité de la loi fédérale concernant l'amélioration du logement dans les régions de montagne (LALM/WS) du 20 mars 1970 a été prolongée de dix ans. En outre, on a décidé d'alléger l'accès à l'aide fédérale. Environ mille conditions d'habitation sont annuellement assainies en vertu de la LALM.

Ces dispositions devraient sensiblement améliorer l'encouragement à la construction de logements par la Confédération, les cantons et les communes. Le Conseil fédéral est prêt à examiner dans quelle mesure le volume de l'encouragement peut être rehaussé; il est toutefois peu probable que le nombre maximal requis de 15 000 logements par an puisse être atteint.

Schriftliche Erklärung des Bundesrates

Déclaration écrite du Conseil fédéral

Le Conseil fédéral propose de transformer la motion en postulat.

Ueberwiesen als Postulat – Transmis comme postulat

90.839

Motion Thür

Mietzinszuschüsse

Subventionnement des loyers

Wortlaut der Motion vom 4. Oktober 1990

Der Bundesrat wird eingeladen, dem Parlament ein Gesetzesprojekt vorzulegen, welches geeignet ist, die zunehmenden sozialen Nötfälle aufgrund der steigenden Mietkosten aufzufangen, indem jenen Kantonen, welche mindestens im Umfang von bundesrechtlich festzusetzenden Rahmenbedingungen Mietzinszuschüsse ausrichten, Bundesbeiträge ausbezahlt werden. Zu den Rahmenbedingungen gehört die Festle-

gung, dass Mietzinszuschüsse dann ausbezahlt werden, wenn der Mietkostenanteil einen bestimmten Prozentsatz des verfügbaren Einkommens übersteigt (vgl. Modell des Kantons Basel-Stadt). Zur Finanzierung dieser Beiträge ist eine eidgenössische Grundstückgewinnsteuer einzuführen.

Texte de la motion du 4 octobre 1990

Le Conseil fédéral est chargé de présenter au Parlement un projet de loi permettant de parer à la multiplication des cas sociaux nés de l'explosion des loyers. D'après ce projet, recevra des contributions de la Confédération tout canton subventionnant les loyers dans la limite minimum des conditions générales devant être définies par le droit fédéral. Est l'une de ces conditions générales la disposition qui veut qu'un locataire perçoive une allocation-logement lorsque son loyer dépasse un certain pourcentage de son revenu disponible (cf. le modèle du canton de Bâle-Ville). Pour financer les contributions que la Confédération versera à ces cantons, on introduira un impôt fédéral sur les gains immobiliers.

Mitunterzeichner – Cosignataires: Baerlocher, Hafner Rudolf, Meier-Glatfelden, Schmid, Stocker (5)

Schriftliche Begründung – Développement par écrit

Der Urheber verzichtet auf eine Begründung und wünscht eine schriftliche Antwort.

Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates

vom 13. Februar 1991

Rapport écrit du Conseil fédéral

du 13 février 1991

Der Vorstoss beinhaltet die Ausrichtung von Mietzinszuschüssen an Mieter, die aus sozialen Gründen darauf angewiesen sind. Damit wird die Subjekthilfe angesprochen, bei der den Bewohnern unabhängig vom einzelnen Objekt Direktzahlungen ausgerichtet werden. In verschiedenen Kantonen und Gemeinden ist bereits eine Hinwendung zur Subjekthilfe für bedürftige Bevölkerungskreise zu verzeichnen.

Bei der Ausarbeitung des Wohnbau- und Eigentumsförderungsgesetzes (WEG) vom 4. Oktober 1974 wurde die Einführung einer umfassenden Subjekthilfe eingehend geprüft und festgestellt, dass den hohen finanziellen Aufwendungen und den grossen administrativen Umtrieben eine geringe Angebotswirkung gegenübersteht. Die Bundeshilfe nach WEG ist daher eine Objekthilfe. Allerdings erhalten finanziell Schwache zur weiteren Verbilligung der Wohnkosten nicht rückzahlbare Zuschüsse. Diese wirken kurzfristig und können daher positiv eingesetzt werden.

Mit der Aenderung der Verordnung zum WEG ist die subjektive Komponente der Bundeshilfe erheblich verstärkt worden. Insbesondere sind die Zusatzverbilligungen erhöht worden, und der Kreis der Bezugsberechtigten ist durch die Heraufsetzung der Einkommens- und Vermögensgrenze erweitert worden.

Aufgrund einer parlamentarischen Initiative ist das Vernehmlassungsverfahren bei den Kantonen und interessierten Organisationen zu einem Bundesbeschluss über die Förderung kantonaler Miet- und Hypothekarzinszuschüsse durchgeführt worden. Damit soll der für viele Mieter und Hauseigentümer durch die vier aufeinanderfolgenden Hypothekarzinsaufschläge kritisch gewordenen finanziellen Situation Rechnung getragen werden, indem für die am stärksten Betroffenen die Ausrichtung von Beiträgen vorgesehen wird.

Im übrigen hat der Bundesrat angesichts der angespannten Lage auf dem Wohnungsmarkt zur Ueberprüfung der gesamten Wohnungspolitik die Eidgenössische Wohnbaukommission beauftragt. Mit der Abklärung der Fragen des Hypothekarmarktes befasst sich eine besonders dafür vom Bundesrat eingesetzte Expertenkommission; sie soll schwerwichtig die Finanzierungsfragen der wohnungspolitischen Massnahmen untersuchen.

Für Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenrentner, die Ergänzungsleistungen beziehen, besteht in Form des Mietzinsabzugs bereits ein Mietzinszuschusssystem. Der Bundesrat hat die Grenzbeträge auf den 1. Januar 1991 um 2400 Franken erhöht.

Schriftliche Erklärung des Bundesrates

Déclaration écrite du Conseil fédéral

Der Bundesrat beantragt, die Motion in ein Postulat umzuwandeln.

Ueberwiesen als Postulat – Transmis comme postulat

90.683

Interpellation Keller
Langfristige Massnahmen
im Hypothekerbereich. Studiengruppe
Politique à long terme
en matière hypothécaire.
Groupe d'étude

Wortlaut der Interpellation vom 18. September 1990

Vier Erhöhungen des Hypothekenzinses in kurzer Zeit haben breite Kreise der Bevölkerung stark verunsichert. Mit kurzfristig entwickelten Methoden der Symptombekämpfung allein lässt sich die Lage nicht nachhaltig verbessern. Ein auf längere Sicht angelegtes Konzept ist nötig, wenn die erforderliche Stabilität erreicht werden soll.

Ich frage deshalb den Bundesrat: Wie stellt er sich zur Anregung, eine alle interessierten Kreise umfassende Studiengruppe einzusetzen? Diese Gruppe hätte langfristig wirksame und konsensfähige Massnahmen zu erarbeiten, welche zu einem sozial sicheren und wirtschaftlich verträglichen Hypothekensystem führen.

Texte de l'interpellation du 18 septembre 1990

En peu de temps, quatre hausses des taux hypothécaires ont fortement inquiété de larges milieux de la population. Les traitements symptomatiques à court terme ne suffisent pas à améliorer durablement la situation. Une conception à plus long terme est nécessaire si l'on veut parvenir à la stabilité souhaitable.

J'invite dès lors le Conseil fédéral à exprimer son avis sur l'instauration d'un groupe d'étude ouvert à tous les milieux concernés. Celui-ci aurait pour mission d'élaborer des mesures efficaces à long terme susceptibles de recueillir un consensus, de manière à créer un système hypothécaire socialement sûr et économiquement supportable.

Mitunterzeichner – Cosignataires: Keine – Aucun

Schriftliche Begründung – Développement par écrit

Der Urheber verzichtet auf eine Begründung und wünscht eine schriftliche Antwort.

Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates

vom 13. Februar 1991

Rapport écrit du Conseil fédéral

du 13 février 1991

Der Bundesrat begrüsst die Anregung zur Schaffung einer Studiengruppe zur Ueberprüfung langfristiger Massnahmen im Hypothekerbereich. Er hat bereits die erforderlichen Schritte eingeleitet und den Auftrag zur Bildung eines entsprechenden Gremiums erteilt, das ihm zweckmässige Vorschläge zur Sicherung der langfristigen Finanzierung von Hypothekenanlagen unterbreiten soll.

Präsident: Der Interpellant ist von der Antwort des Bundesrates befriedigt.

90.718

Postulat Eisenring

Zwangsamortisation von Hypotheken

Obligation d'amortir les hypothèques

Wortlaut des Postulates vom 24. September 1990

Die Zwangsamortisation der Hypotheken ist schon anlässlich früherer Phasen der Hochkonjunktur und des Zinsanstieges erörtert, aber jeweils abgelehnt worden. Da nun aber offensichtlich strukturelle Änderungen im Zinssektor im Gange sind und generell wohl mit höheren Zinsen als früher zu rechnen sein dürfte, stellt sich die Amortisationsfrage unter veränderten Gesichtspunkten. Sollte der Bundesrat in seinen Gesprächen mit den institutionellen Anlegern daher nicht dahin tendieren, dass die Zwangsamortisation (zum Beispiel bei Behaltungen von über 60 Prozent der Anlagekosten) eingeführt wird, allenfalls mit Anwendung differenzierter Kriterien für den allgemeinen und den sozialen Wohnungsbau (Familienwohnungsbau). Der Bundesrat wird um eine Stellungnahme gebeten.

Texte du postulat du 24 septembre 1990

L'obligation d'amortir les hypothèques a déjà été évoquée, mais toujours rejetée, lors de précédentes périodes de haute conjoncture et de hausse des taux d'intérêt. Visiblement, des changements structurels sont en cours dans le secteur des taux d'intérêt; en outre, il faut s'attendre de façon générale à des taux plus élevés. Dès lors, le problème de l'obligation d'amortir les hypothèques se pose en d'autres termes. Dans le cadre de ses entretiens avec les investisseurs institutionnels, le Conseil fédéral ne devrait-il donc pas tendre vers l'introduction de l'obligation d'amortir (pour des prêts dépassant 60 pour cent des coûts d'investissement par exemple), en appliquant éventuellement des critères différenciés selon la nature générale ou sociale de la construction des logements (logements familiaux). Le Conseil fédéral est invité à faire connaître sa position.

Mitunterzeichner – Cosignataires: Keine – Aucun

Schriftliche Begründung – Développement par écrit

Der Urheber verzichtet auf eine Begründung und wünscht eine schriftliche Antwort.

Schriftliche Erklärung des Bundesrates

vom 13. Februar 1991

Déclaration écrite du Conseil fédéral

du 13 février 1991

Der Bundesrat ist bereit, das Postulat entgegenzunehmen.

Ueberwiesen – Transmis

Motion Thür Mietzinszuschüsse

Motion Thür Subventionnement des loyers

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1991
Année	
Anno	
Band	II
Volume	
Volume	
Session	Frühjahrssession
Session	Session de printemps
Sessione	Sessione primaverile
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	16
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	90.839
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	21.03.1991 - 15:00
Date	
Data	
Seite	695-696
Page	
Pagina	
Ref. No	20 019 725