

92.024

Geschäftsbericht des Bundesrates, des Bundesgerichtes und des Eidgenössischen Versicherungsgerichtes 1991

Gestion du Conseil fédéral, du Tribunal fédéral et du Tribunal fédéral des assurances 1991

Fortsetzung – Suite

Siehe Seite 463 hiavor – Voir page 463 ci-devant

Präsidentin: Der Geschäftsbericht gehört zu unseren wichtigen Kontrollgeschäften. Am Freitag haben wegen der langen Beratung am Schluss sehr viele Ratsmitglieder gefehlt, es war nur mehr ein knappes Drittel hier. Die Genehmigung des Geschäftsberichtes verdient einen beschlussfähigen Rat.

Bundesbeschluss – Arrêté fédéral

Eintreten ist obligatorisch

L'entrée en matière est acquise de plein droit

Gesamtberatung – Traitement global du projet

Titel und Ingress, Art. 1, 2

Titre et préambule, art. 1, 2

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble

Für Annahme des Entwurfes

33 Stimmen
(Einstimmigkeit)

An den Bundesrat – Au Conseil fédéral

92.009

Armeeleitbild 95

Plan directeur de l'armée 95

Bericht des Bundesrates vom 27. Januar 1992 (BBl I 850)
Rapport du Conseil fédéral du 27 janvier 1992 (FF I 843)

Antrag der Kommission

Kenntnisnahme vom Bericht

Proposition de la commission

Prendre acte du rapport

Schmid Carlo, Berichterstatter: Am 27. Januar 1992 hat der Bundesrat seinen «Bericht an die Bundesversammlung über die Konzeption der Armee in den neunziger Jahren», das sogenannte Armeeleitbild 95, vorgelegt. Dieses Armeeleitbild basiert auf dem «Bericht 90 des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Sicherheitspolitik der Schweiz» vom 1. Oktober 1990 und bildet den längerfristigen Bezugsrahmen für die Ausgestaltung der Armee. Ihre Kommission hat sich anlässlich der Sitzung vom 18. und 19. Mai eingehend mit diesem Bericht beschäftigt und stellt Ihnen einstimmig den Antrag, von diesem Bericht in zustimmendem Sinne Kenntnis zu nehmen.

Die Berichterstattung geht zunächst von der Frage aus, warum ein neues Armeeleitbild notwendig sei, und präsentiert Antworten. Sie zeichnet in groben Zügen den Kerngehalt des Leitbildes und bietet eine Uebersicht über die im Rahmen der Kommission geführten Diskussionen. Letzten Endes werde ich eine persönliche Bemerkung zur Bedeutung des Beschlusses auf zustimmende Kenntnisnahme anfügen.

Zunächst zu den Gründen für ein neues Armeeleitbild: Die Schaffung eines neuen Armeeleitbildes und erst recht seine Verwirklichung bedürfen einer Begründung. Eine Milizarmee wie die unsere kann nicht leichthin nach Lust und Laune heute so strukturiert und morgen wieder anders gestaltet werden. Wer sich daranmacht, eine Armee wie die unsere neu zu gestalten, muss gute Gründe dafür haben. Diese Gründe sind vorhanden. Sie liegen in der Veränderung des sicherheitspolitischen, aber auch des gesellschaftspolitischen Umfeldes der Armee. Der Sicherheitsbericht 90 hat diese Gründe bereits dargelegt.

Die heutige Armee, die «Armee 61», war in Struktur und Auftrag, in Ausrüstung und Konzeption auf eine stetig vorhandene, jederzeit aktualisierbare Konfrontationslage zwischen beiden ehemaligen Blöcken in Europa ausgerichtet. Sie ist in einem stetigen, jahrzehntelangen Prozess auf alle im Rahmen eines Ost-West-Konfliktes denkbaren und möglichen Bedrohungsfelder hin optimiert worden. Auf die mögliche Bedrohung antwortete die Schweiz mit ihren Mitteln in ihrem Gelände mit einem genau definierten Konzept, nämlich jenem der Abwehr.

Mit dem kataleptischen Zusammenbruch des Kommunismus und dem damit verbundenen Zerfall klar gegliederter und führbarer politischer und militärischer Strukturen im Osten ist das Bedrohungsbild, das uns seit dem Zweiten Weltkrieg begleitet hatte, plötzlich entschwinden.

Der Bundesrat hat im Sicherheitsbericht 90 seine Sicherheitspolitik den veränderten Bedrohungssituationen angepasst. Er bejaht nach wie vor die Notwendigkeit einer bewaffneten Landesverteidigung, doch erkennt er nicht, dass die Bedrohungen für die Sicherheit unseres Volkes im militärischen Bereich diffus und nicht mehr klar definierbar sind und dass neben die militärischen Bedrohungen andere, neue Formen der Bedrohung getreten sind. Dies führte ihn dazu, den Auftrag der Armee neu zu definieren. Nach wie vor bleiben Dissuasion und Kampfführung der klassische Armeeauftrag. Dazu treten indessen gleichberechtigt die Aufträge zur Friedensförderung und zur Existenzsicherung. Die Armee wird multifunktional.

Der Wegfall der Bedrohung aus dem kommunistischen Osten hat auch innenpolitische Veränderungen nach sich gezogen. Eine Generationen dauernde wehrpolitische Anspannung, die aufgrund der effektiven Spannungen notwendig war, weicht einer wehrpolitischen Entspannung im Innern. Die Armee wird nicht mehr als sakrosankte, nicht zu hinterfragende Grösse akzeptiert. Sie wird unter Nützlichkeitsgesichtspunkten beurteilt, und ihre Repräsentanten werden als militärische Führer und Ausbilder qualifiziert. Der überraschende Anteil jener, die die Armeeabschaffungs-Initiative befürwortet haben, macht diese Entwicklung deutlich. Die Akzeptanz der Armee ist heute nicht mehr in allen Bereichen gleich vorhanden wie früher. Der Sicherheitsbericht 90 geht auch auf diese Situation ein und erklärt ausdrücklich, die Armee habe aus dem veränderten gesellschaftlichen Umfeld die Konsequenzen zu ziehen, was insbesondere bei der Gestaltung des Dienstbetriebes und im Bereich der Ausbildung von Bedeutung ist.

Die «Armee 61» ist – wie der Departementschef dies einmal formuliert hat – auch nicht mehr wirtschaftsverträglich, und zwar in doppelter Hinsicht: Einerseits ist eine Armee von über 600 000 Mann ohne Ruin für die Volkswirtschaft nicht auf Dauer zu mobilisieren. Das Land würde bei der Mobilisierung unserer «Armee 61» wirtschaftlich zusammenbrechen, bevor es militärisch erledigt wäre. Andererseits bereiten die lange Dienstpflicht der Kader und ihre häufigen, militärdienstbedingten Absenzen den Unternehmungen zunehmend grössere Mühe. Es ist z. B. ein Problem geworden, Kompaniekommandanten zu gewinnen, weil Selbständigerwerbende oder Kaderleute im Alter von 28 bis 34 Jahren nur noch selten in der Lage sind, 19 Wochen ununterbrochen Dienst zu leisten.

Auf diese wirtschaftlichen Überlegungen geht der Sicherheitsbericht 90 ein und legt fest, dass militärische Ausbildungsplanung und zivile Karrieregestaltung besser aufeinander abzustimmen seien. Er hofft, dass damit auch auf Arbeitgeberseite den Ausbildungsbedürfnissen der Armee mehr Verständnis entgegengebracht werde.

Von Bedeutung ist auch die demographische Entwicklung der schweizerischen Bevölkerung. Die Grösse der heutigen Jahrgänge erlaubt nicht mehr, alle Verbände der «Armee 61» auf Soll-Beständen zu halten. Die Armee hat die Wahl, Verbände zu streichen oder Potemkinsche Dörfer aufzubauen und als Regimenter aufrechtzuerhalten, was bestandesmässig noch verstärkte Bataillone sind.

Das Armeeleitbild 95 – und damit komme ich zu seinem Kerngehalt – präsentiert nun die Lösungen für die skizzierten Aufgaben, die der Sicherheitsbericht 90 der Armee gestellt hat. Dabei sind dem Armeeleitbild durch den Sicherheitsbericht Auflagen gemacht und Rahmenbedingungen gesetzt worden, die zu beachten waren.

Es ist insbesondere darauf zu verweisen, dass der Sicherheitsbericht am Grundsatz der allgemeinen Wehrpflicht festhält und nach wie vor auch das Milizsystem hochhält. Damit sind eine ganze Reihe von alternativen Armeemodellen, wie sie im Armeeleitbild ebenfalls dargestellt und diskutiert werden, a priori ausgeschlossen. Auch soll die Grundstruktur der Armee so konzipiert werden, dass eine Anpassung der Bestände an die sicherheitspolitische Lage rascher als bisher möglich ist.

Im Rahmen dieser Aufträge und Auflagen hat das Armeeleitbild 95 im Bereich der Konzeption, der Bestände, der Rüstung und der Ausbildung folgenden Inhalt:

Im Bereich der Konzeption mussten die neuen Aufträge der Existenzsicherung und der Friedensförderung nebst dem Disuations- und Kampfauftrag verarbeitet werden. Die Friedensförderung soll einerseits durch Spezialformationen getragen werden, welche geeignet sind, Unterstützungsaktionen im Ausland durchzuführen, andererseits durch ein Blauhelmkontingent, das im Auftrag der Uno im Ausland zum Einsatz kommen soll. Diese Formationen werden von Fall zu Fall bedürfnisbezogen aus einem Pool von Freiwilligen zusammengestellt.

Die Existenzsicherung wird gewährleistet durch die Territorialverbände der Armee, die Rettungs- und Spitalformationen wie auch bestimmte Infanterieverbände umfassen. Damit kann auf kantonaler und regionaler Ebene Hilfestellung bei Katastrophenfällen geleistet werden. Auf eidgenössischer Ebene kommt ein Katastrophenhilferegiment als zusätzlicher Spezialverband hinzu. Die Rettungsformationen, namentlich die Luftschutzformationen, bleiben eidgenössische Kontingente und werden nicht den Kantonen unterstellt. Ihr Einsatz wird weiterhin vom Bund angeordnet, doch leuchtet ein, dass eine Zuweisung solcher Formationen an die Kantone im Falle nicht-kriegerischer Katastrophen eine der naheliegenden Einsatzformen sein wird.

Der Kampfauftrag wird gestützt auf die neue Militärdoktrin der sogenannten dynamischen Raumverteidigung durch weniger, dafür aber flexiblere und einsatzstärkere Verbände geleistet werden. Die neue Einsatzdoktrin ist nicht nur durch die veränderte militärische Lage in Mitteleuropa notwendig geworden, sondern auch durch die Bestandesreduktionen, auf die ich noch zu sprechen komme.

Gemäss alter Doktrin der Abwehr würde viel Infanterie benötigt, die es in Zukunft in dieser Menge nicht mehr geben wird. Es ist daher auf Beweglichkeit und Feuerstärke zu setzen. Die demographische Entwicklung hat Konsequenzen auf die Bestände der Armee. Der Soll-Bestand der Armee wird insgesamt um ein Drittel, von rund 600 000 auf rund 400 000 Personen, verkleinert, indem die Heeresklasse des Landsturms aufgehoben wird. Die verbleibenden beiden Heeresklassen des Auszugs und der Landwehr werden zusammengelegt, wobei die Grosszahl der typischen statischen oder ortsfesten Landwehrverbände aufgelöst wird. Die drei Reduitbrigaden und die elf Grenzbrigaden mit ihren Landwehr-Infanterieregimenten und anderen Truppenkörpern und -einheiten werden gestrichen. Vermindert wird die Anzahl der Sanitäts- und Versorgungsformationen sowie der Mobilmachungsplätze. Inge-

samt sollen 1800 Stäbe und Einheiten verschwinden. Die Armee behält ihre Spitzengliederung in Armeekommando und fünf Korpskommandos bei, wobei das Kommando der Flieger- und Flabtruppen durch das Armeeleitbild 95 praktisch keine Änderung erfährt. Die drei mechanisierten Divisionen werden aufgelöst und in fünf Panzerbrigaden umgestaltet, von denen zwei dem Armeekommando und je eine den Feldarmekorps unterstellt werden. Die Armee wird damit – wie bereits erwähnt – kleiner, aber beweglicher und einsatzstärker. Operative Reserven auf Armee- und Korpsstufe werden damit erstmals geschaffen.

Der Umbau der «Armee 61» zur «Armee 95» hat auch eine erhebliche Umschichtung in der Ausrüstung zur Folge. Die erwähnte Auflösung von rund 1800 Stäben und Einheiten und die Reduktion der Bestände um rund 200 000 Mann hat die Liquidation von grossen Mengen an Waffen, Material und Munition zur Folge; unter anderem beinahe 1100 Panzerabwehrkanonen, 150 Panzer 61, über 600 Artilleriegeschütze mit Teilen der Munition, 130 Kampfflugzeuge Hunter mit Teilen der Munition, 300 Flabkanonen samt Teilen der Munition. Auch werden grosse Teile der Werke und Permanenzen ausser Betrieb gesetzt.

Im Rahmen von Ausbauschritten sollen demgegenüber grössere Rüstungsvorhaben realisiert werden, die im Bericht einlässlich angekündigt sind. Die Schwergewichte liegen bis zur Jahrtausendwende in den Bereichen der Führung, Aufklärung, Uebermittlung, der elektronischen Kriegführung bei der Flugwaffe, der Artillerie und der Panzer. Dabei geht man davon aus, dass die Einsatzkonzeption und die Strukturen der «Armee 95» für rund zehn Jahre sicherzustellen sind.

Was die Ausbildung betrifft, fordert die Multifunktionalität auch die Flexibilität der Auszubildenden heraus. Was die Friedensförderung betrifft, erhalten Einzelpersonen und freiwillige Truppenkontingente eine gesonderte Ausbildung, die nicht im Rahmen der übrigen Truppenausbildung vermittelt wird. Die Existenzsicherung ist Ausbildungsinhalt für die zu diesem Zweck bereitgestellten Formationen der Territorialstrukturen. Die klassische Kampfausbildung erfolgt für das Gros der Armee im bekannten Rahmen.

Immerhin wird die Dauer der Gesamtdienstleistung für Soldaten von 331 auf 300 Tage reduziert, und zwar verteilt auf 22 Jahre. Im Alter von 20 Jahren hat der Dienstpflichtige eine Rekrutenschule von 15 Wochen zu bestehen und alsdann jedes zweite Jahr einen von insgesamt 10 Wiederholungskursen von je 19 Tagen abzuleisten. Für die Kader werden ebenfalls verkürzte Dienstzeiten vorgesehen, die sich insbesondere auf das Abverdienen beziehen. Wenn die Dienste kürzer sind, müssen sie intensiver sein. Die Ausbildung hat sich auf eine zeitgemässe Infrastruktur zu stützen. Die Kader müssen ihrerseits so geschult sein, dass sie nach modernen Gesichtspunkten instruieren können und eine genügende Vorbereitungszeit haben. Wenn dies erreicht wird, lassen sich die verkürzten Dienstzeiten durchaus vertreten.

Dieses Armeeleitbild trägt letzten Endes auch dem Umstand Rechnung, dass die Ausgaben für die Armee auf der Höhe der Ausgaben des Jahres 1990 eingefroren worden sind. Das allerdings bedeutet eine reale Minderausgabe für die Armee. Darauf ist zurückzukommen.

Ich komme zur Stellungnahme der Kommission: Sie hat im Rahmen ihrer Beratung dem Bericht insgesamt ein gutes Zeugnis ausgestellt. Wir teilen die Lageanalyse des Bundesrates und sind mit ihm der Auffassung, dass trotz des Wegfalls einer klar definierbaren militärischen Bedrohung eine Armee als Mittel der Sicherheitspolitik nach wie vor notwendig ist. Wir sind auch mit dem Bundesrat einig, dass diese geänderte militärische Lage eine Neukonzeption für die Armee notwendig macht. Die Armee kann sich im Moment nicht auf bestimmte, sogar wahrscheinliche Einsatzfälle festlegen. Sie muss sich vielmehr auf eine ganze Reihe möglicher Einsatzszenarien vorbereiten, und zwar ausbildungsmässig, rüstungsmässig, einsatzdoktrinmässig, aber auch mental. Sie zieht sich – um das militärisch auszudrücken – gewissermassen aus einem Grundkampfdispositiv in eine Bereitstellung zurück.

Diese dem Sicherheitsbericht 90 zugrunde gelegte Aufgabenstellung wird im Armeeleitbild 95 unserer Auffassung nach in

sehr guter Art und Weise umgesetzt. Die Multifunktionalität der Armee wird von uns bejaht, doch scheint es uns angebracht zu bemerken, dass die Armee damit nicht zu einer eidgenössischen Dienstleistungsorganisation auf Nonprofit-Basis werden darf. Die Armee muss ein respektables Machtmittel bleiben. Die umfassende Einsatzdoktrin, die Einsatzkonzeption des Bundesrates garantieren dies nach unserer Auffassung. Im Rahmen der Kampfkonzepktion scheint die Doktrin der dynamischen Raumverteidigung eine adäquate Antwort auf die veränderte Bedrohungssituation zu sein, auch wenn diese neue Doktrin bezüglich Ausbildung der taktischen und operativen Führer hohe Anforderungen stellen wird. Die Verkleinerung der Bestände, die Aufhebung des Landsturms, die Aufhebung der Reduit- und Grenzbrigaden, die Reduktion von Sanitäts- und Versorgungsformationen und die Deklassierung grosser Mengen von Permanenzen betrachten wir in diesem Umfeld als eine sinnvolle Massnahme. Die Schrumpfung der Soll-Bestände um ein Drittel auf 400 000 Personen halten wir schon aus demographischen Ueberlegungen für unausweichlich. Im Bereich der Ausbildung haben wir in eingehenden Diskussionen die Verkürzung der Ausbildungszeiten besprochen und sind, wenn auch mit vereinzelt geäusserten Vorbehalten, zur Auffassung gelangt, dass diese zu vertreten ist, wenn dafür die Ausbildung intensiviert werden kann. Dabei ist einer minutiösen Planung der Belegung bestehender Ausbildungsmöglichkeiten und einer Förderung der Instruktoren besonderes Augenmerk zu schenken. Es darf nicht übersehen werden, dass uns derzeit rund 300 Instruktoren fehlen. Die Absicht des Ausbildungschefs, in den Rekrutenschulen bewährte Milizkader zusätzlich für die Ausbildung einzusetzen, begrüssen wir. Von grosser positiver Bedeutung ist unseres Erachtens die Absicht, die Heeresklassen aufzuheben und damit altersmässig gemischte Verbände aufzustellen.

Im Bereiche der Ausrüstung scheint die vorgelegte Rüstungsplanung dem neuen Konzept und den neuen Beständen angemessen Rechnung zu tragen. Wir halten daher die avisierten Ausbauschritte für grundsätzlich zielführend.

Im Bereich der Ueberführung der «Armee 61» in die neue «Armee 95» will die Kommission dem Bundesrat freie Hand lassen. Wo immer er aufgrund der Rechtslage in seinen Entscheidungen frei ist, soll er die Ueberführung nach jenem Rhythmus und mit jener Geschwindigkeit durchführen, die er für angemessen, zweckmässig und gut hält. Er hat dabei die Bereitschaft der Armee durchgehend sicherzustellen.

Was die Finanzierung betrifft, will die Kommission deutlich festhalten, dass die Verwirklichung der Ausbauschritte sichergestellt werden muss. Ein Ausgleich der Teuerung für die auf der Höhe von 1990 eingefrorenen Ausgaben ist ab 1995 voraussichtlich notwendig.

Die Kommission ist der Ueberzeugung, dass die Armee mit dieser Neugestaltung ein flexibles Instrument der Sicherheitspolitik wird, das künftigen Optionen Rechnung tragen und sich veränderten Gegebenheiten rasch anpassen kann und das auch im Volk die notwendige Akzeptanz findet. Diese «Armee 95» ist eine Armee, die grundsätzlich die Landesverteidigung als eine eigenständige nationale Aufgabe der Schweiz auffasst und sie sicherstellen kann und soll, dabei aber künftigen Entwicklungen in einem sicherheitspolitischen Integrationsprozess, der allerdings weit weniger rasch vor sich gehen dürfte, als manche meinen, nicht im Wege steht. Diese Armee ist auch eine Armee, die auf der Grundlage der allgemeinen Wehrpflicht und des Milizsystems aufgebaut ist, ohne die sie weiteren Entwicklungen – zum Beispiel in Richtung einer allgemeinen Dienstpflicht – nicht gerecht werden könnte.

Aufgrund dieser positiven Beurteilung des Armeeleitbildes 95 empfiehlt Ihnen die Kommission einstimmig Kenntnisnahme vom Bericht in zustimmendem Sinn.

Ich füge persönlich hinzu: Dies bedeutet nach meiner Auffassung keine rechtliche Sanktionierung; es ist keine Genehmigung eines bundesrätlichen Berichts. Eine solche Zustimmung versieht den Bericht auch nicht mit irgendeiner normativen Kraft, schafft keinerlei Rechtsgrundlagen für Handlungen des Bundesrates, wo solche anderweitig fehlen. Die Zustimmung ist aber eine politische Sanktionierung der bundesrätlichen Absichtserklärungen, die in diesem Bericht enthalten

sind. Das bedeutet nicht, dass wir als Parlament die Freiheit verläoren, namentlich bei den einzelnen Ausbauschritten, mit voller Kompetenzbefugnis die aus diesem Bericht sich ergebenden konkreten Anträge zu behandeln und zu beurteilen.

Wiederum als Kommissionssprecher: In diesem Sinne nehmen wir vom Bericht zustimmend Kenntnis und möchten es nicht unterlassen, dem Bundesrat, der Armeeführung und der Verwaltung für die grosse und gute Arbeit zu danken, die hinter diesem Armeeleitbild 95 steht.

Loretan: Ich möchte mich vorerst dem Dank des Kommissionssprechers an den Bundesrat anschliessen. Das Armeeleitbild 95 ist im Inhalt und in der Präsentation eine gute Arbeit. Ich danke aber auch unserem Kommissionssprecher für die konzise Zusammenfassung der Meinungen und der Schlussbeurteilung der Sicherheitspolitischen Kommission unseres Rates. Ich teile seine Meinung, dass der Bundesrat mit dem Bericht zum Armeeleitbild 95 dem Parlament und der Öffentlichkeit eine taugliche Marschrichtung angibt, wie wir zu einer Armee, die weit über das Jahr 2000 hinaus in diesen Umrissen bestehen soll, kommen können; eben zur «Armee 95». Es geht noch nicht um konkrete Projekte, Realisierungsschritte oder Gesetzesanpassungen. Der Bundesrat ist frei, ob er die heute geäusserten positiven oder negativen Kritiken bei der Vorbereitung konkreter Schritte berücksichtigen will, zum Beispiel bei der Anpassung der Militärorganisation.

Naiv oder hämisch wird heute, auch in den Medien, oft gefragt: Wer bedroht denn eigentlich die Schweiz nach dem Zusammenbruch des Gleichgewichts des Schreckens? Nicht wenige dieser Fragesteller geben die Antwort gleich selber: Eigentlich niemand, wozu brauchen wir denn überhaupt diese Armee, und dann erst noch eine solche mit einem «Dach über dem Kopf» – um den Chef EMD zu zitieren –, nämlich mit einer tauglichen Flugwaffe? Wer, um die Notwendigkeit einer Armee zu begründen, das Vorliegen künftiger, konkreter Bedrohungsszenarien verlangt, erliegt einem fundamentalen Irrtum. Er verlangt Spekulationen in einer Zeit, wo ein vorurteilsloser Blick auf die heutige Situation im östlichen Teil Europas, im Mittelmeerraum und im Nahen Osten insofern Klarheit gibt, als die sicherheitspolitische Lage dort labil und fliessend ist.

In Europa wird Krieg geführt. In Europa wird mit Krieg gedroht. So z. B., wenn neuestens der Nato-Staat Griechenland erklärt, ein Anschluss des ehemals jugoslawischen Kosovo-Gebietes an Albanien, welches seine Armee künftig durch türkische Instruktoren – die Türkei ist auch ein Nato-Staat – ausbilden lassen will, könnte nicht hingenommen werden und es müsste unter Umständen manu militari reagiert werden. Das sind heute die Realitäten, die auch unser Land zur Kenntnis zu nehmen hat. Weiter haben wir zur Kenntnis zu nehmen, dass trotz Abrüstungsverhandlungen und -abkommen in Europa nach wie vor riesige Potentiale an Waffen gelagert sind.

Der frühere SP-Ständerat aus dem Kanton Basel-Stadt, Carl Miville, hielt in einem Leserbrief in der «NZZ» vom 8. Mai 1992 unter dem Titel «Pazifismus und Realität» – ausgehend von den Forderungen aus GSoA- und anderen pazifistischen Kreisen, nicht nur die Schweiz, sondern auch das integrierte Europa dürfe keine Armee haben – treffend fest: «Ich halte die Vision eines wehrlosen Europas, mag sie noch so edlen Motiven entsprungen sein, für gefährlich und schwer zu verantworten. Ich glaube aufgrund meiner Erfahrungen eines langen politischen, auch aussenpolitischen Lebens nicht an eine friedliche Zukunft der Menschheit. Die Welt ist voll von aggressiven Diktaturen. Sie werden vollgestopft mit Waffen von gewissenlosen westlichen Händlern, von Exporteuren in die zerfallenden GUS-Staaten usw.»

Diese Ueberlegungen gelten auch für unser Land. Die Ereignisse und die in Rechnung zu stellenden Entwicklungslinien in und um Europa haben im übrigen die vom Bundesrat in Abschnitt 21 (Lageentwicklung) vorgenommene Beurteilung bislang bestätigt; ebenso sind die Richtigkeit der fünf sicherheitspolitischen Ziele im «Bericht 90 des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Sicherheitspolitik der Schweiz» und die Richtigkeit des daraus fliessenden vierfachen Auftrages der Armee – Friedensförderung; Kriegsverhinderung und Verteidigung; Beitrag an die allgemeine Existenzsicherung;

Bereitschaft und Flexibilität – zu unterstreichen! Flexibilität vorab auch im Hinblick auf Bedrohungsaktualisierungen unterhalb der Kriegsschwelle, z. B. beim Auftreten grösserer Flüchtlingsströme, wenn diese die zivilen Organe des Bundes und der Kantone hoffnungslos überfordern würden.

Ich habe in diesem Zusammenhang eine konkrete Frage an den Bundesrat: Wie sehen eigentlich unsere Sensoren aus, damit sichergestellt werden kann, dass die auf Seite 72 des bundesrätlichen Berichtes aufgelisteten «Mittel der 'ersten Stunde'» zeitgerecht bereitgestellt und eingesetzt werden können? Mit anderen Worten: Wie steht es mit unserem strategischen Nachrichtendienst, wie ihn z. B. die PUK EMD in ihrem Postulat 2 gefordert hat? Es mutet etwas seltsam an, dass im Armeeleitbild davon – wenn ich richtig gelesen habe – mit keinem Wort die Rede ist. Ist in dieser Richtung noch nichts vorgekehrt worden? Will man es bei den alten Strukturen belassen, natürlich ohne den «ausserordentlichen Nachrichtendienst»? Oder will der Bundesrat im jetzigen Moment dazu einfach noch nichts sagen?

Das Armeeleitbild 95 bringt – ausgehend von der Beurteilung der Chancen und Gefahren, ausgehend vom sicherheitspolitischen Auftrag der Armee und von den vorgegebenen oder frei bestimmten Rahmenbedingungen wie allgemeine Wehrpflicht und Milizsystem – glaubwürdige Antworten auf die Fragen der Einsatzkonzeption, der Strukturen, der Ausbildungskonzeption sowie der Rüstungspolitik. Das nimmt sich auf dem Berichtspapier alles recht schön und gut aus. Doch die Stunde der Wahrheit wird jedesmal dann schlagen – in den Räten und in der Öffentlichkeit –, wenn es um gesetzgeberische Umsetzungen und vor allem um die Finanzierung dieser Teilkonzepte geht, die zusammen das Armeeleitbild mit Leben erfüllen.

Allen diesen Teilkonzeptionen ist durch hängige oder angekündigte Volksinitiativen aus dem linken politischen Spektrum der Kampf angesagt. Die sich daraus ergebenden Abwehrschlachten in Permanenz binden unnötigerweise Kräfte, welche besser für die durch das Armeeleitbild vorgezeichnete Weiterentwicklung unseres wichtigsten sicherheitspolitischen Instrumentes, der Armee, eingesetzt würden. Indessen ist der Fehdehandschuh geworfen; wir haben ihn aufzunehmen. Es geht letztlich um die Sicherheit unseres Landes und seiner Bevölkerung und damit um eine existentielle Frage für unseren Bundesstaat.

Damit bin ich bei der Frage nach der geistig-politischen Verankerung der Sicherheitspolitik und der Armee in der Bevölkerung und bei der Frage der Wehr- und Dienstmotivation, vor allem jener, welche nach wie vor obligatorisch, ob sie dies freut oder nicht, zu diesem Wehr- und Existenzsicherungsdienst, zu diesem Ernstfalltraining in seinen verschiedenen Aspekten aufgeboten werden. Gerade unter diesem Blickwinkel spielt der Zusammenhang zwischen gutem, modernem Gerät, einer punkto Ausbildungsstätten und Ausbildungspersonal zweckmässigen Ausbildung und der inneren Bereitschaft, diesen Dienst an der Allgemeinheit auf sich zu nehmen, eine entscheidende Rolle. Die Zeiten sind vorbei, wo wir unsere jungen Leute in der Armee mit veralteten Geräten abspiesen konnten. Ohne diese Einsicht leidet die Motivation für eine effiziente Ausbildung, und dies wäre verheerend.

Hier möchte ich eine kritische Anmerkung am künftigen Ausbildungskonzept anbringen: Der neue WK-Turnus, alle zwei Jahre, kann nach meiner Meinung akzeptiert werden. Hingegen bitte ich den Chef EMD und den Bundesrat, die generelle Verkürzung der Dauer der Rekrutenschulen nochmals ernsthaft zu überprüfen. Hier wäre unter Umständen eine je nach Truppengattung differenzierte Dauer, unter Anrechnung an die spätere WK-Pflicht, besser. Wir werden Gelegenheit haben, bei der Beratung der Revision der Militärorganisation darüber zu entscheiden.

Wir müssen uns von der Vorstellung lösen, die neue Armee sei billiger und «pflegeleichter» als die heutige. Die Verbreiterung des Leistungsangebotes gemäss dem erweiterten Auftrag, die Erhöhung der Flexibilität und die Polyvalenz sind gleichbedeutend mit zusätzlichem Mittelbedarf. Eine Ausbildung mit mehr und professionelleren personellen und materiellen Leistungsträgern, mit mehr Instruktoren, mit mehr Simulatoren,

mit mehr standardisierten, gut vorbereiteten und ausgebauten Ausbildungsplätzen braucht mehr Mittel. Die immer höhere Technisierung der Rüstungsgüter verlangt wohl nach einer Straffung des Anschaffenden, verursacht aber letztlich doch höhere Kosten. Fazit: Weitere Kürzungen im Ausmass der letzten beiden Jahre beim Militärbudget führen in der Tendenz zur Halbierung der Ausgaben für die Armee. Dies könnte nicht hingenommen werden. Ab 1996 ist auch bei der Armee wiederum der Teuerungsausgleich zu gewähren. Spätestens dann ist ein weiteres reales Absinken der Militärausgaben nicht mehr zu verantworten. Es würde die Realisierung des Armeeleitbildes 95 schlichtweg verunmöglichen.

Gestatten Sie mir abschliessend ein Wort zur ausserdienstlichen Ausbildung. Ihr widmet der bundesrätliche Bericht ein sehr kurzes Wort auf Seite 133. Die ausserdienstliche Aus- und Weiterbildung ist in unserem Milizsystem von sehr grosser Bedeutung. Ich danke dem Bundesrat, auch im Namen der Tausenden, welche sich auf dem Gebiet der ausserdienstlichen Aus- und Weiterbildung in ihrer Freizeit engagieren, zum Teil auch mit ihrem Geld, für die klaren, wenn auch knappen Aussagen. Es genügt eben nicht, ein Gewehr im Schrank zu haben; man muss es als persönliche Waffe auch auf Anhieb handhaben und einsetzen können, und dies erfordert die vom Bundesrat akzeptierte Beibehaltung des ausserdienstlichen obligatorischen Schiesswesens, der Schiesspflicht für die Gewehrträger. – Herr Bundesrat Villiger schmunzelt; er hat offenbar ein solches Wort von mir erwartet.

Es genügt – und das nun an die Adresse der Schützen und aller anderen ausserdienstlichen Verbände – nicht, sich am Schiessen und am Wettkampfbetrieb zu freuen. Diese Vereine und Verbände sind aufgerufen, sich sehr bald öffentlich mit klaren Bekenntnissen zugunsten unserer Verteidigungsarmee zu engagieren, die niemanden bedroht und niemanden angreifen will.

Uhlmann: Lassen Sie mich zuerst eine Vorbemerkung machen. Es mag reiner Zufall sein, dass wir heute Abend je ein Geschäft aus den Bereichen Landwirtschaft und Armee beraten. In Anbetracht der zunehmenden Gemeinsamkeiten dieser beiden politischen Gebiete scheint aber eine vermehrte Koppelung der Beratungen durchaus angezeigt. Armee und Landwirtschaft kämpfen gegen eine abnehmende Akzeptanz in der Bevölkerung. Beide müssen sogenannte Bestandesreduktionen hinnehmen, um schlank, rank, aber auch billig zu werden. Die Diskussionen werden in beiden Bereichen von denselben Wortkreationen geprägt, nämlich: Multifunktionalität, Flexibilität und Europakompatibilität. Und schliesslich wurden uns unlängst vom Bundesrat und von der Verwaltung gut dokumentierte Berichte sowohl betreffend die Landwirtschaft als auch die Armee vorgelegt.

Ich komme zum Armeeleitbild 95: Ich glaube, das neue Armeeleitbild ist zwingend und auch dringend notwendig. Die vielfältigen und teilweise revolutionären Veränderungen im Umfeld unserer Armee haben bei einer Vielzahl von Wehrmännern verschiedener Grade eine tiefe Verunsicherung ausgelöst. Neue, glaubwürdig gesetzte Leitplanken werden dieser allgemeinen Verunsicherung aber Einhalt gebieten können. Diese Leitplanken sind mit dem Armeeleitbild 95 – so meine ich – richtig und auch glaubwürdig gesetzt worden. Das Armeeleitbild 95 ist die Folgerung aus dem Sicherheitsbericht 90. Es ist auch die richtige Antwort auf die aktuellen und absehbaren Gefahren und Risiken und ermöglicht die Umsetzung des erweiterten Auftrages der Armee.

Die «Armee 95» ist ebenfalls die richtige Antwort auf die veränderten gesellschaftlichen und demographischen Verhältnisse in der Schweiz. Das Festhalten am Milizsystem und an der allgemeinen Wehrpflicht, der Abbau des Bestandes der Armeeangehörigen auf rund 400 000 Leute sowie die Einführung einer einzigen Heeresklasse stellen meines Erachtens gute Rahmenbedingungen für eine moderne Schweizer Armee dar.

Die «Armee 95» ist auch die richtige Antwort auf die mögliche künftige Entwicklung. Sowohl die Weiterführung einer eigenständigen Verteidigungsfähigkeit als auch die Einbindung in ein internationales Sicherheitssystem lassen sich auf der Ba-

sis des Armeeleitbildes 95 verwirklichen. Nur nebenbei sei dazu bemerkt, dass eine sicherheitspolitische Integration nicht zwangsläufig mit der Aufgabe der autonomen Verteidigungsfähigkeit verbunden sein muss. Das Armeeleitbild 95 überzeugt schliesslich auch durch seine Konzeption der dynamischen Raumverteidigung.

Ich komme zur Ausbildung und zur Rüstung: Der intellektuelle Teil von «Armee 95» stimmt nach meinem Dafürhalten. Die Nagelprobe des Projektes werden allerdings nicht irgendwelche Schreibtische sein, sondern die Schiessplätze, die Übungsgelände und die Kasernen. Mit anderen Worten: Die Tauglichkeit der «Armee 95» wird von der Realisierung künftiger Rüstungsvorhaben sowie von der Ausbildung abhängen. Genau in diesen zwei Bereichen sind nach meinem Dafürhalten jedoch Schwächen festzustellen.

Ich will an dieser Stelle keine Rüstungsdebatte vom Zaun reissen. Das wurde in den letzten Tagen zur Genüge getan. Aber man muss sich ernsthaft fragen, welchen Wert die «Armee 95» ohne ein modernes Kampfflugzeug überhaupt haben kann. Es ist zurzeit wohl verständlich, aber langfristig nicht ungefährlich, dass der Armee immer weniger Geld zur Verfügung gestellt wird. Dass ihr aber auch noch vorgeschrieben wird, wie sie ihr knappes Geld einzusetzen bzw. nicht einzusetzen hat, spottet nach meinem Dafürhalten jeden Kommentars. Es ist allerdings müssig, hier über Unzulänglichkeiten zu klagen, die sich im Rahmen des Armeeleitbildes nicht direkt korrigieren lassen.

Im Gegensatz zu Rüstung und Finanzen sind Korrekturen am Armeeleitbild betreffend Ausbildung durchaus möglich und, so meine ich, auch notwendig. Die an sich richtigen Zielsetzungen der Ausbildung gemäss Ziffer 714 des Berichtes finden in den Konkretisierungen wenig sachgerechte Konsequenzen. Die Ausbildungskonzeption ist vielleicht auch deshalb etwas weniger überzeugend und lässt mindestens viele Fragen offen, weil sie sich an einseitigen Argumenten der Akzeptanz – an dieser Schwäche leiden wir anscheinend heute überall – orientiert, anstatt vom Ernstfall zu einem unbekannten, aber durchaus einmal möglichen Zeitpunkt auszugehen. Unbefriedigend in diesem Sinne sind die folgenden Punkte:

Aufgrund des zweijährigen WK-Rhythmus wird ein Absinken des Ausbildungs- und Führungsniveaus kaum zu verhindern sein. Ich stimme hier nicht ganz mit den Überlegungen von Kollege Loretan überein. Eine Verkürzung der RS steht im Widerspruch zur Erweiterung des Auftrages und der geforderten grösseren Flexibilität der Armee und der Wehrmänner. Um die notwendige Intensivierung der Ausbildung erreichen zu können, müssen zwingend mehr finanzielle und personelle Mittel in die Ausbildung gesteckt werden. Hier hat Kollege Loretan ja Beispiele aufgezählt. Ich verzichte darauf, sie zu wiederholen. Ich bin genau gleicher Auffassung: Es muss und kann Wesentliches getan werden, damit die Ausbildung, wenn sie verkürzt wird, qualitativ nicht zu kurz kommt. Neben der Rüstungsbotschaft und der Botschaft für militärische Bauten muss nach meinem Dafürhalten künftig jeweils auch eine spezielle Botschaft über den Ausbildungsbereich vorgelegt werden.

Falls diese Anregungen und Korrekturen des Ausbildungsleitbildes vorgenommen werden und das Volk auch künftighin seine Bereitschaft zur Aufrechterhaltung einer glaubwürdigen Armee beweisen wird – was ich persönlich glaube –, kann die «Armee 95» realisiert werden. Die Vorarbeiten sind mit diesem Bericht geleistet.

In diesem Sinne beantrage ich Ihnen Zustimmung zum Armeeleitbild 95.

Huber: Man kann wohl sagen, dass die sicherheitspolitischen Vorlagen einander mit hoher Kadenz folgen: Das sicherheitspolitische Leitbild 90, das Rüstungsprogramm 92, das Leitbild «Zivilschutz 95», das Armeeleitbild 95. Das zeigt zum einen, dass auf den raschen Wandel der Bedrohung rasch reagiert wird, und zum andern legt es die Frage nahe, wo wir uns zurzeit befinden. Ich orte und beurteile den Standpunkt der Diskussion zurzeit wie folgt: Wir stehen beim Vollzug des sicherheitspolitischen Leitbildes 90 für die Teile der Gesamtverteidigung; wir stehen vor der Gesetzgebung, in der entschieden wird, währenddem wir jetzt Kenntnis nehmen. Modifikationen

sind bis zum Zeitpunkt der Gesetzgebung aufgrund der Lageentwicklung nötig und möglich. Wir befinden uns vor einer Ueberführung der Armee, vor einer Neuformierung von Verbänden, vor dem Erlass von Reglementen der operativen und taktischen Stufe.

Mit dem sicherheitspolitischen Leitbild 90 haben wir folgende Fragen beantwortet – und zwar positiv – und müssen uns heute damit nicht mehr auseinandersetzen:

1. Wollen wir uns verteidigen?

2. Können wir uns verteidigen?

Wir haben das System der Gesamtverteidigung mit verschiedenen Komponenten, die auch europatauglich sein sollen. Eine Komponente ist die Armee, die wir jetzt und auch in Zukunft brauchen.

Heute geht es ausschliesslich um die Frage, wie diese Armee der Zukunft aussehen muss – das ist das Thema, das in der heutigen Debatte ansteht. Es geht um die Figur, die Struktur der strategisch-defensiven Armee eines Kleinstaates, der neutral ist, seit Jahrhunderten die Gewalt nicht braucht, um seine Interessen durchzusetzen, sondern um seine Bevölkerung und sein Land, die Freiheit des demokratischen Entscheidungsprozesses – den es schon früher gab und nicht erst jetzt gibt, seit neue «Messiasse» der Demokratietheorie aufgetreten sind – vor einem Aggressor zu schützen. Weil das so ist, ist diese Armee auch ethisch legitimiert.

Es ist meiner Meinung nach dem Gesamtbundesrat zu danken, dass er auf Vorschlag des EMD als Kollegialbehörde die notwendigen Entscheide gefällt hat. Was vorliegt, ist ein weiteres Zeichen der Handlungsfähigkeit der Regierung. Die in der Form von betätigten tibetanischen Gebetsmühlen vorgebrachten Anklagen und Beschwerden gegen das EMD sind fehl am Platz, auch wenn sie von betagten Parlamentariern kommen.

Noch ein Wort zu unserer Armeepanung und zur Wirkung, die sie bis über die Jahrhundertwende hinaus haben wird. Ich bin der festen Überzeugung, dass man ihr Vertrauen entgegenbringen kann, denn wir haben uns in der Vergangenheit auf den richtigen Krieg vorbereitet. Das ergibt sich mit erdrückender Klarheit aus den Papieren und den Archiven der Nationalen Volksarmee der DDR, aber auch aus dem, was wir aus den Ländern des Warschauer Paktes wissen.

Wir haben einen beachtlichen Vorsprung auf das Ausland. Auch hier ist die Fama falsch – man kann immer wiederholen: sie ist falsch –, man passe sich nicht an. Was ich diesbezüglich im schweizerischen Fernsehen in der «Freitagsrunde» von einer Vertreterin der Sozialdemokratischen Partei gehört habe, hat mich entsetzt. Es gibt Randbedingungen für das Armeeleitbild 95. Randbedingungen sind der Wehrwille des Volkes und der Dienstleistungswille der Truppe. Eine andere Randbedingung bildet das Scheitern der sozialdemokratischen Sicherheitspolitik, die für die Belange des Raumes durch Herrn Rechsteiner, bezüglich der Verbände durch Herrn Bodenmann und bezüglich der Armeeausschaffung über ein Luftschirm-Moratorium durch Herrn Gross Andreas vertreten wird. Eine weitere Voraussetzung für das Gelingen des Armeeleitbildes 95 ist die Zurverfügungstellung genügender finanzieller Mittel. In einem gewissen, nicht immer klaren Sinn ist es schliesslich die Europapolitik. Mir ist es so vorgekommen, dass eine eigentliche «Flucht nach Europa» als Ausrede vor einem Beschaffungsentscheid die sicherheitspolitische Diskussion geprägt hat. Ein österreichischer SPOe-Politiker, der Generalsekretär der Partei, hat zu diesem Thema der «Flucht in die Sicherheitspolitik Europas» wohl in Berücksichtigung des europäischen Versagens in Jugoslawien folgendes ausgeführt: «Es hat wenig Sinn, sich Kleider auszuziehen und dann nackt zu warten auf neue, von denen man nicht weiss, wann sie von wem geliefert werden und wie sie aussehen.» Genau das ist die Situation bezüglich der europäischen Sicherheitspolitik. Ich befürworte einen Beitrag der Schweiz absolut, wenn die Strukturen klar sind, und ich halte dafür, dass das Instrument, das wir jetzt schaffen, europatauglich sein muss. Ich bin aber der Meinung, dass Europa heute keine Ausrede für eine schweizerische Sicherheitspolitik sein darf; denn der Grundauftrag wird bleiben, das Territorium, unsere Heimat, zu verteidigen. Was dazukommt, das kommt dazu, löst nicht an-

deres ab, verlangt ein mehreres und nicht ein wenigeres. Herr Staatssekretär Kellenberger hat richtig gesagt: «Unsere europäischen Partner erwarten, dass wir kein Sicherheitsrisiko und keine sicherheitspolitischen Trittbrettfahrer werden.»

Nun zu einzelnen Elementen. Die Bedeutung des Armeeleitbildes nach meinem Verständnis: Es ist die umfassendste und tiefgreifendste Reform der schweizerischen Milizarmee seit den Jahren 1870–1874, als der Aargauer Bundesrat Emil Welti – sein Denkmal steht bei mir zu Hause in Zurzach beim Bahnhof – den Schritt von den kantonalen Kontingentsarmeen zur schweizerischen Armee mit einheitlicher Bewaffnung, einheitlicher Ausbildung und einheitlicher Struktur durchsetzte. Indessen darf nicht übersehen werden, dass die Armee sich ständig entwickelte. Ich wiederhole es: Die Fama von der unveränderlichen Armee ist falsch; ich weiss das aus genauer Kenntnis der Vorgänge seit 1952. Ich habe bis heute über fünf Jahre in dieser Armee – auf allen Stufen – Dienst geleistet. Ich darf daher diesen Wandel als erworbenes Wissen und Empfinden und ohne jede Befangenheit bestätigen. Der Bestandesreduktion stimme ich zu; aus demographischen, nicht aus wirtschaftlichen Gründen. Sie entspricht dem Vollzug der europäischen Abrüstung, ist aber auch in bezug auf die Waffenentwicklung gerechtfertigt. Trotzdem fällt es mir schwer, weil damit die Grenzbrigaden aufgelöst werden. Sie haben ihren strategischen und operativen Zweck zwischen 1938 und 1995 erfüllt. Die neue Struktur wird beweisen müssen, dass sie den Auftrag «Kampf ab Landesgrenze» erfüllen kann, dass sie den Menschen in den Grenzübereichen Schutz und Sicherheit zu gewähren vermag. Es wäre ein schwerer operativer und politischer Fehler, die Grenzübereichen nicht mehr abzudecken. Die Zusammenfassung der Kampfstruktur in Festungsregimentern ist das absolute Minimum, das es braucht. Die Strukturelemente: Die originellste Schöpfung ist fraglos die neue Territorialstruktur mit Kampfformationen. Sie entlastet die Feldarmee wirksam von Aufgaben, die uns bisher eine Last waren. Mit dieser innovativen neuen Struktur begegnet man der Gewalt unter der Kriegsschwelle und entspricht damit einem modernen Konfliktbild. Die Beibehaltung der Struktur der Feldarmee in grossen Zügen ist verantwortlich. Zum ersten Mal in unserer Armeegeschichte wird eine echte Armeereserve geschaffen. Sie ist allerdings unvollständig, weil die Kampfhelikopter, die sie braucht, fehlen. Immerhin, ein zukünftiger Oberbefehlshaber wird durch die Diskrepanz zwischen Raum und Kraft beim Mangel an Beständen schwer belastet. Die gefechts-technische, operative und strategische Flexibilität stellt an die Milizarmee höchste Anforderungen. Entscheidend ist fraglos die Dominanz im Luftraum zur richtigen Zeit, am richtigen Ort, dort, wo die Entscheidungen fallen sollen. Wer die Modernisierung der Flugwaffe verhindern will, der verhindert die Kampfführung aller anderen Teile der Armee, der zielt auf die Motivation – oder besser: die Demotivation – der Kampftruppe und der Zivilbevölkerung. Er hat aus dem Golfkrieg nur eine Lehre gezogen: so wie die irakischen Divisionen sollen auch die schweizerischen untergehen. Das operative und taktische Modell: Die dynamische Raumverteidigung ersetzt die Abwehr; sie will nicht die zeitgewinnende Verzögerung, sondern sie will den Sieg. Man will, um es mit einem Beispiel aus der Kriegsgeschichte zu sagen, zurück von Guisane, Ernst und Zumstein geradewegs zu Clausewitz und Moltke. Ich merke an, dass gerade die Milizarmee vor immensen Aufgaben stehen wird. Das Zusammenwirken von Statik, Dynamik und Feuer fordert Führung der Truppe. Manchmal frage ich mich, ob sie diese Komplexität nicht überfordert. Dazu kommt, dass unser grosser Vorteil, die intime Kenntnis der Räume, in denen gekämpft wird, nicht mehr vorhanden ist. Der Verzicht auf Sprengobjekte und Sperrstellungen ist zudem fatal und falsch.

Der Abschnitt Ausbildung gibt zu vielen Diskussionen Anlass. Ich bedaure ausdrücklich, dass Ausbildungszeiten preisgegeben werden. Damit wird eine neue Hektik und werden neue Halbwahrheiten Einzug halten. Andererseits behebt die neue Ausbildung der Unteroffiziere einen der gravierenden Mängel unserer Armee. Sehr zu begrüßen ist das System der altersmässig gemischten Einheiten. Es dient der Stärkung und nutzt die altersmässigen Fähigkeiten optimal. Ich verkenne nicht, dass

bei rechtzeitiger Mobilisierung – das ist uns zwar noch nie gelungen – Ausbildung nachgeholt werden könnte. Wenn es in Zukunft einmal gelingen müsste, dann wäre die Ausbildung nachzuholen, in Konkurrenz mit der Erstellung von Festbefestigungen und Unterständen, ohne die man massives Feuer nicht überleben kann und überleben wird.

Das Armeeleitbild 95 ist am Auftrag der Armee zu messen: Friedensförderung, Kriegsverhinderung durch Dissuasion, Verteidigung des Landes, Beitrag an die allgemeine Existenzsicherung. Wenn es gelingt, die erwähnten Randbedingungen zu realisieren, besonders die Kriegstauglichkeit von Führung und Truppe als Ziel zu erreichen, erachte ich das Modell trotz einiger Skepsis als tauglich. Weitere Verbesserungen im Konzeptionellen, im Ausbildungsabschnitt, aber auch im logistischen Teil werden nötig sein. Ich traue der Aussage ausdrücklich nicht, dass sich die Reserven und Vorräte an Geräten, Munition, Treibstoff usw., wie sie im Armeeleitbild angesprochen sind, realisieren lassen. Im Gegenteil, man wird mit dem neuen Konzept von allen drei Gütern mehr brauchen.

Der zivilen und der militärischen Führung obliegt es jetzt, durch eine redliche Informationsarbeit neben der Öffentlichkeit auch die Truppe von der Notwendigkeit und der Nützlichkeit des Neuen zu überzeugen. Viele werden sich mit den Änderungen schwertun. Das, Herr Bundesrat, spricht nicht gegen Sie, sondern für eine gesunde Verbundenheit von Vorgesetzten und Kameraden in den Formationen. Zur bestehenden Verunsicherung treten ja gezielte und gewollte Verunsicherungen; ihnen kann nur mit besseren Argumenten und grosser Offenheit begegnet werden. Ich wünsche Ihnen und uns, dem Land und der Armee, dass Ihr Reformschwung und derjenige Ihrer Mitarbeiter dazu führt, einen verfassungsmässigen Hauptauftrag des Bundes in einer schwierigen Zukunft zu realisieren.

Plattner: Sie werden es verstehen, wenn ich versuchen werde, hier einen gewissen Kontrapunkt zu dem zu setzen, was schon gesagt worden ist. Kollege Loretan hat darauf hingewiesen, dass von diesem Sitz aus in der Vergangenheit nicht so argumentiert wurde, wie ich das jetzt tun werde. Ich kann dazu nur sagen: Tempora mutantur, nos et mutamur in illis, oder zu deutsch: Die Zeiten ändern sich, und wir ändern uns mit ihnen. Ich will Ihnen also den heutigen Stand der Diskussionen in Basel-Stadt darlegen. Natürlich weiss ich, dass Basel-Stadt hier – und in der ganzen Schweiz – oft als exotisch empfunden wird, aber oft ist es eben auch ein Vordenker für Dinge, die dann einmal Realität werden.

Es geht heute um die Kenntnisnahme des Armeeleitbildes 95. Die Diskussion über das Armeeleitbild und die dahinter stehende Sicherheitspolitik wird ja schon lange geführt; schon in den Jahren 1988/89 im Zusammenhang mit der GSoA-Armeeschaffungs-Initiative, aber natürlich auch im Zusammenhang mit der F/A-18-Debatte der letzten Wochen und Monate. Das Armeeleitbild 95 wird durch unsere Diskussion nicht anders werden. Die einzige Möglichkeit, es zu ändern, wäre wohl, wenn das Volk zur zweiten GSoA-Initiative ja sagen würde; dann wäre allerdings eine Umformulierung nötig. Sie wissen: Das Armeeleitbild, wie es vorliegt, und die F/A-18-Beschaffung hängen eng zusammen. Damit ist das Armeeleitbild politisch in Frage gestellt; man wird jetzt ein Jahr warten müssen, um zu sehen, was mit ihm geschieht.

Ich möchte hier nichts dagegenhalten, sondern darlegen, wie ein Armeeleitbild meiner Meinung nach auszusehen hätte – vielleicht das Armeeleitbild 2000. Es wäre ein Leitbild, wie es sich viele der Leute denken, die grundsätzlich gegen die Beschaffung des F/A-18, aber nicht grundsätzlich gegen die Armee sind. Es ist mein Ziel, bei Ihnen Verständnis für diese Position zu wecken.

Was soll ein Armeeleitbild? Es soll darlegen, wie der militärische Teil der staatlichen Sicherheitspolitik ausgestaltet werden muss. Damit ist ein Armeeleitbild notwendiger- und richtigerweise stark vom Sicherheitsleitbild abhängig, das dahinter steht.

Beim vorliegenden Armeeleitbild 95 kennen Sie das Sicherheitsleitbild, es ist der Bericht 90, den uns der Bundesrat vor zwei Jahren vorgelegt hat. Nun existieren aber zweifellos Diffe-

renzen – schon auf dem Niveau des Sicherheitsleitbildes – zwischen der Auffassung, die der Bundesrat vertreten hat und die die Parlamentsmehrheit auch gestützt hat, und jener Auffassung, die weite Teile der Bevölkerung vertreten, nicht so explizit, nicht so wohlbegründet, aber mit nicht weniger Ueberzeugung. Es ist die Differenz zwischen Traditionalisten und Neuerern, also jenen, die etwa so weitermachen wie bisher, weil Sie gelernt haben, dass es gut war, und jenen, die denken, man müsse heute wirklich anders arbeiten und reagieren. Dabei geht es vor allem um Gewichtungsfragen in den Anstrengungen, die der Staat zu seiner Sicherheit unternimmt. Es geht um das Gewicht, das die militärische Sicherheit einerseits und die umfassende Existenzsicherung andererseits haben sollen. Auf der einen Seite also die Vorbereitung der Abwehr gegen gewaltsam vorgetragene Bedrohungen durch andere Menschengruppen – was man die klassische militärische Verteidigung nennen kann –, auf der anderen Seite eine umfassende Vorsorge für das Wohlergehen, allenfalls das Ueberleben aller Mitglieder der Gesellschaft, und die ist heute angesichts struktureller, ökologischer und sozialer Bedrohung eigentlich global. Ich möchte das mit dem Stichwort Existenzvorsorge bezeichnen. Diese beiden Seiten der Sicherheitspolitik, die militärische Verteidigung und die Existenzvorsorge, müssen in ein Gleichgewicht gebracht werden. Gerade über die Frage, wie diese Gewichtung aussehen solle, ändern sich eben die Ideen mit der Zeit, Herr Loretan, Herr Huber, Herr Uhlmann.

Beide Seiten in dieser Diskussion – Sie wie die Seite, die ich hier zu vertreten versuche – sind so weit, dass sie grundsätzlich anerkennen, dass auch der gegnerische Standpunkt richtige Elemente enthält. Beide sind sich einig, dass es beides braucht. Es braucht militärische Verteidigung, und es braucht Existenzvorsorge. Die Gewichtung ist der Streitpunkt. Es ist das Wieviel und nicht das Ob! Es geht für mich und die Leute, die ich hier zu vertreten versuche, nicht darum, dass man überhaupt keine Armee hat, sondern darum, wie sie aussehen soll, wie gross sie sein soll, welchen Effort wir in sie hineinstecken müssen, verglichen mit den anderen Problemen. Ich bitte Sie, daran zu denken, denn nur so ist das Gespräch möglich, und nur so werden nicht einfach Mauern aufgebaut zwischen Leuten, die einander nicht zuhören wollen.

Dieser Streit, den ich zu schildern versucht habe, ist ein Generationenstreit. Die Vox-Analyse der ersten GSoA-Abstimmung hat sehr deutlich gezeigt, dass die Meinungen zu dieser Frage fast mit dem Generationenwechsel übereinstimmen. Jüngere Menschen denken in diesen Fragen ganz einfach anders. Ihr Weltbild ist nicht geprägt durch den Zweiten Weltkrieg oder durch den Eisernen Vorhang, sondern durch die erlebten ökologischen Bedrohungen, durch das Nord-Süd-Gefälle, durch globale Fragen.

Auf einen kurzen Nenner gebracht: Die Perspektive der jüngeren Generation ist «Rio 92», die der mittleren Generation die «Expo 64» und die der älteren die «Landi 39». Wenn Sie sich alle drei Sachen angeschaut haben, dann wissen Sie, dass da enorme Differenzen bestehen. Sie dürfen es den jüngeren Leuten nicht übelnehmen, dass sie anders denken als Sie; sie müssen das!

«Rio 92» als Perspektive: Was heisst das? Die Zeitungen sind voll davon. Das heisst, dass die jungen Leute eine rasch und exponentiell zunehmende existentielle Bedrohung erleben und erfahren und vor ihr Angst haben. Diese existentielle Bedrohung entsteht nicht primär durch die Gewaltanwendung der Nachbarn, im Gegenteil, die Nachbarn sind uns gegenüber im Moment eigentlich recht friedfertig, sondern sie entsteht durch den drohenden totalen Verlust der Lebensgrundlagen der gesamten menschlichen Gesellschaft.

Die Gewaltanwendung, für deren Abwehr die Armee zuständig ist, ist nur die Sekundärfolge in diesem Bild. Die militärische Sicherheitspolitik ist somit nur Symptombekämpfung. Sie bekämpft die Symptome, die durch die Gewaltanwendungen entstehen, aber diese Gewaltanwendungen entstehen ihrerseits durch den Verlust der Lebensgrundlagen. Also ist die militärische Lösung, die Verteidigungspolitik, in den Augen dieser Leute immer eine «End of pipe-Solution». Im Umweltschutz ist man dabei, von den «End of pipe-Solutions» abzukommen:

vielleicht müsste man das auch in der Gesellschaftspolitik als Ganzes tun.

Mich erinnert eine zu grosse, zu starke Armee- und Verteidigungspolitik an das Verbarrikadieren der Wohnung im brennenden Haus, um dieses Bild zu brauchen. Man macht die Grenzen zu und versucht, sich in seinen eigenen vier Wänden zu verbarrikadieren, dabei brennt rundherum der ganze Globus ab. Das schützt einen vielleicht kurzfristig vor den in Schrecken fliehenden Nachbarn, aber mittelfristig – da werden Sie mir zustimmen – ist es das Dummste, was man tun kann; löschen wäre besser. Das ist eben die Perspektive, die «Rio 92» bringen soll und hoffentlich bringt, und das ist die Perspektive, die die jüngere Generation hat.

Aus dieser Perspektive besteht kluge Sicherheitspolitik nicht darin, dass man Waffen für 6000 Millionen Franken pro Jahr kauft, wie die Schweiz das tut, und dann für die Ausbildung und das Training noch einmal rund 6000 Millionen Franken an volkswirtschaftlichen Kosten zuschiesst, sondern kluge Sicherheitspolitik aus dieser Sicht wäre schwergewichtig eine umfassende ökologische und soziale Friedenspolitik in der Zweiten und Dritten Welt, eben «Rio 92». Die Leute sagen: Was könnte man in der Welt alles tun für 12 Milliarden Franken pro Jahr! Ich setze das in Bezug zu den 150 Milliarden Franken Finanztransfer Nord-Süd, welche am Rio-Gipfel jetzt gefordert werden und welche als vollkommen unmöglich bezeichnet wurden. 12 Milliarden Franken geben wir für eine Sicherheitspolitik aus. Müssen wir soviel ausgeben? Kann man da nicht Gewichte verschieben? Könnte man nicht in die Bekämpfung der Armut und der Umweltzerstörung in der Dritten Welt investieren? Und könnte man nicht volkswirtschaftliche Kosten auf sich nehmen durch Ausrüstung, Ausbildung und Unterhalt eines Korps von Leuten, die in einem echten, umfassenden Friedens- und Gemeinschaftsdienst arbeiten? Das ist etwa die Vision. Kurz: Der Einsatz der Mittel soll nach dieser Vision nicht für die nationale Sicherheit der Schweiz, sondern für die kollektive Sicherheit der Menschheit eingesetzt werden. Kollektive Sicherheit heisst: Die gleiche existentielle Sicherheit für alle, Sicherheit vor Armut, vor Umweltkatastrophen und vor der dann notwendigerweise folgenden Gewalt, nicht nur Sicherheit für uns. Die nationale Sicherheit ist in diesem Bild nur in kollektiver Sicherheit längerfristig überhaupt denkbar. Ich nehme an, darin sind Sie mit mir einig: In einem brennenden Haus kann man sich nicht in der Wohnung verbarrikadieren. Es ist allemal besser, den Brand des Hauses zu löschen.

In der Perspektive, die ich jetzt genannt habe, die zweifellos visionär ist – es ist auch meine Perspektive, die ich hier stellvertretend darlege –, existiert eine Armee. Es ist mir wichtig, dass Sie das begreifen. Es ist nicht eine armeefreie Situation, sondern eine in der eine Armee existiert.

Das Armeeleitbild 2000 – das ich Ihnen jetzt in aller Kürze skizzieren möchte – soll Ihnen zeigen, wie diese Armee aussehen müsste. Ich würde fünf strategische Ziele setzen:

1. Zuerst und vor allem müsste man einen umfassenden Friedens- und Gemeinschaftsdienst einrichten. Der Zivildienstartikel, der jetzt in der Verfassung steht, könnte ein Anfang für so etwas sein. Aber das ist sicher nicht genug. Die Armee wäre ein Arm dieses Dienstes, der defensive militärische Verteidigungsarm, sie wäre ein Teil eines Grösseren.
2. Diese Armee müsste eine hinreichende Fähigkeit zum Schutz der eigenen Bevölkerung und der sehr verletzlichen technischen Gesellschaft vor bürgerkriegsähnlichen Konflikten haben, wie sie jetzt von allen meinen Vorrednern zur Lage in Europa angesprochen worden sind. Diese Konflikte existieren, sie werden zunehmen, dagegen muss man sich schützen können. Hinreichende Verteidigungsfähigkeit heisst aber nicht eine selbstzerstörerische Kriegsführung. Wir müssen bedenken, wo wir verteidigen müssen: In einer Umgebung mit Chemiefabriken, mit Kernkraftwerken, mit Erdöllagern, mit Staudämmen, mit unersetzbaren Altstädten und Kunstdenkmälern. Wir können also nicht einfach sozusagen mit dem groben Pflug, den hochtechnischen Mitteln, die wir haben, darüber hinwegfahren; sondern wir müssen in der Lage sein, eine hinreichende, adäquate Kriegsführung zu tätigen.
3. Diese Armee müsste einen subsidiären Schutz der Bevölkerung und der verletzlichen Gesellschaft vor von aussen in die

Schweiz getragenen Gefährdungen der Sicherheit garantieren – subsidiär zu den Polizeikräften. Sie müsste also internationale Konferenzen schützen können – da ist die Polizei überfordert –, sie müsste Flugplätze schützen können, sie müsste mithelfen können, gegen politische und andere Erpressungen durch Attentatsdrohungen und Terrorismus vorzugehen.

4. Die Armee müsste eine grosszügige Katastrophenhilfe im In- und Ausland leisten können.

5. Sie müsste eine umfassende Mitwirkung in friedenserhaltenden, multilateralen Blauhelm-Expeditionen ermöglichen. Das wären die fünf strategischen Ziele für eine Sicherheitspolitik und eine Armee, welche die heutige ersetzen müsste. Daran leide ich acht Forderungen ab. Sie mögen nun sagen, das sei falsch. Aber hören Sie sich diese einmal an. Ich denke, dies wäre etwa nötig:

Eine halb so grosse Armee, was die Finanzen angeht, weil man eben doch auf gewisse High-Tech-Ausrüstungen verzichten kann und die Armee gleichzeitig – das wäre der zweite Punkt – drastisch verkleinern müsste: nicht nur von 600 000 auf 400 000 Mann, sondern vielleicht auf 200 000 oder 150 000 Mann – Mann habe ich gesagt, nicht Frauen. Ich bin auch der Meinung, dass die Militarisierung der Gesellschaft durch Einbezug der Frauen absolut sinnwidrig wäre.

Ich stelle mir auf jeden Fall ein Milizsystem vor, keine Berufsarmee, mit etwa 200 Tagen Dienstzeit, die konzentriert in einer Lebensphase abgeleistet werden könnten, beispielsweise bis 30 oder 35.

Ich stelle mir vor, dass man die Aushebung zum Militär parallel zu jener in den Friedens- und Gemeinschaftsdienst führen müsste und dass man die Leute vorab nach ihren Fähigkeiten und ihren Neigungen einteilen sollte. Also eine gemeinsame Aushebung für den Verteidigungsarm und den anderen Arm des Gemeinschaftsdienstes nach Fähigkeiten und Neigungen.

Die Rüstung sehe ich mit grossem Schwerpunkt bei Infanteriewaffen, Schützenpanzern, Artillerie, Flieger- und Panzerabwehrwaffen, vermutlich Lenkwaffen, vor allem, was die Luftabwehr angeht – ich habe das schon vor einigen Wochen hier dargelegt. Helikopter gehörten sicher dazu, vielleicht auch eine Luftwaffe für luftpolizeiliche Aufgaben, etwa im Stil unserer heutigen Luftwaffe, mit besserer Ausrüstung, was Radar und Nachtsicht angeht, aber nicht eine hochtechnisierte Luftkreuzflotte.

Weiter müssten meiner Meinung nach einige alte Zöpfe fallen. Die Militärjustiz als Separatjustiz halte ich für kontraproduktiv. Das «Obligatorische» halte ich auch nicht für sehr produktiv. Ich denke, das sind Militarisierungstendenzen, auf die man heute verzichten könnte.

Der letzte Punkt wäre – das scheint mir als Möglichkeit für die Identifikation der Bevölkerung mit der Armee wichtig –, dass die Armee nicht ausserhalb des Umwelt- und Raumplanungsrechtes steht, sondern dass sie in Friedenszeiten unter das nationale und allenfalls kantonale Umwelt- und Raumplanungsrecht gehört. In Kriegszeiten kümmert sich selbstverständlich niemand darum.

Das wäre eine Skizze einer Strategie und einer Armee, welche von der jungen Generation in ihrer überwiegenden Mehrheit getragen werden könnte. Ich bin sicher, dass es die einzig mögliche Armee der Zukunft ist und dass es sich lohnt, darüber zu reden; denn in der Schweiz gilt ja, dass eine Armee, die vom Volk nicht getragen wird, auf die Dauer nicht haltbar ist. Wir spüren das gerade in dieser Zeit besonders gut. Wenn also die jungen Leute so denken – es ist meine Meinung, dass sie das tun –, dann müsste sich die Armee in dieser Richtung entwickeln.

Mein Armeeleitbild 2000, das ich hier skizziert habe, steht heute nicht zur Debatte. Ich kenne die Differenzen, ich brauche sie Ihnen nicht noch einmal darzulegen. Ich möchte Ihnen dennoch sagen, dass ich vom Armeeleitbild 95 nicht einfach nur enttäuscht bin. Ich bin erstens Realist und anerkenne, dass mit diesem Armeeleitbild 95 zusammen mit der Einführung des Zivildienstes auf der konzeptionellen, grundsätzlichen Ebene ein Schritt in die richtige Richtung getan worden ist. Es ist etwas in Bewegung geraten, das mir und anderen jahrzehntelang eigentlich unverrückbar schien, wie es Kollege

Huber gesagt hat. Die Armee wandelt sich – jetzt vielleicht gerade besonders rasch. Als Physiker würde ich sagen: Es ist ein Quantensprung im EMD passiert. Ich weiss als Physiker, dass das kleine Effekte sind, aber sie sind eben sehr wesentlich.

Das Armeeleitbild 95 hat auch in meinen Augen Qualitäten. Erstens einmal wird die Armee kleiner, wenn auch nicht soviel kleiner, wie ich das gerne hätte. Das Milizsystem bleibt erhalten, was ich für ausserordentlich wichtig halte. Ich kann mir die Schweiz mit einem Nichtmilizsystem nicht vorstellen. Das wäre ganz gegen meine Auffassung einer Armee in der Schweiz überhaupt. Die Dienstzeit ist konzentriert; sie wird etwas verkürzt. Die Heeresklassen werden aufgehoben. Ich hatte das Glück, in einer Einheit Dienst zu tun, wo die Heeresklassen gar nicht existierten, nämlich im Flieger-, Beobachtungs- und Meldedienst, und ich weiss, dass die Altersdurchmischung die Motivation und die Moral der Truppe und des Kadres entscheidend fördert. Besonders auf die alltägliche Vernunft, z. B. die Tagesbefehle, wirkt sie sich positiv aus. Man macht mit alten Leuten nicht dasselbe wie mit jungen und umgekehrt.

Es gibt im neuen Armeeleitbild Beiträge der Armee an die Friedensförderung, ein Extrakorps für Blauhelmaktionen. Das finde ich sehr gut. Es gibt Beiträge für die allgemeine Existenzsicherung. Wenn sie auch klein und ungenügend sind, sind sie doch hoffnungsvoll und eigentlich mutig in einem Land, das noch vor kurzem – man bedenke es – den Uno-Beitritt abgelehnt hat.

Sicher hat die Armeeerform, die hier geplant wird, auch noch andere, technische Qualitäten, aber als in der Hierarchie vermutlich zuunterst stehender Ständerat, was die militärische Funktion betrifft, als Hilfsdienstler der Funktionsstufe 5, wage ich zu den technischen Aspekten der Armeeerform nichts zu sagen.

Ich stelle mir vor, Herr Bundesrat Villiger, dass diese positiven Veränderungen der Armeekonzeption im EMD nicht ohne weiteres durchgesetzt werden konnten, dass Sie auf beträchtlichen Widerstand gestossen sein müssen, und ich stelle mir auch vor, dass ihre Durchsetzung bei der Truppe und dem oberen Kader noch sehr viel Ueberzeugungsarbeit erfordern wird. In diesem Sinne möchte ich Ihnen und all jenen danken, die diese Veränderungen durchgesetzt haben und ihre Umsetzung nun auch durchziehen wollen.

Ich bin jedoch noch keineswegs zufrieden; ich stelle weitere Forderungen. Ich hoffe auf eine völlige Abkehr vom Konzept der Rundumverteidigung, der mir das neue Armeeleitbild immer noch verhaftet erscheint. Das europäische Umfeld scheint mir das nicht zu rechtfertigen. Ich wünsche mir ein grundsätzliches Umdenken zu einem von der nationalen Sicherheit geprägten Armeebild, zu einem von der kollektiven Sicherheit der ganzen Menschheit geprägten Bild.

Trotzdem, Herr Bundesrat Villiger, danke ich Ihnen für die grosse administrative und politische Leistung, die Sie meines Erachtens mit diesem Armeeleitbild 95 vollbracht haben. Der angesichts der Probleme noch kleine Schritt ist wohl aus der Sicht der Verwaltung und der Armee selbst schon ein sehr grosser. Ich wünsche Ihnen die Einsicht, dass noch weit tiefer greifende Reformen nötig sind. Ich wünsche Ihnen den Mut, diese auch an die Hand zu nehmen, und ich wünsche Ihnen die Kraft, sie dann auch noch durchzusetzen.

In diesem Sinn nehme ich Kenntnis vom Armeeleitbild 95. Der Abschreibung der hängigen Postulate und Motionen stimme ich im übrigen zu.

On. **Mornioli:** Dopo le parole del collega Plattner – direi quasi a sfondo etico e morale e di politica generale con visioni per il futuro – vorrei tornare più concretamente sul «Armeeleitbild 95».

Voglio ringraziare i signori che hanno lavorato con impegno per presentare non soltanto le opzioni per la riforma del nostro esercito, ma pure un dettagliato concetto per il suo impiego nei prossimi anni in sostituzione di quello del 6 giugno 1966.

Mit der Aussage auf Seite 28 der Botschaft bin ich voll einverstanden: «Zur Zeit besteht für die Schweiz keine Veranlassung, von der sicherheitspolitischen Strategie der bewaffne-

ten Neutralität abzugehen.» Ich möchte sogar noch weiter gehen und behaupten, dass ein Verzicht auf unsere bewaffnete Neutralität nicht in Frage kommt, solange keine europäischen Streitkräfte existieren – sei es in der Form eines Euro-Heeres oder nach dem Modell der Nato –, welche alle Länder des Kontinentes schützen, inklusive die Schweiz.

Als sehr positiv werte ich, dass auch jüngere Offiziere in die Bearbeitung des Armeeleitbildes einbezogen worden sind. Es wäre aber wünschenswert gewesen, dass man den Mut eingebracht hätte, die zukünftigen Kommandanten der grossen Verbände schon jetzt zu bestimmen und ihnen die Verantwortung für das Armeeleitbild zu übertragen, da es ja diese Herren sein werden, die mit der neuen Armee zu arbeiten haben.

Ich weiss, dass die Variante eines kleinen stehenden Heeres unter Beibehaltung des Gros als Milizarmee evaluiert worden ist. Ich bedaure es, dass man diese Möglichkeit dann ausgeschlossen hat. Ich bin auch heute noch der Meinung, dass eine flexible Lösung die Erreichung eines solchen Modells ermöglicht hätte. Man hätte den jungen Männern zwei Varianten offerieren können: Absolvierung der Dienstpflicht ununterbrochen während zehn bis zwölf Monaten oder traditionell mit Rekrutenschule und Wiederholungskursen. Die proportionale Verteilung nach Bedarf hätte durch entsprechende Aushebungskriterien gesteuert werden können. Wir hätten so über einen Pikett- und Notfallverband verfügen können, ich denke etwa in der Grösse einer verstärkten Brigade. Dies hätte die Realisation der flankierenden Massnahmen der umfassenden Einsatzkonzeption erleichtert, welche im Bericht dargestellt sind, nämlich der angemessenen permanenten Bereitschaft der Führung, der Schaffung zusätzlicher Bereitschafts- und Alarmformationen sowie der Erweiterung der vorsorglichen Massnahmen und der Teilmobilmachungsfälle.

Was ich im Bericht vermisste, ist zumindest ein Hinweis auf die Nachrichtenbeschaffung. Jeder Offizier weiss, dass Führung ohne Informationen absolut unmöglich ist. Es kann sein, dass mir ein solcher Hinweis entgangen ist, was bedeuten würde, dass dieser irgendwo kleingedruckt im Bericht integriert ist. Ich gestatte mir hier, kurz eine Frage einzuflechten, die nicht direkt das Armeeleitbild berührt, jedoch aktuell ist. Weiss man schon, oder beabsichtigt man abzuklären, wie in der Schweiz benachbarten Staaten Beiträge zur Finanzierung linksextremer Parteien durch die Ex-Sowjetunion entrichtet worden sind?

Die Lösungen, die wegen der Vorgabe der Reduktion der Bestände zu suchen waren, lassen sich durchaus vertreten. Ich hatte selber die Gelegenheit, an der Front, d. h. im Stab des GebAK 3 bei Stabsübungen, verschiedene Varianten mit den neuen reduzierten Beständen durchzuspielen, gegeneinander abzuwägen und den bestmöglichen Kompromiss zu suchen; denn ohne Kompromisse wäre es nicht möglich gewesen, die Armeebestände um ein Drittel zu senken. In allen Bereichen mussten Abstriche akzeptiert werden.

Auf meine präzise Anfrage im Rahmen der Sicherheitspolitischen Kommission wurde die Meinung geäussert, dass das Armeeleitbild 95 ohne das neue Kampfflugzeug F/A-18 nicht realisiert werden könne. Man könne nicht gegen das neue Kampfflugzeug und gleichzeitig für das Armeeleitbild sein. Diese Behauptung möchte ich in aller Form bestreiten. Die Aussage auf Seite 17 des Berichts: «Die Kontrolle, die Ueberwachung und der Schutz des Luftraumes sind von erhöhter Bedeutung», ist zwar zutreffend. Ich glaube aber, dass dieses Ziel ohne den F/A-18 nur kurzfristig nicht erreicht werden kann. Auf Seite 15 des Berichts finden sich folgende Aussagen: «Ein umfassender Krieg in Europa, mit dem bis anhin gerechnet werden musste, ist zur Zeit unwahrscheinlich», und weiter unten: «Andererseits scheint die Gesamtentwicklung, zumindest in Europa, tendenziell einen günstigen Verlauf zu nehmen.

.... Zwar ist ein Rückfall in alte Zustände kaum zu erwarten. Es könnten sich aber neue, noch schwer fassbare Konstellationen ergeben, die umfassende Gefahren in sich bergen.» Ich wiederhole meine – schon während der F/A-18-Debatte zum Ausdruck gebrachte – Ueberzeugung, dass gegenwärtig kein Zeitdruck besteht. Damals habe ich auf die Anti-Flugzeug-Stimmung in unserer Bevölkerung hingewiesen und zudem davor gewarnt, die GSoA-Initiative zu unterschätzen. Dass ich

die letzte Woche vom Nationalrat gewählte Kompromisslösung als sehr schlecht und gefährlich beurteile, möchte ich hier nur in Klammer erwähnen. Ich wiederhole: Es besteht kein Zeitdruck, und dies gestattet eine Ueberprüfung der Optionen im Bereiche des in der umfassenden Einsatzkonzeption festgelegten Grundsatzes der Wahrung der Lufthoheit.

In diesem Zusammenhang, wie auch auf Seite 39 des Berichts erwähnt, muss den neuen Dimensionen der Sicherheitspolitik Rechnung getragen werden. Diese ergeben sich aus der Proliferation von Massenvernichtungswaffen und insbesondere von ballistischen Raketen. Gerade diese kämen in einer ersten Phase einer militärischen Operation gegen unser Land zum Zuge und könnten uns in die Knie zwingen, bevor unsere Armee inklusive neues Kampfflugzeug auch nur einen Schuss abfeuern könnte. Solche Mittel könnten auch zur Erpressung unserer Behörden verwendet werden, und zwar nicht nur von anderen Staaten, sondern auch von internationalen Verbrecherorganisationen, welche sich heute solche Offensivwaffen finanziell leisten und auf dem Markt auch kaufen können. Ich weise in diesem Zusammenhang auf eine technische Möglichkeit hin, und zwar auf das GPS (Global Position System), von der US-Armee für Satelliten entwickelt und jetzt für die kommerzielle Benützung freigegeben. Für 2500 Franken kann heute jedermann ein Navigationsgerät kaufen, das GPS anpeilt. Sie können es im Schaufenster bei Kilchenmann – gegenüber dem Hotel «Bellevue» – besichtigen.

Theoretisch vorstellbar ist, dass man mit diesem Gerät mit Leichtigkeit eine Lenkwaffe mit einer Autonavigation ausrüsten kann. Bedrohungen dieser Tragweite und dieser Art können wir allein nicht bewältigen, was deutlich aus dem letzten Abschnitt von Ziffer 563 auf Seite 85 des Berichtes hervorgeht: «Weitreichende Boden-Boden-Lenkwaffen werden auf absehbare Zeit weder mit Flugzeugen noch mit Fliegerabwehrmitteln wirksam abgewehrt werden können. Deshalb kommt den Schutzvorkehrungen eine erhöhte Bedeutung zu.» Diese beiden Sätze hätten eigentlich am Anfang des Berichtes in das Kapitel «Lage und Aufträge» eingefügt werden sollen, denn diese Art von Gefahr stellt die wahrscheinlichste kurzfristig mögliche militärische Bedrohung für unser Land dar. Man ist sich der Ohnmacht gegenüber diesen Mitteln voll bewusst, verdrängt aber diese Realität und beschränkt sich darauf, den Schutzvorkehrungen eine erhöhte Bedeutung zuzumessen.

Auf Seite 28 des Berichtes wird zwar darauf hingewiesen, dass sich die europäischen Staaten wie die Schweiz Sicherheitsproblemen gegenübergestellt sehen, die sie nur gemeinsam lösen können – diese Aussage ist von immenser Bedeutung für die Zukunft unseres Landes. Daraus aber müssen unbedingt die Konsequenzen gezogen werden, und zwar schon heute. Einer passiven Einstellung ziehe ich ein aktives Handeln vor. Es müssen Lösungen im Bereiche der internationalen sicherheitspolitischen Zusammenarbeit angestrebt werden. Wir wissen, dass Boden-Boden-Lenkwaffen in einer näheren bis mittelfristigen Zukunft nur durch das gerade zu diesem Zwecke geschaffene militärische US-Satelliten-Ueberwachungssystem effizient bekämpft werden können. Diese neuartige, nur den USA und indirekt der Nato zur Verfügung stehende Technologie gestattet es, eine Rakete schon beim Abschuss zu orten und nach wenigen Sekunden an Ort und Stelle zu zerstören. Dies ist von entscheidender Bedeutung, wenn man bedenkt, dass diese Raketen mit einem A- oder C-Kopf bestückt werden können.

Ein Anschluss an die USA und die Nato muss gesucht werden, wobei die Opportunität eines Nato-Beitritts oder einer andern sicherheitspolitischen Bündnisform zu erwägen ist. Hierbei ist natürlich die Kompatibilität mit Artikel 2 der Bundesverfassung und mit dem Grundsatz der Neutralität abzuklären. Gerade solche militärpolitische Ueberlegungen müssen meines Erachtens in die Ueberarbeitung des Flieger- und Fliegerabwehrkonzeptes integriert werden. Soweit zum Schutze des Luftraumes.

Wenn der F/A-18 nicht angeschafft werden kann, darf das Armeeleitbild 95 auch aus andern Gründen nicht einfach schubladisiert werden. Die neue Armee soll ja durch ihre Multifunktionalität geprägt werden, und den zwei Zusatzaufträgen wird grosses Gewicht beigemessen:

1. Aufgaben im Bereiche der Friedensförderung;
 2. Einsätze der Armee zum Schutz der eigenen Bevölkerung und ihrer Lebensgrundlagen vor den Auswirkungen sowohl kriegsrischer als auch nicht kriegsbedingter Katastrophen, also zur sogenannten Existenzsicherung. Diese Aufträge bestehen und können auch ohne neues Kampfflugzeug erfüllt werden.

Das gleiche gilt für die in der Botschaft erwähnte Unterstützung ziviler Behörden in ausserordentlichen Lagen, insbesondere zur Bewältigung von Gewalt unterhalb der Kriegsschwelle; dies als unverzichtbarer Beitrag zur Aufrechterhaltung der verfassungsmässigen Ordnung im Innern. Gerade diesem Auftrag ist heute prioritäre Bedeutung zuzumessen. Sind heute – wie gesagt – militärische Bedrohungsszenarien, denen wir allein mit unserer Armee entgegentreten können, wenig wahrscheinlich, müssen wir hingegen mit unmittelbaren Bedrohungen rechnen, die sich aus der Möglichkeit grosser Flüchtlings- und Migrationsströme ergeben, wie auch aufgrund des Terrorismus, der wachsenden Macht der Drogenkartelle und des organisierten Verbrechertums, des illegalen Waffen- und Technologiehandels oder der grenzüberschreitenden Umweltzerstörung. Ich denke hier an die zahlreichen Kraftwerke im Osten, die über keine adäquaten Sicherheitsinstallationen verfügen und bereits durch eine Mörsergranate in neue «Tschernobyls» verwandelt werden können.

Wir brauchen also die neue Armee entsprechend dem Armeeleitbild 95. Wir brauchen sie sofort, um für die unmittelbar bestehenden Bedrohungsszenarien gerüstet zu sein, für die der F/A-18 nicht notwendig ist.

Wir haben Zeit, den Schutz des Luftraumes neu zu konzipieren, da echte Kriegsszenarien in den nächsten Jahren als sehr unwahrscheinlich zu bewerten sind.

Ich fasse zusammen: Das Armeeleitbild 95 muss auch ohne die sofortige Anschaffung eines neuen Kampfflugzeuges durchgezogen werden. Das Flieger- und Fliegerabwehrkonzept muss neu überdacht werden, wobei Möglichkeiten und Opportunität von sicherheitspolitischen Verträgen mit andern Staaten und der Nato abzuklären sind, unter der Erweiterung des Postulates der Sicherheitspolitischen Kommission «Frühwarnung und Führung im Bereich Luftverteidigung» vom 4. März 1992, das lediglich von einer Zusammenarbeit mit europäischen Staaten spricht. Gleichzeitig ist die Evaluation eines neuen Kampfflugzeuges in Angriff zu nehmen, damit eine Anschaffung spätestens, wenn alles wirklich schlecht verlaufen sollte, im Jahre 2000 möglich wird. Die Evaluation des F/A-18 hat ja schliesslich auch sieben Jahre gedauert.

Ich bitte den Bundesrat, meine Anregungen wohlwollend entgegenzunehmen und zu prüfen.

Schoch: Ich möchte zum Armeeleitbild 95 vier Gedanken äussern:

1. Ich will zwar nicht geradezu behaupten, das Armeeleitbild, so wie es uns vom EMD präsentiert worden ist, mache mich glücklich. Zum Glück braucht es für mich schon noch ein bisschen mehr. Aber ich bin mit dem Armeeleitbild zufrieden. Es geht mir vielleicht so wie Herrn Bundesrat Villiger, nachzulesen auf Seite 28 der heutigen Ausgabe einer schweizerischen illustrierten Zeitschrift, der nach der F/A-18-Debatte im Nationalrat gesagt hat, er sei zufrieden, aber nicht euphorisch. Das ist ungefähr auch meine Stimmung im Zusammenhang mit dem Armeeleitbild, und ich stehe in diesem Sinne gänzlich und vorbehaltlos hinter dem Grundtenor, der im Votum des Kommissionsberichterstatters, Herrn Schmid Carlo, zum Ausdruck gebracht worden ist. Ich möchte in diesem Zusammenhang festhalten, dass das Votum Schmid Carlo besser zum Ausdruck gebracht hat, was der eigentliche Gehalt der Debatte in der Sicherheitspolitischen Kommission war, als die folgenden Voten, in denen nur Vorbehalte angemeldet oder Einschränkungen geltend gemacht worden sind. Herr Schmid hat sehr treffend wiedergegeben, was in der Kommission diskutiert worden ist und was dort die Meinung war.

Ich freue mich in diesem Sinne darüber, dass das Armeeleitbild die Grundlage dafür bringt, jahrzehntelang festgefahrene Vorstellungen von der Armee aufzubrechen, dass das Armeeleitbild 95 – endlich, möchte ich sagen – erste Schritte im Hin-

blick auf die Flexibilisierung bringt, die man im Zusammenhang mit der Armee so lange und – was meine Person betrifft – so schmerzlich vermisst hat.

Ich stehe also zu diesem Armeeleitbild und bin überzeugt davon, dass die eingeschlagene Marschrichtung richtig ist.

2. Ein weiterer Gedanke betrifft die Umsetzung des Armeeleitbildes, die Realisierung dessen, was wir jetzt schwarz auf weiss vom EMD ins Haus geliefert bekommen haben. Es ist ausserordentlich wichtig, dass die Umsetzung entschlossen und energisch an die Hand genommen und kompromisslos durchgezogen wird. Im militärischen, vor allem aber im paramilitärischen und im militärpolitischen Umfeld sind starke Kräfte am Wirken, die alles versuchen, um die Umsetzung des Armeeleitbildes 95 wenn nicht zu verhindern, so doch wenigstens so lange wie möglich zu verzögern. Ich weiss nicht, ob man sich beim Departement über die Virulenz dieser Kräfte ausreichend Rechenschaft ablegt. Der Chefredaktor der «Allgemeinen Schweizerischen Militärzeitschrift», Divisionär Bachofner, hat zwar im Leitartikel der März-Nummer der «ASMZ» geschrieben, das «Schattenboxen gegen konservative Gespenster» könne aufgegeben werden, alle wollten das Neue. Aber wer über solche rein deklaratorische Sprüche hinaus weiterliest oder wer, wie zum Beispiel ich selbst, so viele gänzlich nach rückwärts orientierte Zuschriften – zum Teil auch feindselige – erhält, wird bald einmal stutzig und realisiert, dass es in der Tat überaus wichtig ist, dass sich der Chef des EMD und die Verantwortlichen innerhalb der Armee durch derartige Störmanöver nicht beirren lassen. Die Umsetzung des Armeeleitbildes muss energisch und entschlossen vorangetrieben werden.

3. Ungeachtet meiner grundsätzlichen Zustimmung vermag mich das Armeeleitbild in Teilbereichen nicht zu befriedigen. Ich habe Vorbehalte und unerfüllte Wünsche. Ich möchte diese hier zu Protokoll geben, auch wenn ich mir darüber im klaren bin, dass diese Wünsche nicht im Rahmen des Rates bzw. unserer jetzigen Sitzung ausdiskutiert werden können. Die Vorbehalte sind im übrigen auch in der Kommission bereits diskutiert worden. Es liegt mir daran, hier noch einzelne Stichworte auf den Tisch des Hauses zu legen:

– Die Bestände: Die heutige Armee ist mit über 800 000 Angehörigen viel zu gross. Es ist richtig, dass die Armee gemäss Armeeleitbild 95 kleiner wird, aber sie ist immer noch zu gross. Es wird geltend gemacht, die neue Armee werde 400 000 Angehörige zählen. Es trifft zu, dass das der Soll-Bestand ist; der Kontrollbestand wird aber 470 000 Mann ausmachen, und der Effektivbestand bis weit über die Jahrtausendwende hinaus deutlich über 600 000 Mann; das ist einfach zu viel. Die langen Infanteriekolonnen, mit denen wir immer noch operieren, müssten der Vergangenheit angehören.

– Europa: Das Armeeleitbild 95 ist für mein Verständnis zu wenig auf Europa ausgerichtet. Es genügt nicht, wenn wir im Armeeleitbild sagen, Europa werde im Zusammenhang mit der Armee schon einmal ein Thema sein, aber heute sei das noch verfrüht. Die Schweiz liegt heute schon im Herzen von Europa. Die Europakompatibilität der Armee wäre daher heute schon mindestens so wichtig wie die Europakompatibilität unseres Landes in anderen Bereichen. Dabei beginnt die Europaverträglichkeit unserer Armee – und das möchte ich vor allem Herrn Huber sagen – im Kopf und nicht in der Organisation. Ich meine, die EMD-Verantwortlichen hätten diesen mentalen Schritt noch nicht geschafft, sie hätten es nicht bewerkstelligt, sich von der Zweit-Weltkriegs-Igel-Mentalität so weitgehend zu lösen, wie das heute der Fall sein müsste.

– Die Frage der Führung der Armee in Friedenszeiten: Für mein Verständnis ist das, was heute organisiert und geregelt ist, nicht befriedigend. Ich setze vielleicht zuviel voraus, wenn ich meine, es wäre ein Thema des Armeeleitbildes 95 gewesen, die Führung der Armee in Friedenszeiten aufzuzeigen und neu zu definieren. Aber was mich stört, ist vor allem die Tatsache, dass dieses Thema im Armeeleitbild nicht einmal erwähnt wird.

– Ebenfalls in den Bereich der unerfüllten Wünsche gehört die Ausbildung: Natürlich soll die Ausbildung neu orientiert und organisiert werden. Aber die Neuorientierung ist für meinen Geschmack zu wenig entschlossen an die Hand genommen

worden. Sie geht zwar in die richtige Richtung, aber sie bleibt auf halbem Weg stehen. Es kann hier, auch was die Ausbildung betrifft, nicht der Ort sein, das Thema erschöpfend abzuhandeln. Aber ich lege Wert darauf, anzukündigen, dass ich mit den EMD-Verantwortlichen weitere Gespräche über diesen Bereich führen möchte. Da bleibt noch einiges zu tun.

4. Vision: Ich habe eingangs darauf hingewiesen, dass ich zum Armeeleitbild 95 stehe, dass dieses Armeeleitbild in die richtige Richtung weist. Mir geht es aber nicht nur, was die Ausbildung betrifft, zu wenig weit; mir geht es generell zu wenig weit. Für mich kann das Armeeleitbild in diesem Sinne nur eine erste Etappe auf einer langen Reise sein; einer Reise, die noch vor uns liegt, und die wir tun müssen. Enden muss diese Reise, diese Weiterentwicklung – und hier trage ich schon fast wie Herr Rüesch ein *Ceterum censeo* vor –, bei der Ersetzung der heutigen Wehrpflicht durch eine allgemeine Dienstpflicht, mit einem System von verschiedenen Diensten an der Gemeinschaft, zu denen nach wie vor auch ein Wehrdienst, also auch eine Armee, gehören muss, aber eine deutlich kleinere, dafür hochmotivierte, optimal ausgebildete und ebenso optimal gerüstete Armee, eine moderne Armee, wie sie andere Staaten auch haben und wie wir sie heute auch mit dem neuen Armeeleitbild noch nicht in optimaler Form präsentieren können.

Daneben gehören zum System der Gemeinschaftsdienste z. B. auch ein neuorganisierter und gänzlich neu strukturierter Zivilschutz, ein zeitgemässer Katastrophendienst, ein Sozialdienst usw. Ich habe in diesem Saal und von diesem Platz aus das Bild, das ich mir vorstelle, schon mehrmals expliziert, und ich will deshalb jetzt nicht auf die Einzelheiten eingehen. Mir geht es einfach darum, endlich eine Antwort auf das zu finden, was unsere Bevölkerung als Bedrohung empfindet.

Dieses ganze Konzept von Gemeinschaftsdiensten soll dann durch ein neues Departement überdacht werden; nicht mehr durch ein Eidgenössisches Militärdepartement, sondern durch ein Departement, das grundlegend neu und zeitgemäss organisiert und strukturiert sein soll und das man dann vielleicht als «Departement Dienste» bezeichnen könnte.

Damit würde man dann endlich auch die Armee vom Sockel herunterziehen, der ihr heute so schlecht bekommt. Die Armee wäre ganz ohne Zweifel weniger das Ziel von destruktiven Angriffen, wenn sie nicht mehr ein eigenes Departement für sich in Anspruch nähme, sondern in ein grösser organisiertes, breiter abgestütztes Departement eingegliedert wäre. Schliesslich haben wir ja für die AHV oder für die SBB auch keine eigenen Departemente.

Ich weiss, Herr Bundesrat Villiger, und Sie werden mir das wohl entgegenhalten: das sind natürlich Visionen, die Sie vielleicht für utopisch halten werden. Aber ich meine, es wäre doch eine einmalige Herausforderung und eine überaus reizvolle Aufgabe zugleich, den Versuch zur Realisierung solcher Visionen zu unternehmen. Das EMD würde dann – und das ist doch immerhin auch eine attraktive Vorstellung – unversehens zum einzigen Departement, in dem der Vorsteher noch echt kreativ tätig sein kann, in dem der Vorsteher etwas Neues schaffen kann.

Das Armeeleitbild 95 bietet die Voraussetzungen für eine solche Neustrukturierung. Es zeigt den Weg auf. Wir müssen ihn einfach weitergehen. Wir dürfen nicht auf halber Strecke stehenbleiben. Wagen wir doch auch den nächsten und den übernächsten Schritt! Wir sind das der Generation, die unsere Armee trägt und die sie auch in Zukunft tragen muss, nämlich den 20- bis 42jährigen, schuldig.

Rüesch: Die GSoA wollte die «heilige Kuh» Schweizer Armee schlachten. Der Versuch gelang nicht und wird nun in Raten wiederholt. Mit der einen Initiative soll der heiligen Kuh das linke Horn, mit der anderen das rechte Horn und mit der dritten ein Hinterbein weggeschlagen werden. Wenn diese Initiativen dann alle durchgehen, kann man schliesslich nichts anderes mehr tun, als dem Schweizer Bauern empfehlen, die so angeschlagene Kuh nun endlich doch zu schlachten.

Obwohl es im Jahre 1989 nicht gelang, die Kuh zu schlachten, scheint der Teilerfolg doch nicht unbedeutend zu sein. Seither entschuldigt man sich in diesem Lande und in dieser Armee

laufend, dass diese Kuh – einmal angeblich heilig – noch fressen muss, also etwas kostet, dass sie gefährlich sein kann oder manchmal auch Schaden verursacht.

Die Armee hat sehr viel Selbstbewusstsein verloren, viel mehr, als wir damals vor der Abstimmung erwartet haben. Und der Verlust des Selbstbewusstseins hat langsam erhebliche Teile unserer Kompanie- und Bataillonskommandanten ergriffen, die den Blick nach Bern richten, auf uns schauen, ob wir als höchste Behörde des Landes wieder einen Weg weisen, auf den sie vertrauen können, einen Weg, der für die nächste Zeit realistisch ist, und keinen Weg der Visionen, die heute irgendwo vage am Himmel stehen.

Ueber dieses neue Leitbild, dieses neue Selbstbewusstsein, das die kommende Generation, die verantwortlich ist, wieder haben sollte, ist meines Erachtens eine offene Diskussion nötig, und diese vermisste ich im Rahmen des Armeeleitbildes. Gerade nach dem Votum von Herrn Schoch muss ich sagen: Es geht einfach nicht an, dass die heilige Kuh auf die Seite gestellt und im Rahmen des neuen Armeeleitbildes durch ein heiliges Gusti, einen heiligen Galtlig oder ein heiliges Rindchen ersetzt werden soll.

Es gibt Befürworter der Reform, die alle diejenigen, die irgend etwas kritisieren, sofort als kalte Krieger oder als Betonköpfe bezeichnen oder die – wie es einer unserer obersten Heerführer kürzlich in einem Zeitungsartikel formuliert hat – von Leuten sprechen, die seit 1989 ihren geistigen Schützengraben nicht mehr verlassen hätten. Gegen diese Haltung wehre ich mich in aller Form. Herr Bundesrat, Sie haben ein Heer von Armeegegnern gegen sich, sie können sich daneben nicht auch noch ein Heer von Resignierten leisten, die nicht mehr mitmachen, weil sie auf diese Weise apostrophiert werden.

Die fachliche Auseinandersetzung über die Zukunft der Armee gehörte immer zu den Spielregeln der schweizerischen Wehrpolitik. Ich erinnere mich an die seinerzeitigen grossen Auseinandersetzungen um die Panzerfrage, an die grossen Auseinandersetzungen zwischen der Gruppe Ernst und der Gruppe Züblin in den fünfziger Jahren zum Thema Statik und Dynamik. Wir müssen diese Diskussion auch heute führen, auch heute suchen. Und wenn dann die Würfel durch das Parlament gefallen sind, werden wir uns an das halten, was beschlossen worden ist, und daraus das Beste machen. Vorderhand aber ist die Diskussion noch frei.

Das Armeeleitbild hat seine Stärken und Schwächen. Die Stärken sind von Herrn Schmid Carlo im Detail erwähnt worden. Sie sind meines Erachtens vor allem in den neuen Aufträgen zu suchen, welche neben dem Kampfauftrag der Armee auch neue Aufgaben erwähnen, etwa im Rahmen der friedenserhaltenden Massnahmen – ich erinnere an die Blauhelmprojekte – und des Katastrophenschutzes. Damit entsteht eine Remotivation, wie wir sie zum letzten Mal bei der Gründung des Flughafenregimentes und der Flughafenbataillone erlebt haben.

Gustav Däniker schreibt in seinem Buch «Wende Golfkrieg»: «Heute scheint die Zeit reif, einen weiteren Schritt zu tun. Der Wehrmann, schon lange nicht nur Kämpfer, wird neu zum Beschützer und zugleich zum Helfer und Retter.» Er spricht dann vom Soldaten, der nötigenfalls mit Bravour seine Waffen führen, aber mit gleicher Effizienz helfend und rettend eingreifen könne.

Im Rahmen dieser neuen, zusätzlichen Aufträge, die neue Motivationen bringen, darf aber der klassische Verteidigungsauftrag nicht vernachlässigt werden. Dazu ist mehr erforderlich als die von Herrn Plattner vorgeschlagene Billigarmee in Taschenformat. Diese Armee als zahnloser Hund wird kaum mehr akzeptiert werden, weder im In- noch Ausland. Wir fragen uns, ob das Armeeleitbild 95 nicht bereits ein Minimum unterschritten hat, indem dieser klassische Kampfauftrag nur noch mit Schwierigkeiten erfüllt werden kann.

Gestatten Sie mir darum, noch auf einige Schwachstellen hinzuweisen, denn ich bin der Meinung, es müsste jetzt noch diskutiert werden, und bevor Sie uns die Vorlagen für die Aenderung der Militärorganisation und der Truppenordnung unterbreiten, müssten gewisse Schwachstellen nochmals überprüft werden:

1. Die dynamische Raumverteidigung bleibt solange ein Wunschtraum, als der verkleinerten Armee nicht beträchtliche

Lufttransportmittel und ein wesentlich stärkerer Luftschirm zur Verfügung gestellt werden. Grosse operative Luftlandungen in der Tiefe des Raumes sind nach der Abkehr vom Prinzip der Flächendeckung kaum mehr wirksam zu bekämpfen.

2. Die Infanteriekräfte der Territorialverteidigung sind meines Erachtens zu schwach und bringen nicht viel mehr als die bisherigen Bewachungstruppen der Territorialregionen und der Territorialkreise. Sie müssen zu schnell durch Truppen der Feldarmee verstärkt werden.

3. Die Territorialinfanterie müsste auch zum Ordnungsdienst befähigt werden. Dazu gehören das entsprechende Material und die entsprechende Ausbildung nach dem Muster von zivilen Polizeigrenadiern. Auf Seite 44 wird das Problem ganz schüchtern angepackt, indem es dort heisst, die territoriale Infanterie habe die «zivilen Behörden im Falle von Unruhen zwischen verfeindeten ausländischen Parteien auf schweizerischem Boden zu unterstützen». Das war z. B. im Tonhallekrawall 1874 in Zürich der Fall. Damals hatte die Armee von Anfang an nur das Mittel des Einsatzes von Kampfaffen und von Kampfmunition, um solchen Ausschreitungen zu begegnen. Es geht hier um die Angemessenheit der Mittel. Wir können heute aber nicht einfach eine Armee einsetzen, die nur Schussaffen hat, sondern hier müsste auch eine entsprechende polizeiliche Ausbildung eingeführt und eine entsprechende Ausrüstung mit Polizeimitteln beschafft werden; die Territorialinfanterie müsste angemessen handeln können.

4. Auf den Seiten 19 und 89 werden die Festungsbrigaden als Hüter der Nord-Süd-Transversalen bezeichnet. Wie steht es aber mit den West-Ost-Transversalen? Die Grenzbrigaden schafft man ab; der Grund liegt wohl in den Beständen. Man wird den Eindruck nicht los, man habe mit der Armee reform das Pferd am Schwanz aufgezaumt. Vorerst hat man sich politisch auf eine Reduktion der Armee um ein Drittel festgelegt; «wie es die anderen Armeen im Rahmen der Abrüstung auch tun», heisst es im Armeeleitbild 95. Dann hat man sich die Frage gestellt, welchen Auftrag man mit dieser reduzierten Armee noch erfüllen könne. Mit einigen 10 000 Mann mehr pro Feldarmee korps hätte man eine Grenzbrigade erhalten können, und zwar mit der gleichen Logik, wie sie für die drei Festungsbrigaden des Gebirgsarmee korps im Leitbild erwähnt ist. Kollege Huber hat darauf hingewiesen. Ich bin – im Gegensatz zu Kollege Schoch – der Auffassung, dass die Armee mit den 470 000 Mann nicht zu gross ist. Die Flexibilität müssen wir nicht in der Grösse der Armee haben, sondern vor allem in der Anzahl der Truppen, die wir dann schliesslich aufbieten, je nach Ernstfall muss ja nicht die ganze Armee aufgebieten werden.

5. Das Leitbild «Armee 95» zeigt auf Seite 168, wie man noch weiter abrüsten kann. Auf Seite 169 ist dann die Rede davon, wie man bei zunehmender Gefahr wieder aufrüsten könnte – die Verfasser glauben aber selber nicht daran. Dass wir mit der Materialbeschaffung und mit der Ausbildung in einer sich rasch ändernden Lage in dieser Hinsicht zu spät kommen, ist offensichtlich. Keinen Mann, den wir heute preisgeben, keinen Dienstag, den wir heute opfern, und keine Waffe, die wir heute verschrotten, werden wir im Ernstfall jemals wieder bekommen.

6. Der Ausbildungsstand einer Truppe, die nur alle zwei Jahre Dienst leistet, sinkt massiv. Das wissen wir heute von der Landwehr. Hier haben wir einen entscheidenden Verlust, den wir einfach akzeptieren müssen, wenn die gesellschaftliche Lage dies verlangt; aber wir können ihn keineswegs beschönigen. Wir können es drehen, wie wir wollen, das Armeeleitbild 95 bedeutet ein erhebliches Stück Abrüstung. Das mag politisch notwendig sein, aber wir sollten dazu stehen und nicht nur vom Abspecken sprechen. Gewiss ist viel Speck in der Armee vorhanden, auf den man verzichten kann, aber es scheint mir – insbesondere im Hinblick auf die Ausbildung –, dass wir auch einige Muskeln erschlaffen lassen.

Alt Bundesrat Chevallaz hat kürzlich geschrieben: «Die Armee kann nicht, wie gewisse Leute uns vorschlagen, ein 'Club Méditerranée' sein, wo sich nette Organisatoren mit netten Mitgliedern an Karten über einen militärischen Trödelladen mit historischen Waffen unterhalten.» Die Dienstmotivation wird bekanntlich weitgehend durch die Persönlichkeit der Vorge-

setzten bestimmt. Zur Wehrmotivation braucht es aber auch einen sinnvollen Auftrag und eine glaubhafte Bewaffnung, um diesen zu erfüllen.

Wir nehmen vom Leitbild Kenntnis. Es enthält sicher sehr viele gute Seiten.

Mit den hier vorgebrachten kritischen Bemerkungen möchten wir ankündigen, dass wir uns bei der Aenderung der Truppenordnung und bei der Revision der Militärorganisation auch entsprechende Aenderungsvorschläge vorbehalten.

Bloetzer: Wer das Armeeleitbild 95 kritisch würdigen will, muss dies am Auftrag der Armee prüfen, wie er im «Bericht 90 des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Sicherheitspolitik der Schweiz» formuliert ist.

Dieser Auftrag umfasst im wesentlichen drei Aufgabenbereiche: den Auftrag zur Kriegsverhinderung bzw. die Verteidigung von Land und Volk, den Beitrag zur Friedensförderung und den Beitrag zur Existenzsicherung. Es handelt sich dabei um unterschiedliche Aufgaben, welche nicht alternativ zu erfüllen sind, sondern die Armee oder Teile der Armee gleichzeitig beanspruchen können. Die Aufgaben müssen deshalb gewichtet werden.

In der Auftragsanalyse geht das Armeeleitbild 95 davon aus, dass die Kriegsverhinderung und die Verteidigung von Land und Volk die Hauptaufgabe der Armee bleiben. Die Auftragsanalyse kommt im weiteren zum Schluss, dass es sich bei Einsätzen zur Friedensförderung in jedem Falle um Verbände geringeren Umfanges handeln wird, die zudem speziell befähigt und ausgerüstet sein müssen. Was den Beitrag der allgemeinen Existenzsicherung betrifft, setzt die Analyse schliesslich voraus, dass dabei besonders geeignete Teile der Armee strikte nach dem Subsidiaritätsprinzip und unter ausschliesslicher Verantwortung der zuständigen zivilen Behörden zum Einsatz kommen.

Aufgrund des sicherheitspolitischen Berichtes und der sicherheitspolitischen Lage, welche diesem Bericht zugrunde lag, ist die vorgenommene Auftragsanalyse vertretbar und unbestritten. Die Frage ist dabei lediglich, wie weit diese Lagebeurteilung heute noch zutreffend ist und wie sich diese Lage in näherer Zukunft entwickeln wird; es ist doch ebenfalls unbestritten, dass rasche Veränderungen ein wesentliches Element der gegenwärtigen und wohl auch der zukünftigen Lageentwicklung sein werden. Es versteht sich, dass die Auftragsanalyse vom sicherheitspolitischen Bericht 90 auszugehen hat. Dabei muss aber die zu erwartende Entwicklung der Lage mitberücksichtigt werden. Die Konzeption der Armee muss nicht nur den im sicherheitspolitischen Bericht formulierten Aufträgen genügen, sondern das Konzept muss an die Entwicklung der sicherheitspolitischen Lage und an die Ergebnisse unserer Integrationspolitik angepasst werden können.

Prüft man das vorliegende Armeeleitbild anhand der Auftragsanalyse, so kann insgesamt festgestellt werden, dass das vorgeschlagene Konzept zweckmässig ist und dass es die notwendige Flexibilität aufweist. Es geht dabei nicht darum, dass die Mittel gleichmässig auf die verschiedenen Aufträge verteilt werden, sondern es geht vielmehr darum, Herr Plattner, dass jeder Auftrag die Mittel erhält, die es braucht, damit er erfüllt werden kann. Das ist eine wesentliche Voraussetzung, damit das Leitbild den Erwartungen genügen kann.

Was den Auftrag im Rahmen der allgemeinen Existenzsicherung anbetrifft, kann dieser insgesamt nur erfüllt werden, wenn die zum Einsatz vorgesehenen Truppen entsprechend ausgewählt, ausgerüstet und ausgebildet werden. Dies allein genügt aber nicht. Es müssen auch die übergeordneten und parallelen zivilen Strukturen geschaffen, und es muss die Zusammenarbeit geschult werden. Während betreffend den Hauptauftrag in unserer Milizarmee Tradition und Erfahrung ausgeprägt vorhanden sind, ist dies im Bereich der Existenzsicherung kaum der Fall. Es braucht deshalb in diesem Bereiche besondere Anstrengungen bezüglich Organisation, Ausrüstung, Ausbildung und Zusammenarbeit mit den zivilen Bereichen.

Wer den für die Umsetzung vorgesehenen realistischen Zeitplan mit der zu erwartenden raschen Entwicklung der sicherheitspolitischen Lage vergleicht, kommt zum Schluss, dass

sich sowohl Lage wie auch Konzept bis zum Ablauf der Planungsperiode erheblich ändern können. Die Schlussfolgerung daraus lautet für mich: Die sicherheitspolitische Lageentwicklung und die daraus resultierenden Aufträge an die Armee und das übrige sicherheitspolitische Instrumentarium müssen laufend überprüft werden. Der Bundesrat muss deshalb eingeladen werden, in Kürze der Bundesversammlung einen neuen sicherheitspolitischen Bericht vorzulegen.

Iten Andreas: Ich wende mich in meinem Votum ausschliesslich an Herrn Plattner; ich will auf sein Referat etwas erwidern. Herr Plattner, Sie haben sich bei Ihrem Referat eines Tricks bedient: Sie haben aus der Optik einer imaginären Gruppe von Jugendlichen gesprochen. Sie haben sich so ein didaktisches Mittel zurechtgelegt, damit Sie ein theoretisches Modell empfehlen konnten. Dabei haben Sie vom aggressiven Potential des Menschen weitgehend abstrahiert. Sie haben die Geschichte verdrängt, ebenso das, was jetzt gerade in der Welt geschieht. Ihr Modell ist gut. Aber nach Ihrer Skizze darf es eben nur eines nicht mehr geben, nämlich Krieg. Es ist Aufgabe von Lehrern und erfahrenen Menschen, den Jugendlichen zu zeigen, was auf dieser Welt möglich ist, dass es Leute gibt, die Häuser anzünden und ganze Städte zerbomben. Das Armeeleitbild 95 ist realistisch und trägt diesen Möglichkeiten Rechnung.

Ich stimme mit Otto Schoch überein – nur in diesem Punkt stimme ich mit ihm überein –, dass das Leitbild in die richtige Richtung weist. Also ist es ein gutes Fundament. Ich gratuliere Herrn Bundesrat Villiger für die zukunftsweisende Arbeit!

Frick: Der jüngste Redner hat die undankbare Aufgabe, als letzter zu sprechen. Ich hoffe aber, Herr Bundesrat Villiger, dass dafür mein Votum um so besser in Ihrer Erinnerung haften bleibt und die künftige Arbeit des Departementes beeinflussen wird.

Ich beurteile das Armeeleitbild 95 als die sach- und zeitgemässe Antwort auf die neue sicherheitspolitische Lage und die politisch richtige Reaktion auf die heutigen Bedrohungen und die gesellschaftliche Situation. Ich sehe es anders als Herr Plattner, dessen Ausführungen ich mit grösstem Interesse verfolgt habe, denn ein Hauptpunkt muss anders beurteilt werden: Das Auftauchen einer neuen Bedrohung beseitigt die bisherige nicht. Ökologische Probleme lösen die sicherheitspolitischen nicht ab. Mit beiden müssen wir leben, und für beide Bedrohungen müssen wir die richtigen Mittel und die richtige Ausbildung bereithalten. Und, um in Ihrem Bild zu sprechen, die Gefahr eines Erdbebens dämmt die Gefahr der Feuersbrunst nicht ein, im Gegenteil, sie erhöht sie. Wir müssen uns also gegen beide Risiken wappnen.

Das Armeeleitbild 95 und die Armee, die wir damit schaffen, sind geeignet, die anvisierten Ziele gut zu erfüllen: einerseits mehr Muskeln mit weniger Speck, um es salopp zu sagen, und andererseits mehr Beweglichkeit und weniger Personal. Das Leitbild verdient unsere grundsätzliche Unterstützung und Anerkennung. Anerkennung gebührt aber auch dem EMD, das geistige Beweglichkeit und Innovation bewiesen hat, Anerkennung hat aber im besonderen der Departementschef verdient, der diese Innovation nicht nur kraftvoll geweckt, sondern auch beharrlich am Leben erhalten hat. Es ist ein gutes Leitbild. Es zu revidieren ist nicht Sache des heutigen Momentes, aber es entbindet uns nicht von der Pflicht, bei Bedarf auch rasch wieder darauf zurückzukommen und das Leitbild allenfalls schon in fünf bis zehn Jahren wieder zu überdenken.

Im besonderen aber, Herr Bundesrat – und hier möchte ich nun weg von den Visionen und grundsätzlichen Ueberlegungen und auf einen praktischen Aspekt hinweisen –, äussere ich mich zur Ausbildung.

Den vorgesehenen Massnahmen kann ich teilweise zustimmen, teilweise muss ich sie vehement kritisieren. Insbesondere begrüsse ich, dass erstmals überhaupt eine Ausbildungskonzeption erstellt wird, dass die Unteroffiziersausbildung verlängert wird und dass ein Ausbildungszentrum für höhere Kader geschaffen wird, welches die Effizienz der Ausbildung nachdrücklich fördern kann. Daran zweifle ich nicht.

In anderen Punkten aber – ich spreche insbesondere Abschnitt 74 an – weist das Armeeleitbild grosse Mängel auf. Herr Uhlmann hat es gesagt: In der Ausbildung wird sich der Wert des Armeeleitbildes erweisen; nur was in der Ausbildung umgesetzt werden kann, taugt auch als Leitbild. Zwei Umstände sind es, die sich kumuliert nachteilig auf den Ausbildungsstand und die Einsatzfähigkeit der Armee auswirken werden: erstens die verkürzte Dauer der RS und zweitens der starre Zweijahresrhythmus für den WK als Regel.

Bereits heute ist der Ausbildungsstand unserer Truppen an der unteren Grenze des Tolerierbaren. Das Gros der Truppe ist hinsichtlich Ausbildungsstand nur knapp einsatztauglich. Instruktoressen, Truppenkommandanten und vor allem unsere Soldaten wissen es. Offiziell aber – wohl aus Gründen der Dissuasion – verschweigen wir es. Damit leisten wir der Sicherheit unseres Landes keinen Dienst. Es geht nicht an, durch erneute Reduktion der Ausbildung das Niveau weiter zu senken und die Einsatzbereitschaft noch mehr zu gefährden.

Das Dienstleistungsmodell, das das Armeeleitbild 95 vorsieht, ist zu schematisch, zu wenig flexibel, um den heutigen und künftigen Anforderungen zu genügen. Ich nenne diese Mängel und formuliere sie nicht nur als Wunsch, sondern als Begehren an das Departement:

1. Zur undifferenzierten Kürzung der RS auf 15 Wochen (heute 17 Wochen): Trotz höheren Anforderungen, trotz Multifunktionalität der Armee reduzieren wir die Grundausbildung. Das mag für einzelne Formationen, insbesondere wohl für logistische, genügen, nicht aber für mechanisierte Verbände, für Teile der Infanterie, für Grenadiere und für andere. Hier genügen 15 Wochen nicht. Wir wissen bereits heute, dass ein Panzerfahrer und Panzergrenadier nach 17 Wochen nicht genügend ausgebildet ist.

2. Zum starren Zweijahresrhythmus für das Gros der Armee: Das Armeeleitbild legt nur noch 10 WK, alle zwei Jahre zu drei Wochen, fest. Ausnahmen sind vorderhand nur für Flieger- und Flab-Truppen vorgesehen.

Herr Bundesrat, die neue Einsatzdoktrin mit den beweglichen Einsätzen, die Sie richtigerweise formuliert haben, verlangt auch eine bessere Ausbildung. Wir können nicht die Ausbildungszeit um fast 15 Prozent kürzen, der Armee neue Aufgaben übertragen und gleichzeitig einen besseren Ausbildungsstand erwarten. Das ist ein Widerspruch in sich. In der konkreten Ausgestaltung wird es unabdingbar sein, einen differenzierten WK-Rhythmus zu finden. Taugliche Möglichkeiten sind dem EMD von den interessierten Verbänden bereits vorgeschlagen worden. Es wird z. B. nötig sein, dass für Truppen mit grossem Ausbildungsbedarf alle Jahre ein WK von drei Wochen durchgeführt wird. Ich denke an die mechanisierte Artillerie, Panzertruppen, Teile der Infanterie. Das wird den Armeebestand etwas reduzieren, weil die Wehrpflicht früher erfüllt ist, vielleicht mit 32 oder 36 Jahren. Das ist aber kein Nachteil: Besser eine gute Armee von 350 000 Männern und Frauen als eine kaum oder nicht kampftaugliche von 400 000 oder 500 000. Ich meine, ähnlich wie Herr Schoch, dass eine weitere Reduktion in diesem Rahmen durchaus bereits heute vertretbar ist. Wir geben der Truppe hochwertiges Material, der Ausbildungsstand aber befriedigt bereits heute nicht; er wird es im Zweijahresrhythmus noch weniger tun. Im zivilen Leben erkennen wir die Bedeutung der Ausbildung und ihrer Dauer immer mehr. Im Militär aber glauben wir, mit dem Gegenteil besser zu fahren. Zugegeben, ein Teil kann durch Straffung und Effizienzsteigerung ausgeglichen werden. Aber soviel Reserve liegt bei der heutigen Ausbildung nicht drin. Ausbildung lässt sich nicht bloss rationalisieren. Ausbildung braucht Zeit, muss sich setzen, muss sich festigen.

Es gibt noch weitere Mängel der vorgesehenen Ausbildungskonzeption zu rügen. Ich verzichte darauf. Ich weiss, dass diese Rügen – sie betreffen insbesondere die Ausbildung der Einheitskommandanten, der Generalstabsoffiziere und andere mehr – dem Departementschef bereits bekannt sind.

Nun zur Folgerung: Ich rede nicht einer Verlängerung der Dienstzeit das Wort, aber einem vertretbaren Ausbildungs-rhythmus und einer angemessenen RS-Ausbildung, die nach Truppengattung und Einsatz der Truppen festzulegen sind. Wir dürfen uns nicht an einem starren Schema, wir müssen

uns am Ausbildungsbedarf orientieren. Nur so erreichen wir einen genügenden Ausbildungsstand. Nur so ist unsere Armee bei den Soldaten und beim Kader selber glaubwürdig. Ich fürchte nämlich, dass die Truppe aufgrund einer nicht genügenden Ausbildung zusehends das Vertrauen in die eigenen Fähigkeiten verliert. Dem müssen wir entgegenreten. Ich bitte Sie darum, Herr Bundesrat, diese kritischen Anregungen aufzunehmen, wie auch die Anregungen, die Ihnen von seiten der Auszubildenden und der militärischen Verbände zugegangen sind. Es sind – das als Regel – die guten Instrukturen und Kommandanten, die sich um die Ausbildung sorgen und die es Ihnen sagen.

Bundesrat Villiger: Wahrscheinlich wird die heutige Diskussion nicht so hohe Wellen schlagen wie diejenige der letzten Woche im Nationalrat über den F/A-18; das ist eigentlich schade. Ich bin froh, dass ich heute mit Ihnen das Gespräch über «Armee 95» führen darf. Ich habe den Eindruck gewonnen, dass das Flugzeuggeschäft in der Öffentlichkeit alles andere, was im Departement geschieht, «totschlägt». Das ist schade; es wird der Sache nicht gerecht. Es geht hier nicht nur um den Ersatz eines überalterten Rüstungsgutes, sondern um nicht weniger und nicht mehr als um die Anpassung unserer traditionsreichen Milizarmee an eine sich rasch wandelnde Zeit. Es geht um Antworten auf Veränderungen, deren Ausgang in vielerlei Hinsicht noch offen ist.

Der Bundesrat – ich danke, dass das anerkannt worden ist – hat in dieser Zeit der rasanten Umbrüche rasch gehandelt; er hat konsequent gehandelt; er hat geführt. Zuerst legte er den Bericht über die Sicherheitspolitik vor. Obwohl dieser Bericht aus dem Jahre 1990 stammt, haben sich die Lageanalyse und die vorgeschlagene Strategie bis heute als richtig erwiesen, und zwar deshalb, weil der Bericht den Wandel in die grundlegende Denkweise einschliesst. Herr Bloetzer hat auf diese Bewegung hingewiesen. Ich kann ihm sagen, dass wir diesen Bericht periodisch erneuern wollen – wir haben einen Auftrag des Parlaments –, und zwar wahrscheinlich längstens im Vierjahresrhythmus, möglicherweise sogar rascher, wenn es nötig ist. Der bundesrätliche Bericht zum Armeeleitbild war der nächste Schritt. Er ist ein eigentliches Weissbuch über die Armee, und er ist das Resultat ausgedehnter Studien und grosser Vorarbeiten. Was jetzt relativ einfach aussieht, musste alles getestet werden – bis zum letzten Küchengehilfen –, ob es funktioniert oder ob es nur eine Seifenblase ist. Was Sie hier sehen, ist eigentlich die Spitze eines Eisbergs, dessen unsichtbarer Teil viel grösser ist.

Man darf sagen, dass das Leitbild von einer neuen, dynamischen Denkweise geprägt ist. Wir haben nicht den Ehrgeiz, eine Armee für die nächsten hundert Jahre zu schaffen. Einige Votanten haben darauf hingewiesen, dass sich ja alles verändert. Wir glauben, dass wir einen wichtigen Schritt in einem Prozess machen, von dem wir wissen, dass er noch nicht beendet ist. Wir gehen auch nicht mehr von Prognosen aus, sondern von Szenarien, und wir beziehen Optionen mit ein. Wir wollen die möglicherweise grösste Armee reformiert seit Bundesrat Welte bewusst in einem zweistufigen Verfahren abwickeln. Das Armeeleitbild gibt in Konzeptform den Ueberblick über das Ganze, und nachher wollen wir Ihnen die gesetzlichen Grundlagen mit einem völlig revidierten neuen «Wehrgrundgesetz» unterbreiten.

Sobald die neue Armee realisiert ist, soll in einem weiteren Schritt das Departement reformiert werden. Wir haben mit den Arbeiten angefangen, aber wir gehen bewusst in zwei Schritten vor, weil wir nicht wollen, dass alles zusammen ins Gleiten gerät; sonst beherrschen wir es nicht mehr.

Herr Schoch hat die Frage der zivilen und militärischen Führung im Zusammenhang mit der neuen Departementsstruktur aufgeworfen. Ich muss heute bereits sagen, dass ich nicht ganz der Meinung von Herrn Schoch bin. Ich versuche, das Problem aus einer neutralen Distanz anzugehen, weil ich davon ausgehe, dass nicht mehr ich von dieser Reform betroffen sein werde. Ich halte es jedoch sehr stark mit Bundesrat Minger, der sich sehr gegen eine eigenständige Führung der Armee und gegen eine Verselbständigung gewehrt hat und damals Wille, der gewisse Inspektorvorstellungen hatte, ziemlich

elegant austrickste. Ich meine, dass dieses ausgeglichene System Generalstabschef/Ausbildungschef/politische Führung/Departementschef unseren demokratischen Ideen und unseren Vorstellungen von der Dominanz der Politik sehr gut entspricht. Mit Herzblut würde ich keine andere Lösung suchen. Wir werden das jedoch in aller Breite anschauen.

Ich glaube, die Idee des erweiterten Departements können wir losgelöst von der gesamten Regierungsreform noch nicht aufnehmen. Ich kann Ihnen sagen, Herr Schoch, dass wir versuchen, das neue Departement als eine Art Grundmodul zu konstruieren, dem man weitere Module – Zivilschutz oder irgend etwas anderes, wenn vielleicht einmal die allgemeine Dienstpflicht kommt – angliedern könnte.

In Klammern noch, weil Herr Plattner und Herr Schoch das angeführt haben, die Frage der Dienstpflicht. Ich werde den Bundesrat beauftragen, eine breit zusammengesetzte Studiengruppe einzusetzen, die das Problem überprüfen soll. Aber das ist ein relativ langfristiges Projekt. Es muss nicht nur der Bedarf, sondern es muss auch die Wünschbarkeit grundsätzlich abgeklärt werden. Im Moment steht der Zivildienst, zu dem das Volk ja gesagt hat, im Vordergrund. Diese Idee der Dienstpflicht wird von gewissen Kreisen stark gefördert und von anderen Kreisen ebenso sehr bekämpft. Es wird noch ein «lustiger» Schlagabtausch auf uns zukommen. Ganz vergessen haben wir die Idee nicht, sehen aber darin eher einen Langschuss.

Wir erwarten von der Debatte zum Armeeleitbild in den parlamentarischen Kommissionen und den Räten, aber auch vom Vernehmlassungsverfahren bei den Kantonen, Hinweise darüber, ob wir auf dem richtigen Weg sind und was es allenfalls noch zu korrigieren gebe. Herr Huber hat zu Recht gesagt, im heutigen Stadium seien Modifikationen möglich.

Es wurde auch zum Stellenwert gesprochen. Was heute ist, ist nicht rechtlich verbindlich. Herr Schmid Carlo hat – mit einem maliziösen Seitenhieb auf frühere Sicherheitsberichte mit Ziffern 426 und so – seiner Hoffnung Ausdruck gegeben, dass nicht plötzlich mit Bezug auf irgendeine Ziffer eine neue, gesetzlich nicht legitimierte Geheimorganisation entstehe. Ich kann Ihnen das zusichern. Sie werden zu allen rechtlichen Grundlagen in einem ordentlichen Zweikammerverfahren Stellung nehmen können. Diese Ängste müssen Sie nicht haben. Es geht um ein Pulsfühlen, das wir nachher umsetzen werden, wenn wir die neuen Rechtsgrundlagen zu Ihren Händen vorbereiten.

Ich war beeindruckt von der hochstehenden Debatte; schon in der vorberatenden Kommission, aber auch hier. Sie haben eine Fülle von Problemen aufgeworfen, zu denen wir noch stundenlang sprechen könnten. Ich möchte Ihnen dafür herzlich danken. Ich werde versuchen, die wichtigsten Probleme herauszugreifen, und hoffe, keines zu vergessen.

Mit grosser Freude stelle ich fest, dass die Zustimmung zum Grundkonzept gross ist. Ich habe sogar bei Herrn Plattner zu meiner Freude eine gewisse Sympathie gegenüber diesem Projekt festgestellt; ich komme auf sein «Modell 2000» zurück. Wenn in diesem Europa alles rund läuft, schliesse ich nicht aus, dass ein Nachfolger von mir einmal zu einem solchen Modell kommen könnte. Ich bin leider nicht ganz sicher, aber ich hoffe es. Wir haben schon einige Vernehmlassungen von Kantonen bekommen. Ich darf auch daraus auf eine positive Akzeptanz schliessen. Das hat mich gefreut.

Gerade in unserem Land wird die Armee mit grosser Hefigkeit diskutiert. Ich möchte deshalb einige Bemerkungen zur Rolle der Armee im neuen sicherheitspolitischen Umfeld voranschicken.

Trotz der jüngsten Veränderungen in Europa gilt für mich nach wie vor, dass Geschichte prinzipiell nicht vorhersehbar ist. Und so muss ich eben alle enttäuschen, die in diesem Armeeleitbild nachlesen wollen, welcher Gegner in welchem Jahr mit welchen Truppen die Schweiz anzugreifen gedenkt. Ich darf immerhin in aller Bescheidenheit darauf hinweisen, dass es wahrscheinlich ein Armeeleitbild-Schreiber im Jahre 1920 genauso schwer gehabt hätte. Armut, wirtschaftliche Misere, ethnisches Konfliktpotential, auch Hoffnungslosigkeit können Nährboden für Nationalisten, Demagogen, Diktatoren und andere Volksverführer werden. Wir erleben das ja zurzeit in Eu-

ropa sehr dramatisch, im ehemaligen Jugoslawien, wenige hundert Kilometer von hier. Sie wissen, dass diese schwierige Mischung von unberechenbaren Faktoren auch noch etwas weiter weg existiert.

Ich halte die Meinung für falsch, Gefahren der gewaltsamen menschlichen Machtentfaltung seien auf ewig gebannt. Herr Loretan hat darauf hingewiesen, und ich meine, er hat recht. Richtig ist indessen, dass sich das Gefahrenspektrum sehr stark verschoben hat. Deshalb müssen wir ja auch nach neuen Antworten suchen.

Herr Plattner hat auf den Unterschied zwischen Traditionalisten und Fortschrittlichen hingewiesen und die meisten Votanten hier wahrscheinlich eher zu den Traditionalisten gerechnet. Ich weiss, dass in Ihrer Partei eine solche Tradition besteht, die Sie auch schon früher in die Waagschale geworfen haben. Ich habe das im Zusammenhang mit der Kampfflugzeugbeschaffung schon in den alten Protokollen der Jahre nach dem Ersten Weltkrieg gefunden. Ich muss leider sagen, dass die Sicht Ihrer Partei bis jetzt immer falsch war, aber ich darf Ihnen sagen: Niemand hofft mehr als ich, dass die Sicht, die Sie jetzt haben, die richtige sein möge. Doch sie enthält ein spekulatives Element, und ich meine deshalb, dass Vorsorge nach wie vor angemessen ist.

Aber nicht nur die sicherheitspolitische Lage hat sich verändert, auch andere Rahmenbedingungen der Landesverteidigung sind im Umbruch. Wir sind wirtschaftlich völlig anders strukturiert, und wir haben einen Wertewandel. All das, meine ich, müssen wir berücksichtigen, wenn wir eine neue Armee strukturieren, weil eine Organisation wie die Armee von solchen Veränderungen – auch im Empfinden der Bürger, nicht nur sicherheitspolitisch – besonders betroffen wird. Es wäre geradezu erstaunlich, wenn in einer solchen Zeit ein Konsens in Armeefragen bestünde.

Wenn wir aber – und das ist meine feste Ueberzeugung; das sage ich jenen, die viel traditioneller denken als ich – die Armee angesichts dieser Veränderungen nicht nachhaltig anpassen, indem wir sie zu einem glaubwürdigen Instrument des Krisenmanagements der Jahrtausendwende machen, das Antwort auf die neuen Risiken und nicht auf die alten des kalten Krieges gibt, und indem wir sie für die heutige Zeit sozial- und wirtschaftsverträglich machen, dann könnte sie ihre demokratische Basis verlieren. In einer direkten Demokratie – das haben wir einmal erlebt, wo wir mit dem Stimmenverhältnis 2 zu 1 noch Glück hatten – könnte das die Existenz dieser Armee kosten.

Herr Schoch hat auf gewisse Bremser hingewiesen. Herr Rüesch hat gesagt, dass Kritik legitim sein müsse, vielleicht auch aus einer anderen Richtung, als man sie gegenüber der Armee meistens hört. Ich muss echt politisch-schweizerisch beiden Recht geben. Ich muss allerdings sagen, dass die Kritik des traditionalistischen Flügels eine Zeitlang ein Ausmass annahm, das auch mich beschäftigt hat, indem ich plötzlich den Eindruck hatte, hier gebe es Freunde der Armee, die eigentlich mit viel mehr Lust auf das EMD schossen, als sie die gleichen Emotionen anwendeten, um uns zu helfen, diese Armee durchzuziehen und den Kritikern von der anderen Seite die Stirn zu bieten.

Das gesagt, bin ich absolut offen für konstruktive Kritik, wie sie hier geäussert worden ist. Aber ich möchte einigen dieser Kritiker noch sagen: Auch wenn Sie nur zu 80 Prozent einverstanden sind, helfen Sie uns doch zu 100 Prozent beim Durchsetzen, weil ich überzeugt bin, dass ohne diese Durchsetzung die Armee längerfristig gefährdet sein könnte. Wir stehen in dieser Reform unter Erfolgsdruck, und das wird häufig zu wenig realisiert.

In der Vergangenheit waren Armeen Instrumente zur Fortsetzung der Politik mit andern Mitteln, sei es zur Aggression oder zur Verteidigung – Clausewitz ist schon zitiert worden. Das hat sich gewandelt:

1. Niemand darf den Wandel oder die Ungewissheit militärisch für seine machtpolitischen Zwecke missbrauchen. Die Mittel gibt es noch, auch die Mentalitäten. Rückfälle in die Konfrontation sind vielleicht nicht wahrscheinlich, aber auch nicht ganz ausgeschlossen. Deshalb braucht es nach wie vor Armeen, die verteidigen können.

2. Neue militärische Aufgaben sind zu erfüllen. Wir haben sie erwähnt: Katastrophenhilfe, Bewältigung von Massen-Flüchtlingsströmen, Sicherung von Waffenstillständen usw. Deshalb braucht es Armeen, die mehr können als verteidigen.

3. Weil keine Armee bedrohlich wirken, Angst oder Misstrauen verbreiten darf, braucht es Armeen, die nicht angreifen können – deshalb die Abrüstung. Solche Armeen sichern den Wandel; sie sind Stützmauern der Chancen und unentbehrliche Instrumente des politischen Krisenmanagements. Deshalb sind auch – ausser in der Schweiz – Armeen in ganz Europa gar nicht bestritten. Auch in Zukunft werden Armeen die Stützpfiler der Sicherheitsordnung sein. Ich meine, auch wir brauchen eine solche Armee.

Eine Armee besteht aus Menschen – das ist das Zentrale –, aus Material und Ausrüstung, aus Ausbildung und dem dazu erforderlichen Übungsraum. Ueber all dem steht der Wille des Volkes, sich überhaupt behaupten zu wollen, der sogenannte Wehrwille.

Schon einmal haben wir eine Periode der Wehrverdrossenheit erlebt, den militanten Pazifismus nach dem Ersten Weltkrieg. Dort stellte sich die gleiche Frage wie heute, nachdem damals wie heute die Armee unter ständigen Beschuss geriet. Ich bin überzeugt, dass diese emotionale Diskussion um die Armee – gestatten Sie mir vielleicht diesen leicht philosophischen Exkurs – noch tiefere Ursachen hat als nur den sicherheitspolitischen Umbruch. Es schlugen sich darin auch die Identitätsprobleme nieder, die wir angesichts der Veränderungen in Europa zu haben scheinen; auch der Wertewandel.

Trotzdem halte ich es für natürlich, dass der Wehrwille auch mit der subjektiven Einschätzung der sicherheitspolitischen Lage durch die Bürger zusammenhängt. Ich habe keinerlei Zweifel, dass im Falle einer fühlbaren äusseren Bedrohung dieser Wehrwille, der vielleicht da und dort etwas verschwunden sein mag, sofort wieder entstehen würde.

Im übrigen gestatte ich mir die Bemerkung, dass das Klima im Moment in der Armee bei weitem nicht so schlecht ist, wie es häufig dargestellt wird. Im Gegenteil, es ist sogar gut. Ich finde es grossartig, wie sich unsere jungen Leute in der Armee einsetzen; mit den Ausnahmen, die es immer gegeben hat.

Politisch aber – darauf haben einige von Ihnen hingewiesen – ist die Armee im Moment bedroht. Nicht weniger als vier Initiativen zielen konsequent auf die beiden Säulen Ausbildung und Rüstung. Die Rüstungs-Initiative zielt auf den Lebensnerv der Rüstungsindustrie. Die Waffenplatz-Initiative zielt auf den Lebensnerv der Ausbildung. Die Kampfflugzeug-Initiative zielt auf den Lebensnerv der Flugwaffe und damit auf einen Lebensnerv der Armee, und die Kostenhalbierungs-Initiative will unsere Armee zur Ortswehr ohne jede Dissuasionswirkung verkommen lassen.

Ich habe gehört, Herr Plattner, wie Sie das sehen, muss Ihnen aber sagen: Ihre Partei hat die Initiative auf dem Höhepunkt der realen Militärausgaben lanciert. Wir werden Ihren Anliegen bis 1995 bereits real um 20 Prozent entgegenkommen – Sie verlangen 50 Prozent. Aber erst dann wird die Initiative eingereicht, und wenn abgestimmt wird, ist die Ausgangsbasis schon viel schlechter; es wird noch dramatischer, und ich glaube, dass das eine glaubwürdige Armee nicht trägt. Ich habe den Eindruck, dass diese Häufung System hat. Die Armee wird zwar nicht abgeschafft, aber sie wird kunstgerecht zerlegt, und im Endeffekt könnte das natürlich auf das gleiche herauskommen. Es schimmert ja aus Meinungsumfragen die etwas zwiespältige Haltung vieler Zeitgenossen dieser Armee gegenüber durch, Herr Rüesch hat darauf hingewiesen: Man ist zwar immer noch zu 70 Prozent für eine Armee, aber sie darf nichts kosten, sie darf keinen Raum benutzen, sie darf keinen Lärm machen, man darf sie nirgends sehen, und sie darf vor allem auch keine persönlichen Anstrengungen fordern. Vielleicht schlägt sich in dieser Haltung eine gewisse Individualisierung unserer Lebensweise, ein gewisser Verlust an Gemeinsinn, nieder. Die politische Verantwortung gebietet uns, Gegensteuer zu geben, weil es auch um die Zukunft einer selbstbewussten Schweiz geht, und deshalb teile ich die Meinung, dass opportunistische Verbeugungen vor dem Zeitgeist nicht Richtschnur sein können, und ich darf sagen, dass uns bei der ganzen Reform im Departement nie Opportunismus zu

Gevatter stand. Eine Richtschnur in dieser Verwirrung, die es natürlich gibt, soll dieses Armeeleitbild werden – Herr Uhlmann und Herr Rüesch haben diese Verunsicherung auch bei Kadern angeführt. Dieses Leitbild, diese Diskussion sollen ein gewisser Kompass in dieser Verunsicherung sein, und ich habe den Eindruck, dass dieser Kompass, seit wir dieses Leitbild publiziert haben, bereits zu wirken beginnt.

Im Bericht zur Sicherheitspolitik hat der Bundesrat die Strategie einer Sicherheitspolitik in unsicherer Zeit definiert. Sie haben hier ihre drei Säulen diskutiert:

1. Wir wollen eine Politik betreiben, welche die Realisierung der Chancen begünstigt. Das ist genau das, was Herr Plattner vorschlägt; das sind die Ost-Pakete, das ist die Demokratie, das ist die wirtschaftliche Hilfe – alles keine militärischen Aufgaben.

2. Wir wollen, weil es noch alte und neue Risiken gibt, gegen diese Risiken gewappnet bleiben.

3. Wir wollen die Mittel der Sicherheitspolitik, wenn sie schon vorhanden sind, für die Existenzsicherung einsetzen.

Das Hauptinstrument der ersten Säule ist die Aussenpolitik, dasjenige der zweiten Säule die Armee. Bei den anderen Säulen leistet diese subsidiäre Beiträge – Herr Bloetzer hat darauf hingewiesen. Ich teile seine Meinung nicht, dass wir in dieser subsidiären Tätigkeit keine Erfahrung hätten. Wir haben das gerade bei Ihnen, bei der Ueberschwemmung in Randa im kleinen, aber doch bei etwas Wichtigem, üben können. Wir konnten es auch im Urnerland und in vielen anderen Einsätzen – im Puschlav usw. – tun.

Abgeleitet von dieser sicherheitspolitischen Grundstrategie wird im Sicherheitsbericht der Auftrag der Armee definiert. Die Reihenfolge der Prioritäten in der Sicherheitspolitik ist: Kriegsverhinderung und Verteidigung, Friedensförderung, Hilfeleistung als Beitrag zur Existenzsicherung. Sie haben im Parlament diesem Auftrag indirekt zugestimmt, indem Sie Anträge zu anderen Prioritäten klar abgelehnt haben. Wir werden erstmals in der Geschichte des Landes diesen Auftrag neu im Militärgesetz verankern. Damit folgen wir einer Anregung aus Ihrem Rate. Damit kann auch das Parlament detailliert zu diesem Auftrag Stellung nehmen.

Sie stellen fest, dass diese Armee viel können muss: Im Bedarfsfall Migrationsnotstände bewältigen helfen, auch humanitäre Uno-Aktionen unterstützen, sensible Objekte der Infrastruktur sichern, Konferenzen schützen, Katastrophen bewältigen helfen usw., und als Ultima ratio muss sie das Land verteidigen können, das ist nach wie vor der Hauptauftrag, und in diesem Sinne kann ich Herrn Schmid Carlo beruhigen: Es wird keine eidgenössische Gratis-Dienstleistungsorganisation entstehen. Wir haben die Prioritäten ganz klar definiert. Die Armee muss das einzeln oder kombiniert, eskalierend bis zur Verteidigung oder alles zusammen, simultan tun können. Hier schiebe ich eine Frage ein, die Herr Loretan gestellt hat: Wo sind die Sensoren, wenn dieser Einsatz kommt; wie stellen wir fest, wann was zu tun ist? Er hat den strategischen Nachrichtendienst im Leitbild vermisst, auch Herr Momioli hat eine entsprechende Frage gestellt. Ich habe jetzt die Stelle im Bericht nicht gefunden. Der Nachrichtendienst wird aber erwähnt, und auch im Sicherheitsbericht ist er mehrfach erwähnt. Sie haben nur deshalb nichts davon gehört, weil im Moment die Expertengruppe «Strategischer Nachrichtendienst» immer noch an der Arbeit ist und festgestellt hat, dass die Aufgabe schwieriger ist als angenommen und deshalb etwas in Zeitverzug geraten ist. Ich kann Ihnen aber sagen, dass verschiedene Modelle zur Diskussion stehen. Ich meine, dass das, was man früher so trivial mit Spionage bezeichnet hat, eher an Bedeutung verloren hat, seit viele Staaten öffentlicher informieren, und dass das Element der Analyse wichtiger geworden ist. Analysiert wird beispielsweise im EDA, analysiert wird im EJPD, analysiert wird bei uns, und es stellt sich die Aufgabe, wie man diese Analysen, die gemäss Sicherheitsbericht sehr stark vernetzt werden müssen, zu einem Instrument zusammenführt, das dem Bundesrat für seine Beschlüsse vernetzte Analysen unterbreiten kann. Hier ist man nun am Nachdenken, wie das mit möglichst wenig Aufwand, unter Schonung von Departementsegoismen usw., effizient gelöst werden kann. Wir werden Sie darüber gelegentlich informieren.

Die neue Armee wird kleiner sein, flexibler, moderner. Die Dienste sind kürzer, gesamthaft gesehen – ich komme noch darauf zurück –, aber intensiver. Die Ausbildung stützt sich auf eine zeitgemässe Infrastruktur. Die Kader instruieren nach modernen Grundsätzen und haben genügend Vorbereitungszeit, aber am Ziel des Kriegsgenügens wird nicht gerüttelt. Ausrüstung und Ausbildung müssen den Sprung in die neue Technologie schaffen. Es darf nicht sein, dass eine solche Armee den Anschluss an die moderne Technologie verliert; ein Armeemuseum schafft keine Glaubwürdigkeit. Auch die Soldaten des Jahres 2000 sollen motiviert und auf ihre Armee stolz sein dürfen.

Ich darf hier zu den Beständen zwei, drei Worte sagen. Herr Plattner hat auf ein Heer von 150 000 bis 200 000 Mann hingewiesen. Wir meinen, dass das mit den kurzen Dienstzeiten im Milizprinzip fast nicht mehr möglich wäre. Eine Milizarmee braucht eine gewisse Grösse, damit sie auch eine gewisse Durchmischung im Volk hat.

Herr Schoch hat auf die Ueberbestände hingewiesen. Ich denke, dass es rascher geht, als er gesagt hat, bis diese abgebaut werden. Wir müssen dem Zivilschutz eine sichere Altersgrenze für den Uebertritt geben. Wir brauchen grössere Reserven, weil wir mehr Kriegsdiskontitionen vornehmen und gewisse Aufgaben auf die zivile Ebene verlagern müssen. Es halten sich heute mehr Leute im Ausland auf, und rund 70 000 Mann werden im Kriegsfall nicht einrücken, so dass der Soll-Bestand von 400 000 Mann nur gesichert wird, wenn wir 470 000 Armeeangehörige haben. Schon im Jahr 2003 wird mit dem heutigen Dienstalter möglicherweise diese Grenze unterschritten, und wenn wir mit der Altersgrenze noch ein oder zwei Jahre tiefer gingen, müssten wir schon in drei oder vier Jahren die Grenze wieder anheben. Es war mir wirklich ein grosses Anliegen, nicht Ueberbestände zu lange mitzuschleppen.

Ich glaube aber, Herr Rüesch, dass es – vor allem wirtschaftliche – Gründe gibt, mit den Beständen nicht höher zu gehen, und deshalb meine ich, dass wir eine sinnvolle Grenze gefunden haben. Irgendwer hat irgendwo auch gesagt, das wirke etwas künstlich; man habe zuerst politisch entschieden, es müsse ein Drittel weniger sein, und sich erst nachher gefragt, ob das vernünftig sei. Ich gebe durchaus zu, dass ich gewisse politische Vorgaben gemacht habe. Hätte ich nämlich meine damaligen Mitarbeiter gefragt, wieviel sie brauchten, um die Aufgabe zu erfüllen, wäre mir wahrscheinlich ein Modell mit etwa 1,3 Millionen Mann unterbreitet worden. Ich habe es umgekehrt gemacht; ich habe eingesehen, dass diese Grösse aus wirtschaftlichen Gründen nicht möglich ist. Aber wir haben nach dem mathematischen Verfahren der Iteration, der Rückkoppelung, immer wieder gefragt: Ist diese Grösse sinnvoll, können wir damit die Aufgabe erfüllen? Und es zeigte sich, dass sich diese zuerst etwas pauschale Vorgabe in mehreren Durchgängen doch als recht gut und tauglich erwies. Auf das Problem der weiteren Verkleinerung komme ich noch zurück. Herr Huber hat einige Fragen des Einsatzes aufgeworfen. Ich möchte nicht Konzeptionsdiskussionen führen. Er bedauert, dass die Grenzbrigaden nicht mehr existieren. Ich begreife das; es wäre nicht natürlich, wenn ausgerechnet er nicht noch eine gewisse Wehmut empfinden würde. Es ist sicher richtig, dass die flächendeckenden Verteidigungsdispositive durch eine flexiblere Denkweise und durch flexiblere Mittel abgelöst wurden, und damit sind seine Sorgen entkräftet. Sie sagten, der Verzicht auf Sperrstellen und Sprengobjekte sei falsch. Das wäre tatsächlich falsch. Wir verzichten nicht darauf; wir bemannen diese Objekte nach wie vor, soweit wir es noch tun können. Der taktische Kommandant im Raum kann bei seinem Eintreffen darüber verfügen, wobei das sicher geübt werden muss. Man wird sicher nicht ständig kreuz und quer in der Schweiz herumfahren; das ist selbstverständlich. Aber diese gewachsene Infrastruktur bleibt erhalten. Wir meinen, dass man sich vielleicht von der alten Strategie sogar zuviel erhofft hat und sie heute besser macht, als sie war – so wie man heute dazu neigt, die neue schlechter zu machen, als sie ist.

Damit komme ich zur Ausbildung: Ich habe auch dort den Eindruck, dass man die heutige Ausbildung bisweilen etwas glorifiziert. Ich habe aber Verständnis für die Kritik, die Herr Frick

und Herr Uhlmann vorgebracht haben. Die neue Ausbildung ist ein Optimierungs-, kein Maximierungsprozess. Tatsächlich reduziert das Armeeleitbild 95 die Diensttage für Mannschaftsgrade von 11 auf 10 Monate, im Einklang mit der gesamteuropäischen Entwicklung. Wir möchten aber im Gesetz eine gewisse Flexibilität einbauen. Wir wollen die heutigen 331 Tage beibehalten, dem Bundesrat aber die Möglichkeit geben, diese Obergrenze in Zeiten der Entspannung zu senken, was im Moment einer Verkürzung um einen Monat entspricht. Der Bundesrat könnte aber bei Bedarf die Dienstzeit wieder verlängern. Vor dem letzten Weltkrieg ist man ähnlich vorgegangen, als die Wiederholungskurse und die Rekrutenschulen verlängert wurden. Eine Verlängerung ist politisch leichter durchführbar als eine sehr frühe Mobilisierung. Regierungen haben immer Mühe, rasch zu mobilisieren. Aber vorsorgliche Massnahmen im Ausbildungsbereich sind nach gemachten Erfahrungen durchaus denkbar. Wir optimieren die um einen Monat kürzere Dienstzeit so, dass per saldo die Ausbildung kaum verschlechtert wird.

Dank dem Verzicht auf Heeresklassen leisten die Mannschaften in Zukunft 10 dreiwöchige Wiederholungskurse. Sie müssen das mit den heutigen 8 Wiederholungskursen vergleichen. Zu dieser Dienstzeit dürfen der Landsturm und die Landwehr nicht gezählt werden, weil in diesen Heeresklassen etwas ganz anderes gemacht wurde. Faktisch verlängern wir also die Ausbildung; für Mannschaften kürzen wir sie nicht, das muss eindeutig festgehalten werden.

Was die Rekrutenschule anbelangt, bin ich nicht so pessimistisch wie Herr Frick. Diese Verkürzung wird nicht zuletzt durch einen gewissen Abbau an Ausbildungsstoff möglich. Wir verzichten teilweise auf die Verbandsausbildung, die in der Rekrutenkonfiguration ohnehin meistens von etwas fragwürdigerem Rendement war, als man heute zugeben will. Wir haben auch die differenzierte Rekrutenschuldauer geprüft, waren aber aus staatspolitischen Gründen der Meinung, dass es besser sei, wenn alle Rekruten gleich behandelt werden. Wir können beispielsweise im Fall der mechanisierten Truppen etwas nachholen, indem man ihre Angehörigen in den Zwischenjahren am Simulator üben lässt und das an den letzten Wiederholungskurs anrechnet. Ich gebe aber durchaus zu, dass der Zweijahresrhythmus, der nicht ganz so starr ist, sondern Ausnahmen kennt, didaktische Nachteile hat. Das war der Preis, den wir für die Bestandes- und Dienstpflichtreduktion zu zahlen hatten. Wir sind aber überzeugt, dass diese Nachteile zu einem guten Teil eliminiert werden können: durch verlängerte Kaderausbildung vor dem Wiederholungskurs und in den Zwischenjahren sowie durch verbesserte Nutzung bundeseigener Waffen- und Übungsplätze.

Ich nenne als Beispiel die Panzerhaubitzen. Wenn wir die neuen Abteilungen einsetzen, kommen wir bezüglich Übungsplätze an eine Grenze, bei der ich nicht sicher bin, ob wir bei jährlichen Kursen überhaupt noch genügend im Scharfschuss üben könnten. Die St. Galler unter Ihnen kennen die Probleme mit der Linth-Ebene. Beim Einjahresrhythmus hätten wir überdies sehr tiefe Bestände, was auch problematisch wäre. Beim Zweijahresrhythmus mit grösseren Beständen bekommen wir mehr Flexibilität in der Nutzung der Waffenplätze, was ebenfalls ein nicht zu unterschätzender Vorteil ist. Dank der Verkürzung der Rekrutenschulen bekommen wir Übungsplatz für die Wiederholungskurse auf den Waffenplätzen. Nehmen wir beispielsweise die Grenadiere, wo vorgesehen ist, jeden zweiten Wiederholungskurs in Isona auf den permanent eingerichteten Plätzen zu absolvieren. Hier können wir die zwei Wochen Verkürzung der Rekrutenschule bei weitem kompensieren.

Wenn man das alles gesamthaft anschaut, ist es – meine ich – nicht so schlimm. Selbstverständlich werden wir aber die vorgebrachten Argumente noch einmal eingehend prüfen.

Bei den Kadern liegt mir etwas anderes am Herzen: Hier ist die Verkürzung nötig, um nach wie vor die Besten im Lande für die Kaderausbildung gewinnen zu können. Es wird uns von der Wirtschaft immer weniger Verständnis entgegengebracht; da liegt ein Problem, das wir ebenfalls anpacken müssen. Der abverdienende Einheitskommandant steht in dem für seine Karriere wichtigsten Alter. Wenn wir verkürzen, gewinnen wir viel-

leicht wieder etwas mehr Leute, die sich sonst nicht zur Verfügung stellen würden. Ausbildungsreformen sind wichtig. Noch wichtiger aber ist, dass wir wie früher die besten Köpfe in diesem Lande für die Armee gewinnen können, denn sonst sind alle Ausbildungsanstrengungen vergeblich.

Ich möchte etwas abkürzen und zu den Finanzen nicht mehr viel sagen. Sie wissen, dass wir sie reduzieren. Ich habe bereits darauf hingewiesen, dass der Anteil der Militärausgaben an den Bundesausgaben signifikant gesenkt wird. Ich teile die Meinung von Herrn Uhlmann, dass es falsch ist, im Parlament über Waffensysteme zu streiten, und dass man innerhalb der Budgets der Armee militärisch-technologisch optimal investieren sollte. Für mich stellt sich nicht die Frage, ob der Schweizer mit 3,5 Milliarden Franken für ein neues Flugzeug einverstanden ist, sondern es stellt sich die Frage, ob 10 oder 12 Prozent des Bundesbudgets in Zukunft eine Versicherungsprämie sind, die man sich für die Landesverteidigung noch leisten will oder nicht. Wenn man das tun will, muss der zur Verfügung stehende Betrag optimal verteilt werden. Ich habe aber eine gewisse Sorge, die ich Ihnen nicht verschweigen will: Ab 1995 brauchen wir dann wirklich wieder einen gewissen Teuerungsausgleich. Wir haben die Schwergewichte für die Investitionen bis etwa im Jahr 2007 klar festgelegt. Ständige Priorität hat die Ausbildung. Erste Priorität: Erneuerung der Luftverteidigung. Ich will jetzt, Herr Morniroli, nicht eine neue Kampfflugzeugdebatte eröffnen; ich gebe Ihnen gerne mein Nationalratsvotum, in der Hoffnung, ich könne Sie doch noch überzeugen. Die Luftverteidigung hat erste Priorität. Eine Neuevaluation, die zu etwas Billigerem kommt, sehe ich nicht, denn im Jahre 2000 werden alle Waffensysteme, die dann käuflich sein werden, das Doppelte oder das Dreifache kosten. Aber lassen wir erst einmal das Volk entscheiden.

Zweite Priorität bei der Rüstung hat die Elektronik: elektronische Kriegsführung und Erneuerung der Führungssysteme. Dritte Priorität haben die Gefechtsfeldbeweglichkeit und schliesslich das operative Feuer.

Ich bin mit Herrn Rüesch einig: Wir brauchen ein Armeeleitbild, das wirklich realisierbar ist. Wenn man uns aushungert, indem man uns nach dem Prinzip der Opfersymmetrie bei jedem neuen Budget, das nicht so gut aussieht, nochmals einen Schnitt ins Fleisch macht, können wir die «Armee 95» nicht realisieren. Ich bin Ihnen deshalb schon dankbar, wenn Sie dann, wenn es um die Budgets geht, auch B sagen, falls Sie hier beim Armeeleitbild A gesagt haben. Die Armee muss mit langfristig stabilen finanziellen Rahmenbedingungen rechnen können, weil sie ein Ganzes ist, das über Jahre entsteht. Die «Armee 95» muss mit dem anfangen, was wir heute haben. In fünfzehn Jahren kommt Neues hinzu. Das war auch bei der Konzeption 61 so. Dafür müssen wir einen gewissen Finanzrahmen, eine gewisse Stabilität haben. Wir haben für die Bundesfinanzen Opfer gebracht. Ich meine, dass die nötige Stabilität nun doch vom Parlament gewährt werden sollte.

Es wurde darauf hingewiesen, dass eine Milizarmee Kontinuität braucht, dass sie aber trotzdem dem Wandel angepasst werden muss. Zwischen Anpassung und Wandel besteht ein fast unauflöslicher Widerspruch. Wir versuchen, diesen Widerspruch mit dem Denken in Optionen zu lösen. Wir schaffen keine Armee für hundert Jahre, aber vielleicht für zehn, fünfzehn, zwanzig Jahre. Dann muss sie für lagegerechte Entwicklungen wieder offen sein. Wenn sich alle Chancen in Europa realisieren – das wird zwar einige Zeit brauchen –, schliesse ich nicht aus, Herr Plattner, dass einmal ein weiterer Verkleinerungsschritt kommt, der sich Ihrem Idealbild einer «Armee 2000» annähern könnte; denn ziemlich viele Ihrer Punkte – Friedensförderung usw. – sind doch als Ansätze in diesem Leitbild schon sehr gut enthalten.

Vielleicht gibt es aber nachhaltige Rückfälle. Dann hat Herr Rüesch recht: Dann heisst die Option Aufwuchs oder Steigerung der Kampfkraft. Ich teile seine Bedenken, dass eine Vergrösserung der Armee wahrscheinlich kaum mehr möglich sein wird. Aber was möglich sein würde, wäre eine raschere Modernisierung, eine Steigerung der Kampfkraft der bestehenden Armee. Das würde ich, wenn sich eine Verschärfung der Lage abzeichnet, auch politisch nicht völlig ausschliessen. Nur müsste früh genug damit begonnen werden.

Vielleicht will sich unser Volk einem Bündnis anschliessen; dann muss die Struktur der Armee das ermöglichen. Vielleicht wollen wir bewaffnet neutral bleiben, dann muss diese Armee auch in zwanzig Jahren noch das Land eigenständig verteidigen können.

Das ist das, was wir mit der «Armee 95» an Anpassungsfähigkeit eingebaut haben und was aus meiner Sicht die richtige Strategie sein wird.

Herr Schoch hat die Frage Schweiz und Europa aufgeworfen. Wir sind ein Teil Europas; wir sind Mitspieler und Mitverantwortliche. Ich meine, dass auch im Rahmen der bewaffneten Neutralität unsere Armee Europa nützlich ist. Sie verhindert, dass in unserem Land ein Risikoraum entsteht. Sie macht ihn stabil und berechenbar. Mit den neuen friedenspolitischen Massnahmen leistet sie Beiträge der friedenspolitischen Solidarität – künftiges Stichwort: Blauhelme.

Neuerdings gibt es in unserem Lande auch die Pose des sicherheitspolitischen Trittbrettfahrers. Herr Huber hat das als die «Flucht nach Europa» bezeichnet. Viele Leute glauben, uns würden dann schon Europa, die Uno oder sonstwer zu Hilfe eilen, wenn es einmal ernst gelte. Deshalb sei es verantwortbar, in unseren Wehranstrengungen nachzulassen. Dieser Irrtum hatte gerade bei der Flugzeugdebatte eine ziemlich grosse politische Bedeutung.

Natürlich könnten wir einem Bündnis beitreten, wenn wir dies tun möchten, aber es gibt hier nur eines, und das heisst Nato. Gerade bei den sicherheitspolitischen Trittbrettfahrern in der Schweiz stelle ich aber meistens wenig Bereitschaft fest, ausgerechnet der Nato beizutreten. Man kann auch nicht von einem Verteidigungsbündnis nur profitieren wollen. Man muss dazu etwas beitragen. Es besteht gerade in der Nato ein Konsens darüber, dass auch unangenehme politische Lasten solidarisch verteilt werden; dazu gehören beispielsweise Flugzeuge. Es ist auch eine berechnete Frage – ich habe das im Nationalrat gesagt –, ob Europa je bereit wäre, seine Schutzgarantien auf ein Land auszudehnen, bei dem man nie weiss, ob es sich plötzlich durch die Abschaffung seiner Armee aus der sicherheitspolitischen Solidarität hinausschleicht. Erst vor kurzem haben mehrere EG-Mitglieder – Sie konnten es in der «Neuen Zürcher Zeitung» lesen – ganz klar zu erkennen gegeben, dass sie für neutrale EG-Mitglieder keine Schutzgarantien übernehmen wollen.

Für den Bundesrat steht im Moment ein Beitritt zu einer militärischen Allianz nicht zur Diskussion. Und einem europäischen Sicherheitssystem können wir nicht beitreten, weil ein solches nicht existiert. Trotz aller Anstrengungen gibt es erst rudimentäre Ansätze zu einer solchen Ordnung. Deshalb gibt es im Moment für uns keine Alternative zur bewährten Maxime der bewaffneten Neutralität, aber ich schliesse nicht aus, dass sich unsere Neutralität in Zukunft aus politischen Gründen verändern wird. Das kann politische Gründe haben, indem von uns mehr Solidarität im Verhältnis zum neutralen Element gefordert wird, auch in unserem eigenen Interesse. Das kann militärische Gründe haben, wenn wegen des technologischen Fortschrittes die eigenständige Verteidigung eines kleinen Landes auf Dauer nicht mehr möglich wäre. Herr Morniroli hat auf die Gefahr der ballistischen Raketen hingewiesen. Ich halte das im Moment noch für keine Gefahr, aber wegen der Verbreitung des technischen Know-how kann es in zehn, fünfzehn Jahren eine sehr greifbare Gefahr werden. Dieser können wir sicher nicht allein mit SDI begegnen; das wird eine gesamteuropäische Aufgabe werden. Dann stellt sich für uns die Frage, ob wir in einem grösseren Verbund mitmachen wollen oder nicht. Die Armee kann sich an solche Entwicklungen anpassen, aber selber wird sie solche Entscheide nie fällen. Das sind politische Entscheide, über die gegebenenfalls Volk, Stände, Bundesrat und Parlament in aller Freiheit entscheiden müssen.

Aber ich muss hier noch etwas deutlich sagen: Wir dürfen auch nicht durch die mutwillige Schwächung der Armee so weit kommen, dass wir faktisch zu einem Bündnis gezwungen werden, weil wir sonst die eigene Sicherheit für unser Volk nicht mehr garantieren können. Wenn aber die Politik aus einer starken Position heraus – denn nur so hat man in einem solchen Umfeld etwas zu sagen – solche Entscheide fällen

will, muss die Armee sie nachvollziehen können. Es geht also wiederum um das Denken in Optionen.

Ich glaube, dass ich damit auf die meisten Fragen einigermaßen eingegangen bin.

Ich bin Ihnen dankbar, wenn Sie den bundesrätlichen Bericht in zustimmendem Sinne zur Kenntnis nehmen.

Präsidentin: Die Kommission beantragt, vom Bericht Kenntnis zu nehmen.

Zustimmung – Adhésion

Abschreibung – Classement

Antrag des Bundesrates

Abschreiben der parlamentarischen Vorstösse
gemäss Seite 2 des Berichtes

Proposition du Conseil fédéral

Classer les interventions parlementaires
selon la page 2 du rapport

Angenommen – Adopté

An den Nationalrat – Au Conseil national

Schluss der Sitzung um 20.30 Uhr

La séance est levée à 20 h 30

Armeeleitbild 95

Plan directeur de l'armée 95

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1992
Année	
Anno	
Band	III
Volume	
Volume	
Session	Sommersession
Session	Session d'été
Sessione	Sessione estiva
Rat	Ständerat
Conseil	Conseil des Etats
Consiglio	Consiglio degli Stati
Sitzung	09
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	92.009
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	15.06.1992 - 17:00
Date	
Data	
Seite	494-511
Page	
Pagina	
Ref. No	20 021 446

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.
Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.
Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.