

Statut des fonctionnaires, prévoyant notamment un assouplissement des rapports de service au niveau de fonction des directeurs d'office et des directeurs généraux des CFF et des PTT? Est-il exact que, par voie de conséquence, il sera tenu compte des exigences du poste et des responsabilités pour déterminer le salaire?

*Mitunterzeichner – Cosignataires:* Keine – Aucun

Frau **Beerli:** Ich möchte die Zeit der Ausharrenden nicht lange in Anspruch nehmen. Ueber die Flexibilisierung des Dienstverhältnisses des höheren Kaders der Bundesverwaltung wurde bereits viel gesprochen und geschrieben.

Am 27. November 1990 überwies der Nationalrat eine Motion zur Totalrevision des Beamtengesetzes, und am 18. September 1991 wurde im Nationalrat mit 75 zu 28 Stimmen der parlamentarischen Initiative Allenspach Folge gegeben, welche dasselbe Anliegen vertritt. Am 25. Februar 1992 beschloss die Staatspolitische Kommission des Nationalrates, die Behandlung der Initiative Allenspach auszusetzen und die Vorlage des Bundesrates abzuwarten. Im schriftlichen Bericht der Kommission zur Behandlung der Initiative Allenspach im Nationalrat kann man lesen, die Botschaft des Bundesrates zur Teilrevision des Beamtengesetzes werde für den Herbst/Winter 1991 erwartet; bis heute liegt sie noch nicht vor.

Fast bei jeder Neubesetzung einer Stelle im höheren Kader entstehen jedoch nach wie vor Probleme, vor allem in bezug auf die zweite Säule. Ich erlaube mir daher, dem Bundesrat die in meiner Interpellation formulierten Fragen vorzulegen.

Bundesrat **Stich:** Mit der Verordnung vom 30. Januar 1991 über das Dienstverhältnis von Generalsekretären und Informationschefs der Departemente hat der Bundesrat bei einem Teil des höchsten Kaders das Dienstverhältnis bereits flexibilisiert. Er beabsichtigt, es bei weiteren Kaderbediensteten zu flexibilisieren, was allerdings nur gestützt auf eine noch zu schaffende gesetzliche Grundlage möglich ist.

Der Bundesrat hat das Finanzdepartement daher beauftragt, ihm noch 1992 eine entsprechende Teilrevision des Beamtengesetzes zu unterbreiten. Die Revision soll vorab eine Flexibilisierung der Anstellungsmodalitäten unter Einschluss der Pensionskasse für höhere Kader ermöglichen. Die Gehälter sollen insbesondere vermehrt gute Leistungen berücksichtigen.

**Präsidentin:** Die Interpellantin ist von der Antwort des Bundesrates befriedigt.

92.3048

## Motion Reymond

### Freigabe von zusätzlichen Mitteln aus dem Strassenfonds

### Débloccage de 100 millions de francs supplémentaires du Fonds routier

*Wortlaut der Motion vom 2. März 1992*

Der Bundesrat wird eingeladen:

- zur Ankurbelung der Konjunktur ohne Verzug Kredite für den Nationalstrassenbau bereitzustellen und zu diesem Zweck dem Strassenfonds einen Betrag von mindestens 100 Millionen Franken zu entnehmen;
- bei der Vergabe der Arbeiten dafür zu sorgen, dass die zusätzlichen Mittel in erster Linie jenen Kantonen gewährt werden, die von der Krise im Baugewerbe am meisten betroffen sind;
- den Räten die Bewilligung von Nachtragskrediten zum Voranschlag 1992 zu beantragen.

*Texte de la motion du 2 mars 1992*

Le Conseil fédéral est invité

- à débloquer sans tarder des crédits conjoncturels pour la construction des routes nationales, en prélevant à cet effet un montant de 100 millions de francs au moins dans le Fonds routier;
- à veiller, dans la répartition des travaux, à ce que les crédits supplémentaires soient accordés en priorité aux entreprises des cantons les plus touchés par la crise du bâtiment et du génie civil;
- à soumettre en conséquence aux Chambres une demande de crédits complémentaires sur le budget 1992 de la Confédération.

*Mitunterzeichner – Cosignataires:* Cavadini Jean, Coutau (2)

**M. Reymond:** Vous avez connaissance de la motion par les textes écrits figurant dans le fascicule en votre possession. Vous vous souvenez que cette motion a été déposée il y a déjà trois mois. Lors de la discussion du budget 1992 en effet, les Chambres fédérales ont voté un montant de 1,279 milliard de francs au poste de la construction des routes nationales. Les Chambres fédérales ont donc soustrait du projet du Conseil fédéral, dans le budget, une somme de 120 millions de francs environ.

Le 4 septembre 1990 pourtant, le Conseil des Etats acceptait la motion de M. Cavadini Jean concernant l'achèvement du réseau des routes nationales en l'an 2000. Le 3 décembre de la même année, le Conseil national en faisait de même avec la motion jumelle de M. Kohler Raoul, (ex-) conseiller national. Le respect de cette décision aurait impliqué l'acceptation d'un crédit minimum de 1,65 milliard de francs pour la présente année. Entre-temps, la situation conjoncturelle s'est très fortement dégradée dans les cantons romands, spécialement dans le secteur de la construction et du génie civil. Or, le réseau des routes nationales n'est pas encore achevé, et de loin, dans les cantons les plus touchés par cette crise. Il paraît donc judicieux d'employer cet instrument pour relancer la conjoncture et induire une reprise des activités économiques des régions concernées. Les moyens financiers sont d'ailleurs à disposition dans le Fonds routier et les travaux d'étude terminés représentent une réserve de travail pour un montant supérieur à 1,5 milliard de francs à l'échelon fédéral.

Il serait en outre financièrement très intéressant pour la Confédération et les cantons d'adjuger certains chantiers, le plus rapidement possible. Les prix de soumission sont actuellement favorables, les adjudications agiraient comme des mesures de relance, tout en étant prises en charge par le Fonds routier. Les finances cantonales retrouveraient une nouvelle masse fiscale dans les prochaines années et les caisses de chômage seraient allégées d'une part des allocations versées aux demandeurs d'emplois.

En 1990, le produit net des droits d'entrée sur les carburants s'est élevé à 3,066 milliards de francs, dont 601 millions pour la caisse générale de la Confédération. A l'heure où le Conseil fédéral entend prélever 25 centimes supplémentaires par litre de carburant, sous la forme d'une augmentation des droits de base, ce qui procurerait plus de 800 millions de francs pour une utilisation non affectée, il est nécessaire de faire un geste significatif en faveur de l'économie des cantons les plus touchés par la crise.

En outre, si les Chambres acceptent d'augmenter les droits de base sur les carburants dès le début de 1993, il est très peu probable qu'un référendum sera lancé contre cette décision. La prise en considération de cette motion apparaîtrait comme un signe positif pour les milieux routiers qui comprendraient ainsi que les impôts indirects versés par les utilisateurs des transports individuels privés ne sont pas uniquement destinés à assainir les finances de la Confédération en lui fournissant une réserve sans intérêt, mais qu'ils sont utilisés conformément aux objectifs pour lesquels ils sont prélevés. Vu la situation conjoncturelle, je vous demande d'accepter la motion.

Bundesrat **Stich:** Angesichts der ausserordentlich unbefriedigenden Situation der Bundesfinanzen hat das Parlament die Kredite 1992 für den Nationalstrassenbau gekürzt. Diese Kürzung wurde im Dezember 1991 in Kenntnis der Beschäftigungslage im Bauwesen vorgenommen. Ein Zusatzkredit liesse sich nur rechtfertigen, wenn in diesem Bereich neue, alarmierende Entwicklungen einträten, dies um so mehr, als die Finanzkommissionen vom Bundesrat ausdrücklich verlangten, Zusatzkredite nur mit grosser Zurückhaltung zu beantragen.

Die Lage im Bauwesen in den französischsprachigen Kantonen ergibt ein widersprüchliches Bild. In den Kantonen Jura und Wallis sind die Bauaufträge namentlich für die Erstellung der N 9 und der N 16 sehr zahlreich. Im Kanton Neuenburg gibt die Situation nicht zu Sorge Anlass, auch wenn das Auftragsvolumen gegenüber 1990/91 leicht gesunken ist; die grossen Baustellen des Kantons – N 5, T 20 Vue des Alpes – beeinflussen die Konjunktur noch immer. In den Kantonen Freiburg, Waadt und Genf sind die Schwierigkeiten im Bau-sektor schwerwiegender.

In Anbetracht der Konjunkturlage ist der Bundesrat dennoch der Auffassung, dass sich zusätzliche Massnahmen zur Ankurbelung der Konjunktur über eine Lockerung der Budgetdisziplin nicht rechtfertigen lassen. Zudem müssen auch die folgenden Ueberlegungen berücksichtigt werden: Im Prinzip eignet sich der Nationalstrassenbau nicht zur kurzfristigen Stimulierung der Konjunktur. Da von der Planung, über die Vorbereitung und die Ausschreibung bis zur Vergabe der Arbeiten und deren Beginn sehr viel Zeit vergeht, führen zusätzliche finanzielle Impulse erst Monate später zu neuen Bauaufträgen. Daher muss vielmehr eine dauerhafte, auf langfristige Ziele ausgerichtete Planung angestrebt werden.

Der Bundesrat hat am 1. April 1992 einem neuen – dem vierten – langfristigen Nationalstrassenbauprogramm zugestimmt. Aufgrund dieses Programms, das die Anliegen der Motionen Cavadini Jean und Kohler Raoul aufnimmt, sollen die wichtigsten Teilstücke des Nationalstrassennetzes bis zum Jahr 2002 fertiggestellt werden. Seine Verwirklichung bedingt in den Jahren 1995–2001 die Bereitstellung von jährlich 1,8 Milliarden Franken für den Nationalstrassenbau.

Ab 1993 beträgt der Budgetkredit 1,58 Milliarden Franken. Das sind rund 300 Millionen mehr, als die Räte für 1992 bewilligt haben. Die konjunkturellen Auswirkungen der Beschleunigung des Nationalstrassenbaus werden insbesondere in der französischsprachigen Schweiz zu spüren sein, wo sich der bedeutendste Teil der bevorstehenden Arbeiten befindet.

Es ist vorgesehen, dass in den Jahren 1993–1996 rund 56 Prozent der für den Nationalstrassenbau bestimmten Ausgaben der französischsprachigen Schweiz zugute kommen. Während dieses Zeitraums sollen in dieser Region 96,3 km Nationalstrassen gegenüber 36,5 km in der deutschsprachigen Schweiz gebaut werden. Die Verwirklichung dieses Programms ist indessen nur möglich, wenn die Erhöhung des Treibstoffgrundzolls angenommen wird, wie sie der Bundesrat im Rahmen der Sanierungsmassnahmen des Bundeshaushalts dem Parlament vorschlägt.

Der Bundesrat ist der Auffassung, dass sich ein Eingreifen im Augenblick erübrigt. Sollte sich aber in den Kantonen, die am stärksten unter den konjunkturellen Schwierigkeiten leiden, die Beschäftigungslage im Baugewerbe weiterhin verschlechtern, wird er gezielte Massnahmen ergreifen und dem Parlament die für deren Finanzierung erforderlichen Zusatzkredite beantragen.

Der Bundesrat beantragt Ihnen, die Motion in ein Postulat umzuwandeln.

**M. Reymond:** J'aimerais relever la confusion volontaire que fait systématiquement le Conseil fédéral entre la situation financière de la Confédération, d'une part, et les recettes directement affectées à la construction autoroutière, d'autre part. Cette confusion est gênante dans la réponse du Conseil fédéral.

Par lassitude cependant, depuis le temps que les Romands reviennent sur cette question et qu'ils ne bénéficient de l'appui ni du Conseil fédéral ni de la majorité du conseil, j'accepte la

transformation de ma motion en postulat, avec la conviction que le Conseil fédéral, par sa réponse, aura sans doute renforcé l'opposition aux nouvelles transversales ferroviaires.

*Ueberwiesen als Postulat – Transmis comme postulat*

*Schluss der Sitzung um 12.50 Uhr*

*La séance est levée à 12 h 50*

## **Motion Reymond Freigabe von zusätzlichen Mitteln aus dem Strassenfonds**

## **Motion Reymond Déblocage de 100 millions de francs supplémentaires du Fonds routier**

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1992
Année	
Anno	
Band	III
Volume	
Volume	
Session	Sommersession
Session	Session d'été
Sessione	Sessione estiva
Rat	Ständerat
Conseil	Conseil des Etats
Consiglio	Consiglio degli Stati
Sitzung	06
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	92.3048
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	10.06.1992 - 08:00
Date	
Data	
Seite	437-438
Page	
Pagina	
Ref. No	20 021 428

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.