

Der Bundesrat anerkennt in seiner Antwort die Notwendigkeit von Massnahmen zur Verbesserung der Attraktivität des Holdingstandorts Schweiz, der sich namentlich durch die steuerlichen Entwicklungen in der EG verschlechtert hat. Er sichert zu, die daraus resultierenden Standortnachteile durch Anpassung der bilateralen Doppelbesteuerungsabkommen (DBA) wettzumachen. Diese Absicht ist sehr zu begrüssen, doch in den letzten Monaten waren keine Fortschritte zu verzeichnen. Ich fordere daher den Bundesrat mit meiner Motion auf, seine Absicht umgehend in die Tat umzusetzen, wobei die DBA mit Belgien, Frankreich, Italien und Spanien vordringlich angepasst werden müssten.

Die Quellensteuerbefreiung sollte neben den Dividenden auch für Zinsen und Lizenzgebühren vorgesehen werden. Wichtig ist: Neben den bilateralen Verhandlungen mit den einzelnen EG-Staaten sollte der Bundesrat auch die Möglichkeit des Abschlusses einer speziellen Vereinbarung mit der EG als Ganzer ernsthaft prüfen. Die EG-Kommission beabsichtigt nämlich, im Bereich der DBA-Politik gegenüber Nicht-EG-Staaten aktiv zu werden, womit eine spezielle Vereinbarung mit der Schweiz über die gegenseitige Quellensteuerbefreiung nicht mehr a priori ausgeschlossen werden darf. Angesichts des Scheiterns des EWR-Beitritts sieht sich die Schweiz auch in anderen Bereichen – ich erinnere an das Luftverkehrsabkommen – zu einem solchen Vorgehen gezwungen.

Der Bundesrat geht in seiner Antwort auf die steuerliche Benachteiligung ein, denen schweizerische Unternehmen bei grenzüberschreitenden Umstrukturierungen ausgesetzt sind. Leider finden sich in der Antwort des Bundesrates keine Vorschläge zur Beseitigung dieses gewichtigen Standortnachteiles. Er erwähnt dazu lediglich: «Es bleibt abzuwarten, ob es gelingt, auch bei grenzüberschreitenden Umstrukturierungen von Unternehmen zu allseitig akzeptablen Lösungen zu gelangen.»

Seitens der Wirtschaft wurden der Eidgenössischen Steuerverwaltung schon vor einiger Zeit Vorschläge unterbreitet, um wenigstens für konzerninterne Umstrukturierungen die ungerichtete und angesichts der EG-Fusionsrichtlinie diskriminierende steuerliche Praxis zu ändern. Konkret geht es um den Verzicht auf die Besteuerung der stillen Reserven bei konzerninternen Umstrukturierungen, solange keine Veräusserung an einen konzernfremden Dritten erfolgt.

Es handelt sich dabei um eine äusserst wirkungsvolle Massnahme zur Verbesserung des Holdingstandortes Schweiz, die sich durch Aenderung der schweizerischen Praxis unilateral, rasch und – was ebenfalls wichtig ist, Herr Bundesrat Stich – ohne Steuerausfälle realisieren lässt.

Die Aenderung der geltenden Praxis hätte zudem den sehr wichtigen Vorteil, dass schweizerische Holdinggesellschaften mit Tochtergesellschaften in den EG-Staaten auf indirektem Weg in den Genuss der gleichen steuerlichen Vorteile wie EG-Gesellschaften gelangen können, indem die bisher direkt gehaltenen Beteiligungen in eine EG-Zwischenholding eingebracht werden. Dies ist heute aufgrund der restriktiven schweizerischen Praxis bei grenzüberschreitenden Umstrukturierungen mit hohen Steuerkosten verbunden.

Ich ersuche den Bundesrat, diesen Vorschlag zur Verbesserung des Holdingstandortes möglichst rasch zu verwirklichen. Ich ersuche Sie, meine Motion als Motion zu überweisen.

**Bundesrat Stich:** Ich bitte Sie, auch diese Motion in ein Postulat umzuwandeln.

Der Motionär hat dargelegt, was der Bundesrat auf dem Wege der Doppelbesteuerungsabkommen bis heute alles getan hat. Wir werden das auch in der Zukunft tun, um Regelungen zu finden.

Zur Frage des Verzichts auf die Besteuerung der stillen Reserven bei Restrukturierungen: Das werden wir im Rahmen der sogenannten Revitalisierung behandeln. Wenn man in einem solchen Fall auf die Besteuerung von stillen Reserven verzichtet, muss man sich auch bewusst sein, dass man wenigstens vorher das Steuersubstrat auch ausschöpft. Es gibt dann keinen Grund mehr, ein Steuersystem zu wählen, das die Schaffung von Reserven begünstigt. Wenn man diese Motion oder dieses Postulat annehmen will, hat dies im Klartext zur Konse-

quenz, dass man zur proportionalen Besteuerung übergeht. Interessant ist bei allen drei Motionären, dass sie alle für Steuererleichterung sind, aber noch niemand hat gesagt, wie man das Geld hereinbringt, und niemand gibt uns Garantie, dass wir eine Lösung finden, damit wir die Steuerausfälle auch decken können.

Ich bitte Sie also auch hier, die Motion in ein Postulat umzuwandeln. Die Frage wird im Rahmen der Revitalisierung geprüft.

**Hess Peter:** Herr Bundesrat Stich, Sie haben gesagt – Sie haben den Satz allerdings nicht zu Ende geführt, sondern sind dann zur Proportionalsteuer übergegangen –, mein Vorschlag bezüglich der grenzüberschreitenden Restrukturierung würde bedingen, dass man auf die Bildung stiller Reserven verzichte. Das ist eben gerade nicht notwendig, weil ich dargelegt habe, dass mein Vorschlag zur Praxisänderung steuernneutral vollzogen werden kann, indem wir ja nicht auf eine Besteuerung verzichten, sondern lediglich einen Steueraufschub gewähren. Es handelt sich um den grenzüberschreitenden Austausch von Beteiligungen, wobei das Steuersubstrat der Schweiz nicht entzogen wird. Erst wenn ein Verkauf an einen Drittkonzern, also an ein Drittunternehmen ausserhalb des Konzerns vorgenommen wird, dann müssen die stillen Reserven selbstverständlich versteuert werden.

Also hier, Herr Bundesrat Stich, muss ich Ihnen gar keinen Kompensationsvorschlag unterbreiten, weil mein Vorschlag eben a priori steuerlich neutral ist.

**Bundesrat Stich:** Ich möchte Herrn Hess Peter nur sagen, dass im Falle der Restrukturierung natürlich keine Steuern geschuldet werden. Das ist richtig. Die Steuern werden erst dann geschuldet, wenn die Unternehmung aufgelöst wird, und das ist eigentlich der Zweck der Übung: Wenn man eine Firma sanieren will, wenn man die stillen Reserven ohne Steuern ins Ausland gibt, dann hat man in der Regel definitiv darauf verzichtet, denn fünf oder zehn Jahre nachher braucht man sich nicht mehr für Steuern zu melden.

*Abstimmung – Vote*

Für Ueberweisung als Motion

84 Stimmen

Für Ueberweisung als Postulat

47 Stimmen

92.3327

## Motion Etique

### Finanzströme

### zwischen Staat und Wirtschaft

### Flux financiers entre l'Etat

### et l'économie générale du pays

*Wortlaut der Motion vom 27. August 1992*

Der Bundesrat wird gebeten, eine Uebersicht über die durch gewisse öffentliche und halböffentliche Aktivitäten (öffentlicher Verkehr, Gesundheitswesen, Militär, Landwirtschaft, öffentliche Werke, Post- und Fernmeldeverkehr) ausgelösten Finanzströme auszuarbeiten, damit deren Einfluss auf die Volkswirtschaft, im besonderen auf Ebene der Verwendung von Produktions- und Beschäftigungsfaktoren, ermittelt werden kann.

*Texte de la motion du 27 août 1992*

Le Conseil fédéral est prié de préparer un tableau des flux financiers provoqués par certaines activités publiques ou semi-publiques – transports publics, santé publique, armée, agriculture, travaux publics, postes et télécommunications, etc. – afin d'en déterminer l'effet sur l'économie nationale, notamment au niveau de l'utilisation des facteurs de production et des emplois.

*Mitunterzeichner – Cosignataires:* Berger, Cavadini Adriano, Chevallaz, Comby, Couchepin, Darbellay, Deiss, Ducret, Eggly, Epiney, Friderici Charles, Gobet, Guinand, Maitre, Narbel, Philipona, Poncet, Rohrbasser, Sandoz, Schmied Walter, Theubet, Tschopp (22)

*Schriftliche Begründung – Développement par écrit*

La SDES nous apprend que l'économie suisse a reçu des transports publics des commandes de quelque 3,3 milliards de francs suisses. Elle indique les secteurs économiques qui ont bénéficié de ces commandes. On pourrait se livrer à la même analyse avec les PTT, les constructions routières, l'agriculture, l'armée, autant de domaines de l'activité publique qui coûtent de l'argent à l'Etat, mais dont une grande partie est restituée au circuit économique du pays.

Bien sûr, on peut objecter que certaines de ces activités pourraient être supprimées au profit d'activités plus utiles ou plus performantes, mais rarement ceux qui en font la proposition sont capables d'offrir de véritables alternatives à long terme.

Afin d'avoir une idée plus précise des flux financiers – positifs et négatifs – serait-il intéressant d'en connaître plus exactement la nature et l'ampleur et surtout de déterminer leurs influences dans l'emploi de nos facteurs de production, notamment sur les places de travail.

Le Conseil fédéral est chargé de préparer un tableau d'«input-output» décrivant ces flux afin d'en déterminer le résultat global pour notre économie nationale.

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates*

vom 11. November 1992

*Rapport écrit du Conseil fédéral*

du 11 novembre 1992

Il existe déjà actuellement toute une série de statistiques pluri-sectorielles ou spécifiques qui informent sur les flux financiers entre l'Etat et l'économie. A titre d'exemple, on citera:

– la statistique des acquisitions de la Confédération et de ses régions, complétée périodiquement par des données sur les achats des cantons et communes;

– la statistique du personnel de la Confédération et de ses régions qui donne, parallèlement, une image de la distribution spatiale des emplois fédéraux;

– l'enquête périodique sur la ventilation des dépenses de la Confédération par cantons;

– la statistique «Finances publiques en Suisse» qui renseigne sur les dépenses de la Confédération, des cantons et communes, par échelons ou de manière consolidée, par domaines de tâches et, aussi, selon leur nature (rémunérations, achats de biens et services, investissements, transferts, etc.);

– les nombreuses statistiques spécifiques à l'image de celles des transports, de la santé, de la culture, de la formation, de l'assurance sociale, du bilan de la péréquation financière, des statistiques de l'aide aux régions de montagne, des coûts/bénéfices de la présence militaire en région de montagne, de la statistique agricole.

Ces statistiques présentent l'avantage, par rapport à un bilan global tel qu'il est souhaité par le motionnaire, que dans le cas de la discussion concrète de problèmes clairement délimités, elles peuvent être utilisées comme fondement spécifique de décision. En outre, l'établissement d'un bilan global serait d'un coût élevé et se heurterait à des difficultés méthodologiques et pratiques non négligeables, par exemple pour la détermination du secteur public ou la définition des opérations à relever (saisie de la valeur ajoutée, des mesures de compensation et autres mesures semblables).

Malgré ces réserves, le Conseil fédéral estime toutefois que l'orientation générale de la motion est digne d'intérêt. La loi fédérale, récemment adoptée par les Chambres fédérales, prévoit l'élaboration d'une planification pluriannuelle de la statistique fédérale. Dans cette optique, le Conseil fédéral est prêt à examiner, eu égard aux ressources disponibles et aux priorités à respecter dans le domaine de la statistique, sous quelle forme et à quel moment il pourrait être tenu compte de la demande du motionnaire.

*Schriftliche Erklärung des Bundesrates*

*Déclaration écrite du Conseil fédéral*

Le Conseil fédéral propose de transformer la motion en postulat.

*Abstimmung – Vote*

Für Ueberweisung als Motion

63 Stimmen

Für Ueberweisung als Postulat

50 Stimmen

92.3200

**Motion Gros Jean-Michel**

**Belebung der Wirtschaft und des Wettbewerbs**

**Revitalisation de l'économie par renforcement de la concurrence**

*Wortlaut der Motion vom 9. Juni 1992*

Der Bundesrat wird ersucht – unabhängig von der Anpassung des schweizerischen Rechts an das Abkommen über den Europäischen Wirtschaftsraum –, die Bestimmungen des öffentlichen und des privaten Rechts zu überprüfen, die eine Einschränkung des Wettbewerbs innerhalb der Schweiz bezwecken oder eine solche bewirken.

Im einzelnen geht es darum:

1. die gesetzlichen und reglementarischen Bestimmungen zu eliminieren, die den freien Zugang zum Markt einschränken und die Preise willkürlich und unverhältnismässig beeinflussen;
2. dem privaten Sektor die Märkte zu öffnen, in denen öffentlich-rechtliche Unternehmen oder Regiebetriebe des Bundes eine marktbeherrschende Stellung einnehmen oder ein Monopol ausüben;
3. die Submissionspraxis staatlicher und halbstaatlicher Unternehmen zu liberalisieren;
4. die Situationen genauer zu definieren, in denen Kartellsprachen, die Marktbeherrschung durch einzelne Unternehmen oder andere wettbewerbsbehindernde Praktiken als missbräuchlich zu betrachten sind;
5. eine Kontrolle einzuführen über Fusionen von Unternehmen und Uebernahmen von bedeutenden Beteiligungen, die zu marktbeherrschenden Stellungen führen können;
6. die Verfahren und die Kompetenzverteilung zwischen Verwaltung und Gerichten anzupassen und die entsprechenden Strafbestimmungen zu verschärfen.

*Texte de la motion du 9 juin 1992*

Le Conseil fédéral est invité – indépendamment des adaptations du droit suisse rendues nécessaires par le Traité sur l'Espace économique européen – à réviser les dispositions de droit public et de droit privé qui ont pour effet ou pour objet de restreindre la concurrence à l'intérieur du pays.

Il s'agit en particulier:

1. d'éliminer les dispositions légales et réglementaires qui limitent la liberté d'accès à un marché concurrentiel et exercent une influence arbitraire et disproportionnée sur les prix;
2. d'ouvrir au secteur privé les marchés où les entreprises publiques et les régions fédérales exercent une position dominante ou de monopole;
3. de libéraliser les procédures d'adjudication des entreprises publiques et semi-publiques;
4. de définir plus rigoureusement les situations où les cartels, les positions dominantes ou d'autres pratiques limitant la concurrence sont à considérer comme abusives;
5. d'introduire un contrôle des fusions entre les entreprises et des prises de participation importantes propres à créer des positions dominantes sur le marché;
6. de modifier les procédures, la répartition actuelle des com-

## **Motion Etique Finanzströme zwischen Staat und Wirtschaft**

## **Motion Etique Flux financiers entre l'Etat et l'économie générale du pays**

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1992
Année	
Anno	
Band	VI
Volume	
Volume	
Session	Wintersession
Session	Session d'hiver
Sessione	Sessione invernale
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	09
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	92.3327
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	14.12.1992 - 14:30
Date	
Data	
Seite	2528-2529
Page	
Pagina	
Ref. No	20 022 043

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.