

93.3576

**Motion
der freisinnig-demokratischen Fraktion
Mehrwertsteuer.
Vorsteuerabzug**

**Motion
du groupe radical-démocratique
Taxe à la valeur ajoutée.
Déduction de l'impôt préalable
sur les biens d'investissement**

Wortlaut der Motion vom 8. Dezember 1993

Der Bundesrat wird eingeladen, gestützt auf Artikel 8 der Übergangsbestimmungen der Bundesverfassung, den Vorsteuerabzug für Anlagegüter auf den 1. Juli 1994 vorzulegen. Es ist eine Mindestgrösse des Anlagegutes festzusetzen.

Texte de la motion du 8 décembre 1993

Le Conseil fédéral est chargé, comme l'y autorise l'article 8 des dispositions transitoires de la constitution, d'avancer au 1er juillet 1994 la déduction de l'impôt préalable, en fixant un plancher des biens d'investissement.

Sprecher – Porte-parole: Stucky

Schriftliche Begründung

Am 1. Januar 1995 tritt die Mehrwertsteuer voraussichtlich in Kraft. Sie übt allerdings schon Wirkungen auf das Investitionsklima vor diesem Datum aus. Wird der Vorsteuerabzug auf Anlagegütern ab 1. Juli 1994 gewährt, ermuntert dies zu Investitionen ab Mitte nächsten Jahres, andernfalls kommt es zu einem Stau, weil jeder Investor die respektable Steuererleichterung von 6,5 Prozent der Anschaffungskosten auf Anlagegütern ausnützen will und auch muss. Die allgemeine Wirtschaftslage in einem heiklen Stadium des Wiederaufschwungs erfordert es, die Möglichkeit einer wettbewerbsneutralen Ankurbelung der Binnenwirtschaft seitens des Bundes zu nutzen. Eine Bremsung könnte den Rückfall in die Rezession bedeuten.

Es sei daran erinnert, dass die Wust auf diesen Anlagegütern bezahlt, der Vorsteuerabzug also vorfinanziert werden muss und dem Staat insofern kein Steuerausfall entsteht, als der Vorsteuerabzug für aufgeschobene Investitionen in einem späteren Zeitpunkt ohnehin erfolgen würde.

Zur Vereinfachung des administrativen Aufwandes kann eine Mindestgrenze für die Kosten des Anlagegutes festgesetzt werden.

Développement par écrit

Le régime de la taxe sur la valeur ajoutée entrera en vigueur vraisemblablement le 1er janvier 1995. La TVA influencera toutefois les investissements bien avant cette date. En effet, s'il autorise la déduction de l'impôt préalable à compter du 1er juillet 1994, le Conseil fédéral stimulera les investissements pour les six mois qui suivront; dans le cas contraire, les investissements seront bloqués, car les investisseurs voudront, que dire! devront attendre la date du 1er janvier 1995 pour profiter des 6,5 pour cent de réduction. La Confédération se doit donc d'utiliser la possibilité qui lui est donnée de relancer l'économie, laquelle remonte lentement la pente, en prenant une mesure qui n'aura pas d'effets sur la concurrence. Tout coup de frein la ferait retomber dans la récession. Rappelons que l'icha devra être payée sur les investissements effectués avant le 1er janvier 1995, autrement dit que la déduction de l'impôt préalable sera payée d'avance, donc qu'il n'y aura pas, pour l'Etat, de manque à gagner fiscal immédiat, vu que la déduction de l'impôt préalable se fera plus tard.

Pour simplifier la tâche de l'administration, le Conseil fédéral pourra fixer le montant minimum des investissements à partir duquel la déduction de l'impôt préalable sera possible.

*Schriftliche Stellungnahme des Bundesrates
vom 17. August 1994*

Gemäss dem von Volk und Ständen gutgeheissenen Bundesbeschluss über die Finanzordnung lautet der neue Artikel 8 Absatz 3 der Übergangsbestimmungen der Bundesverfassung folgendermassen:

«Der Bundesrat regelt den Übergang von der Warenumsatzsteuer zur neuen Umsatzsteuer. Er kann auch für die erste Zeit nach deren Inkrafttreten den Vorsteuerabzug für Anlagegüter einschränken oder zeitlich vorverlegen.»

Die im zweiten Satz dieser Verfassungsbestimmung dem Bundesrat zustehende Kompetenz ist wirtschafts- und konjunkturpolitisch begründet. Es geht darum, für den Fall eines durch die absehbare Einführung der Mehrwertsteuer (MWSt) möglicherweise verursachten Investitionsstaus und von davon ausgehenden spürbaren negativen Einflüssen auf die allgemeine Wirtschaftslage gewappnet zu sein. Die Wortwahl («für die erste Zeit nach», «zeitlich vorverlegen») sowie die Eingliederung in Absatz 3 von Artikel 8 der Übergangsbestimmungen zur Bundesverfassung zeigen klar auf, dass es sich hierbei um eine rein übergangsrechtliche Kompetenzdelegation an den Bundesrat handelt.

Sowohl aus diesem Grund als auch wegen der sich schnell ändernden Konjunkturlage, welche eine rasche Reaktionsweise erfordert, ist es zweifellos geboten, die Kompetenz zum Erlass einer Verordnung zur zeitweiligen Einschränkung oder zur zeitlichen Vorverlegung des Vorsteuerabzuges abschliessend dem Bundesrat zuzuweisen. Die Motion vermag deshalb an dieser in der Bundesverfassung festgelegten Zuständigkeit des Bundesrates nichts zu ändern.

Durch die Worte «für Anlagegüter» wird weiter klargestellt, dass der Bundesrat keine Kompetenz hat, generell vom in Artikel 8 Absatz 2 Buchstabe h der Übergangsbestimmungen der Bundesverfassung statuierten allgemeinen Recht der Steuerpflichtigen auf den integralen Vorsteuerabzug im Rahmen der MWSt abzuweichen, sondern nur für die Investitionen in Bauten und Ausrüstungen.

Der Bundesrat befasste sich seit der Einreichung der Motion mehrmals mit der Frage einer zeitlichen Vorverlegung des Vorsteuerabzuges für Anlagegüter. Im Eidgenössischen Finanzdepartement wurde in den vergangenen Monaten untersucht, mit welchem Ertragsausfall und administrativen Aufwand für Steuerpflichtige und Verwaltung eine zeitliche Vorverlegung des Vorsteuerabzuges für Anlagegüter auf Mitte 1994 verbunden wäre. Diese Abklärungen haben ergeben, dass im laufenden Jahr bedeutende Steuerausfälle (von mindestens 600 Millionen Franken) zu erwarten wären. Weiter müsste aufgrund der begrenzten Ressourcen der Eidgenössischen Steuerverwaltung damit gerechnet werden, dass wegen des schwierigen Vollzuges der 1. Januar 1995 als vorgesehenes Datum des Inkrafttretens der MWSt mit grosser Wahrscheinlichkeit nicht eingehalten werden könnte. Die Verschiebung dieses vom Bundesrat anvisierten Termins für das Inkrafttreten der MWSt wäre aber weder im Interesse der Wirtschaft noch des Bundes.

In der Zwischenzeit haben sich nach allgemeiner Auffassung auch die Konjunkturaussichten glücklicherweise stark verbessert. Insbesondere kann beobachtet werden, dass sich die Investitionen in Bauten und Ausrüstungen seit dem zweiten Halbjahr 1993 kontinuierlich erholt haben. Diese positive Entwicklung entkräftet in entscheidendem Masse die in der Begründung zur Motion geäusserte Auffassung, die Aussicht auf die baldige Einführung der MWSt führe ohne zeitliche Vorverlegung des Vorsteuerabzuges für Anlagegüter zu einem Investitionsstau bis zum Inkrafttreten der MWSt und verzögere somit den wirtschaftlichen Aufschwung.

Vor allem angesichts der zweifellos stark verbesserten wirtschaftlichen Ausgangslage, welche keiner zusätzlichen Ankurbelung mittels weiterer und sehr kostspieliger Regulierungen bedarf, hat der Bundesrat an seiner Sitzung vom 4. Mai 1994 abschliessend beschlossen, den vorzeitigen Vorsteuerabzug für Anlagegüter nicht zu gewähren.

Gleichzeitig hat er entschieden, auch von seiner Kompetenz zur Einschränkung des Vorsteuerabzuges für Anlagegüter für die erste Zeit nach dem Inkrafttreten der MWSt keinen Gebrauch zu machen. Somit steht fest, dass den Steuerpflichtigen ab Inkrafttreten der MWSt am 1. Januar 1995 sofort der integrale Vorsteuerabzug, d. h. auch für Anlagegüter, zustehen wird.

*Rapport écrit du Conseil fédéral
du 17 août 1994*

Selon l'arrêté fédéral sur le régime financier approuvé par le peuple et les cantons, le nouvel article 8 alinéa 3 des dispositions transitoires de la Constitution fédérale a la teneur suivante:

«Le Conseil fédéral assure la transition entre le régime actuel et le nouveau régime. Il peut également limiter ou anticiper, pour la période initiale consécutive à l'entrée en vigueur du nouveau régime, la déduction de l'impôt préalable grevant les biens d'investissement.»

La compétence dont il est question dans la deuxième phrase de cette disposition constitutionnelle appartient au Conseil fédéral et se fonde sur un souci de politique économique et conjoncturelle. Le Conseil fédéral devait en effet disposer d'un instrument efficace au cas où l'introduction prochaine de la taxe à la valeur ajoutée (TVA) provoquerait un blocage des investissements influençant négativement la situation économique générale. Le choix des termes («pour la période initiale consécutive», «anticiper») et l'emplacement de cette disposition à l'alinéa 3 de l'article 8 des dispositions transitoires de la constitution montrent à l'évidence qu'il s'agit d'une simple délégation temporaire de compétence au Conseil fédéral.

Compte tenu de ce caractère temporaire et de la nécessité de pouvoir réagir rapidement à l'évolution de la conjoncture, il ne fait aucun doute qu'il convient de réserver au Conseil fédéral la compétence d'édicter une ordonnance sur la limitation temporaire ou l'introduction anticipée de la déduction de l'impôt préalable. La motion ne saurait par conséquent rien changer sur ce point.

En limitant la compétence du Conseil fédéral aux seuls «biens d'investissement», c'est-à-dire aux constructions et aux équipements, la constitution dispose clairement que le Conseil fédéral n'est pas habilité à restreindre le droit général fixé à l'article 8 alinéa 2 lettre h des dispositions transitoires de la constitution, accordant aux contribuables la déduction intégrale de l'impôt préalable dans le cadre de la TVA.

Depuis le dépôt de la motion, le Conseil fédéral s'est occupé plusieurs fois de la question d'une introduction anticipée de la déduction de l'impôt préalable sur les biens d'investissement. Ces derniers mois, le Département fédéral des finances a examiné quelles seraient la charge de travail (tant pour les contribuables que pour l'administration) et la perte de recettes qu'entraînerait l'introduction anticipée, au 1er janvier 1994, de la déduction de l'impôt préalable sur les biens d'investissement. Ces recherches ont montré qu'il faudrait s'attendre à une importante diminution des recettes fiscales d'au moins 600 millions de francs pour l'année en cours. En outre, vu les ressources limitées de l'Administration fédérale des contributions, les difficultés d'exécution empêcheraient très probablement l'introduction de la TVA à la date prévue, le 1er janvier 1995. Un report de cette date ne servirait cependant ni les intérêts de l'économie ni ceux de la Confédération.

De l'avis général, les perspectives économiques se sont heureusement nettement améliorées dans l'intervalle. En particulier, on peut observer une reprise régulière des investissements dans la construction et les équipements depuis le milieu de 1993. Cette évolution positive infirme largement l'opinion exprimée dans la motion d'après laquelle l'introduction prochaine de la TVA conduirait à un gel des investissements jusqu'à son entrée en vigueur à défaut d'introduction anticipée de la déduction de l'impôt préalable pour les biens d'investissement et retarderait ainsi la relance de l'économie.

Compte tenu avant tout de l'amélioration incontestable des conditions économiques, qu'il n'est nullement besoin de stimuler encore par le biais d'une nouvelle réglementation fort coûteuse, le Conseil fédéral a finalement décidé dans sa

séance du 4 mai dernier de ne pas accorder la déduction anticipée de l'impôt préalable sur les biens d'investissement. Au surplus, il a renoncé à limiter cette déduction pour la période initiale suivant l'introduction de la TVA. Ainsi, il est maintenant certain que les contribuables pourront déduire intégralement l'impôt préalable, donc aussi sur les biens d'investissement, dès l'entrée en vigueur de la TVA le 1er janvier prochain.

Schriftliche Erklärung des Bundesrates

Der Bundesrat beantragt, die Motion abzuschreiben.

Déclaration écrite du Conseil fédéral

Le Conseil fédéral propose de classer la motion.

93.3599

**Motion der Fraktion
der Schweizerischen Volkspartei
Vorsteuerabzug auf Investitionen**

**Motion du groupe
de l'Union démocratique du centre
Déduction de l'impôt préalable
sur les investissements**

Wortlaut der Motion vom 13. Dezember 1993

Der Bundesrat wird beauftragt, eine Vorlage auszuarbeiten, welche es den Unternehmen ermöglicht, die Vorsteuer auf Investitionen bereits ab 1. Juli 1994 geltend zu machen und in Abzug zu bringen.

Texte de la motion du 13 décembre 1993

Le Conseil fédéral est chargé de préparer un projet dans lequel il permettra aux entreprises de déduire l'impôt préalable sur les investissements à compter du 1er juillet 1994.

Sprecher – Porte-parole: Maurer

Schriftliche Begründung

Das Volk hat am 28. November 1993 mit solider Mehrheit der Einführung der Mehrwertsteuer zugestimmt. Mit dem Verschwinden der Taxe occulte gewinnen die schweizerischen Unternehmen und die gesamte Wirtschaft an Konkurrenzfähigkeit gegenüber dem Ausland. Das Bundesamt für Konjunkturfürfragen sieht erste Anzeichen einer konjunkturellen Erholung. Trotz dieser positiven Zeichen wird die Arbeitslosenrate weiter ansteigen, und der Aufschwung wird, so paradox dies klingen mag, auch noch durch die Mehrwertsteuer verzögert. Die Investitionen werden so lange zurückgehalten, bis der Vorsteuerabzug geltend gemacht werden kann; dies ist erst 1995 möglich.

Mit der vorzeitigen Entlastung der Investoren könnte hier Abhilfe geschaffen werden. Ein vorgezogener Vorsteuerabzug würde die Bundeskasse in geringem Masse betreffen, da bisher die Ausfälle der Wust beim Investitionsrückstau nicht aufgerechnet wurden.

Laut den Übergangsbestimmungen der Bundesverfassung betreffend die Finanzordnung (Art. 8 Abs. 3) besitzt der Bundesrat die Kompetenz, den Vorsteuerabzug für Anlagegüter zeitlich vorzulegen. Der Bundesrat hat deutlich gemacht, dass er eine Vorverlegung nicht in Betracht zieht. Aus diesen Gründen beauftragen wir den Bundesrat, eine Vorlage auszuarbeiten, welche es den Unternehmen erlauben soll, die Vorsteuer auf Investitionen bereits ab 1. Juli 1994 in Abzug zu bringen.

Développement par écrit

Le 28 novembre 1993, le peuple a approuvé à une confortable majorité l'introduction d'une taxe sur la valeur ajoutée. Avec la disparition de la taxe occulte, les entreprises suisses, et par-

Motion der freisinnig-demokratischen Fraktion Mehrwertsteuer. Vorsteuerabzug

Motion du groupe radical-démocratique Taxe à la valeur ajoutée. Déduction de l'impôt préalable sur les biens d'investissement

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1994
Année	
Anno	
Band	III
Volume	
Volume	
Session	Herbstsession
Session	Session d'automne
Sessione	Sessione autunnale
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	16
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	93.3576
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	06.10.1994 - 15:00
Date	
Data	
Seite	1819-1820
Page	
Pagina	
Ref. No	20 024 526

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.