

nicht unmittelbar nach ihrem Entstehen auflösen lassen, haben die öffentliche Verharmlosung des Drogenkonsums durch die Medien, gewisse Kulturschaffende, Politiker und politisch progressive Organisationen nicht mit Massnahmen und Stellungnahmen bekämpft und es schliesslich unterlassen, rechtzeitig flächendeckende Kampagnen zur Förderung der Drogenabstinenz einzuleiten und durchzuziehen.

Wie gesagt unterstütze ich die Zielsetzung der Motion im Sinne einer Sofortmassnahme, welche aber kurz- bis mittelfristig in ein schweizerisches Drogenkonzept zu integrieren ist.

Ich habe schon 1992 in der Motion 92.3265, die als Postulat überwiesen wurde, angeregt, dass im Bereich der Drogen ein Grundsatzentscheid zu fällen sei: Bekämpfung der Drogen in unserer Gesellschaft oder lediglich Bewältigung der Folgeprobleme? Diesen Grundsatzentscheid wird nun das Volk fällen, wenn es sich über die hängigen Drogen-Initiativen und Gegenvorschläge des Bundesrates dazu entscheiden wird.

Ich habe am 16. Dezember 1994 – Ende der letzten Session – eine Motion (94.3579) eingereicht, welche zum Ziel hat, den Bundesrat zu beauftragen, ein Drogenkonzept auszuarbeiten und dem Parlament vorzulegen.

Die Motion Sieber, die heute zur Diskussion steht, darf nicht dazu dienen, lediglich unser Gewissen zu beruhigen und den Schweizern zu zeigen, dass das Parlament im Bereich der Drogenprobleme etwas unternimmt.

Ich bitte Sie, die Motion in diesem Sinn und Geist zu überweisen.

Überwiesen – Transmis

94.3445

**Motion Frick
Schweizer Bürger
aus ehemaligen belgischen Kolonien.
Härtefälle**

**Citoyens suisses
des anciennes colonies belges
du Congo. Cas de rigueur**

Wortlaut der Motion vom 7. Oktober 1994

Weil ehemalige Auslandschweizer aus den belgischen Kolonien Kongo und Rwanda-Urundi wegen völkerrechtlicher Unbill ihrer AHV-Leistungen zu grossen Teilen beraubt sind, hat das Parlament mit Bundesbeschluss vom 14. Dezember 1990 (SR 852.2) eine Entschädigung festgelegt und dafür einen Verpflichtungskredit von 25 Millionen Franken gesprochen. Im Vollzug stellte sich heraus, dass die gesetzliche Regelung teilweise zu unbefriedigenden Situationen führt: Weil der Bundesbeschluss eine starre Altersgrenze vorsieht, können rund 30 Härtefälle nicht gelöst werden, obwohl diese Auslandschweizer teils viele Jahre auch in unserem Interesse dort weilten. Die Berechnungen ergeben, dass eine angemessene Lösung möglich ist, und dass der Kredit selbst dann bei weitem nicht ausgeschöpft wird; namentlich durch eine degressive Staffelung der Altersgrenze innerhalb des ersten Begrenzungsjahres.

Der Bundesrat ist eingeladen, eine Änderung des Bundesbeschlusses vorzulegen, wonach diese Härtefälle angemessen gelöst werden.

Texte de la motion du 7 octobre 1994

Etant donné qu'en raison de vicissitudes de la politique internationale, des Suisses qui avaient vécu dans les anciens territoires belges du Congo et du Rwanda-Urundi ont été privés d'une grande partie des prestations de l'AVS auxquelles ils avaient droit, le Parlement avait, par un arrêté fédéral du 14 décembre 1990 (RS 852.2) accepté de les indemniser et

avait ouvert à cet effet un crédit d'engagement de 25 millions de francs. Il s'est avéré dans la pratique que la législation adoptée n'était pas toujours satisfaisante: l'arrêté fédéral établit une limite d'âge rigide qui empêche de résoudre une trentaine de cas difficiles, bien que le travail accompli par les concitoyens en question dans ces pays, parfois des années durant, ait aussi servi nos intérêts. Il ressort des calculs faits qu'une solution équitable peut être trouvée sans que le crédit ne soit épuisé, et de loin, tout particulièrement si la limite d'âge est fixée de façon dégressive durant la première année limite. Le Conseil fédéral est invité à élaborer un projet de modification de l'arrêté fédéral qui permette de résoudre équitablement les cas difficiles susmentionnés.

Mitunterzeichner – Cosignataires: Bisig, Danioth, Meier Josi, Petitpierre, Schallberger (5)

Frick Bruno (C, SZ): Meinem Vorstoss liegen eine Reihe von persönlichen Schicksalen zugrunde, Schicksale, die abseits der grossen politischen Thematik unserer Tage liegen, es aber doch verdienen, ernst genommen zu werden. Weil diese Härtefälle nur gemildert werden können, wenn ein Bundesgesetz geändert wird, ist eben diese Motion nötig.

Die Ausgangslage ist die folgende: Wegen völkerrechtlicher Unbill sind viele Schweizer, welche in den vierziger und fünfziger Jahren in den ehemaligen belgischen Kolonien, namentlich im Kongo, gearbeitet haben, in ihrer Altersrente massiv eingeschränkt. Um diese Nachteile etwas zu mildern, haben die eidgenössischen Räte vor vier Jahren, im Dezember 1990, in einem Bundesbeschluss eine Entschädigung festgelegt und gleichzeitig einen Verpflichtungskredit von 25 Millionen Franken gesprochen. Dieser Bundesbeschluss läuft Ende dieses Jahres aus, wenn er voll verwirklicht ist. Erst beim Vollzug hat sich nun herausgestellt, dass dieser Bundesbeschluss teilweise zu unbefriedigenden Situationen, ja sogar zu neuen Härten führt. Weil er für die Anspruchsberechtigung eine starre Altersgrenze vorsieht, kann eine Reihe von Fällen von vornherein nicht gelöst werden, obwohl diese Leute teilweise während vielen Jahren im Kongo gearbeitet haben – auch im Interesse der Schweiz und unserer Wirtschaft. Im Extremfall führt die heutige Rechtslage dazu, dass eine Person vielleicht 10 Jahre im Kongo gearbeitet hat, aber nichts erhält, weil sie eine Woche zu jung ist. Umgekehrt kann eine andere Person, die viel weniger lange dort gearbeitet hat, eine angemessene Entschädigung erhalten, weil sie kurz vor dem Stichtag geboren wurde. Andererseits, und das ist ebenso bedeutsam, wird der gesprochene Verpflichtungskredit nur zu gut 70 Prozent beansprucht werden.

Ziel meines Vorstosses ist es nun, diese Härtefälle etwas zu mildern. Zahlenmässig sind es nur 30 bis 50 Personen. Sie sind bei der zuständigen Amtsstelle des Bundes praktisch alle schon bekannt. Der Kredit wird auch dann bei weitem nicht aufgebraucht, wenn diese Härtefälle angemessen entschädigt werden können. Nach welchen Kriterien eine sachgerechte Lösung möglich ist, muss anhand dieser bekannten Fälle noch erarbeitet werden. Ich habe in meiner Motion ein Beispiel der möglichen Lösung genannt: eine degressive Staffelung nach der heute bestehenden Altersgrenze. Das heisst, die Altersgrenze ein bis zwei Jahre hinausschieben und degressiv abgestuft eine Entschädigung ausrichten. Selbstverständlich sind aber auch andere Lösungen möglich. Diese Härtefälle, Herr Bundesrat, gebieten es, sie angemessen zu behandeln; das heisst bis Ende 1995, wenn dieser Bundesbeschluss ausläuft, eine Lösung zu suchen und die nötigen Massnahmen dem Parlament auch vorzulegen.

Ich bitte Sie, Herr Bundesrat Cotti, meinen Vorstoss in diesem Sinne entgegenzunehmen.

Cotti Flavio, Bundesrat: Das mit dem Vollzug des Bundesbeschlusses betreffend die Sozialversicherungsansprüche der Schweizer der ehemaligen belgischen Kolonien Kongo und Rwanda-Urundi betraute EDA hat bisher an 262 Anspruchsberechtigte einmalige Pauschalabfindungen des Bundes in der Höhe von insgesamt 90 Millionen Franken ausbezahlt. Der vom Parlament genehmigte Verpflichtungskredit beläuft sich

auf 25 Millionen Franken. Die überwiegende Mehrheit der Fälle darf als erledigt betrachtet werden.

Der Bund wollte nur die Mitbürger fortgeschrittenen Alters entschädigen, die als Folge der Unabhängigkeit von Belgisch-Kongo und Rwanda-Urundi einen Unterbruch in ihrem Berufsleben erlitten haben und die in keiner Sozialversicherung auf eine lückenlose Mitgliedschaft zurückblicken können. Deshalb sieht der Bundesbeschluss neben anderen einschränkenden Bestimmungen vor, dass nur jene Anspruch auf eine Finanzhilfe haben, welche das 65. Altersjahr beziehungsweise, wenn es eine Frau ist, das 62. Altersjahr Ende Dezember 1994 vollendet haben. Der Gesetzgeber ist davon ausgegangen, dass die Kongoschweizer, die zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit der Länder 30 beziehungsweise 27 Jahre alt oder jünger waren, noch genügend Zeit hatten, sich eine ausreichende Altersvorsorge zu schaffen, auch wenn sie heute von Belgien eine nichtindexierte Rente bekommen.

Wie sie erwähnen, Herr Frick, stellt die Festlegung der Altersgrenze unter anderem insbesondere für jene 31 Mitbürger und Mitbürgerinnen mit Geburtsjahr 1930 beziehungsweise 1933 eine Härte dar, weil sie die Alterslimite, die ich erwähnt habe, teilweise nur sehr knapp verfehlen. Allerdings werden durch eine Verschiebung der im Bundesbeschluss vorgesehenen Altersgrenze um ein Jahr lediglich neue Fälle geschaffen, welche die Anspruchsvoraussetzungen wiederum knapp nicht erfüllen würden. Das einzige Mittel zur Vermeidung einer solchen Situation wäre die völlige Aufhebung einer Altersbegrenzung, was jedoch ohne Zweifel dem Ziel ihres Vorstosses, nämlich die Entschädigung an die am meisten Benachteiligten, zuwiderlaufen würde. Man könnte dem entgegenwirken, wenn die Anspruchsberechtigung mittels des Kriteriums der Bedürftigkeit eingeschränkt würde und nicht mehr mittels eines eigentlich rein mathematischen Alterskriteriums.

Herr Frick, wir sind daher bereit zu prüfen, ob und in welcher Weise durch eine Änderung und Verlängerung des Ende 1995 auslaufenen Bundesbeschlusses die Finanzhilfe für weitere Fälle nur auf tatsächlich Bedürftige beschränkt werden könnte.

In diesem Sinne beantragt Ihnen der Bundesrat, die Motion in ein Postulat umzuwandeln.

Frick Bruno (C, SZ): Herr Bundesrat, zuerst danke ich Ihnen für die rasche und sachgerechte Behandlung und Beantwortung meines Vorstosses. Ich stelle erfreut fest, dass Sie die sachliche Notwendigkeit anerkennen, diesen Bundesbeschluss zu prüfen und allenfalls zu verlängern, um die Härtefälle angemessen zu entschädigen.

Ihre Antwort verstehe ich so: Zum ersten möchten Sie eine umfassende Prüfung aller 30 bis 50 noch vorliegenden Fälle vornehmen. Das kommt meiner Absicht sehr entgegen. Da bin ich sehr einverstanden.

Zum zweiten führen Sie das Kriterium der «Bedürftigkeit» neu ein. Ich habe allgemein von «Härtefällen» gesprochen. Bedürftigkeit ist – wie Härtefall – kein gesetzlich geregelter Begriff. Wenn man Bedürftigkeit mit Armengenössigkeit gleichsetzt, könnte ich dem nicht zustimmen. Wenn Sie aber Bedürftigkeit dahingehend verstehen, dass aufgrund der heutigen Regelung der Lebensstandard im Alter eingeschränkt ist oder dass jemand finanziell nicht jene Leistung erhält und jenen Lebensstandard bewahren kann, den er mit angemessener, voller Altersrente hätte, kann ich mich dem anschliessen. Ich bitte Sie aber, Bedürftigkeit nicht bloss im Sinne von Armengenössigkeit, von absoluter finanzieller Mittellosigkeit zu verstehen.

Wenn Sie sich dieser Interpretation anschliessen können, bin ich gerne bereit, der Umwandlung in ein Postulat zuzustimmen und sehe mit grosstem Interesse Ihrer Lösung entgegen. Ich bitte Sie, uns diese nach Möglichkeit noch in diesem Jahr vorzulegen.

Überwiesen als Postulat – Transmis comme postulat

94.3476

**Motion RK-SR (94.024)
Wahlvorschlag
für die schweizerischen Richter
am Europäischen Gerichtshof
für Menschenrechte**

**Motion CAJ-CE (94.024)
Liste de candidats des juges suisses
à la Cour européenne
des droits de l'homme**

Wortlaut der Motion vom 13. Oktober 1994

Der Bundesrat wird eingeladen, die notwendigen Rechtsänderungen vorzulegen, welche den Wahlvorschlag für die schweizerischen Richter am europäischen Gerichtshof für Menschenrechte in die Kompetenz der Bundesversammlung legen.

Texte de la motion du 13 octobre 1994

Le Conseil fédéral est invité à présenter les modifications juridiques nécessaires afin de placer la liste de candidats des juges suisses à la Cour européenne des droits de l'homme sous la compétence de l'Assemblée fédérale.

Zimmerli Ulrich (V, BE), Berichterstatter: Im Zusammenhang mit der Behandlung der Protokolle 9 und 10 zur Europäischen Menschenrechtskonvention und der damit erwogenen Neuregelung des Verfahrens vor dem Europäischen Gerichtshof machte sich die Kommission für Rechtsfragen Gedanken über das Wahlverfahren für die Schweizer Vertretung beim Gerichtshof. Nach Artikel 38 EMRK stellt jeder Staat des Europarates einen Richter. Gewählt wird das Gerichtsmittglied von der Parlamentarischen Versammlung des Europarates mit dem absoluten Mehr der abgegebenen Stimmen, und zwar schriftlich und geheim. Grundlage bildet eine Liste mit drei Kandidaten, die vom Mitgliedstaat, der den Richter stellen kann, dem Ministerkomitee eingereicht wird, worauf dieses Ministerkomitee die Liste nach einer Vorprüfung der Versammlung zustellt. Die EMRK, die wir bekanntlich vor 20 Jahren ratifiziert haben, überlässt es dem Mitgliedstaat, das Verfahren für die Bestimmung der Kandidatin oder des Kandidaten zu regeln. Der Bundesrat nimmt heute, gestützt auf Artikel 102 Ziffer 8 der Bundesverfassung, d. h. gestützt auf die aussenpolitische Kompetenz, das Recht für sich in Anspruch, den Wahlvorschlag für die Schweiz zu verabschieden. Das zur Ausgangslage.

Die Richter am Europäischen Gerichtshof haben die vornehme, aber auch äusserst anspruchsvolle Aufgabe, in besonderen Fällen sogar über unsere höchsten Justizbehörden zu Gericht zu sitzen, weil wir es so wollen. Wir bekennen uns ja zu den Menschenrechten und zur EMRK und haben uns seinerzeit der entsprechenden Gerichtsbarkeit unterstellt. Wir wissen auch, dass die EMRK für uns praktisch ohne Vorbehalte gilt. Was die Kommission für Rechtsfragen aber stört, ist der Umstand, dass die Wahlempfehlungen für die Richterpersönlichkeiten der europäischen Dimension nicht vom Parlament abgegeben werden. Herr Kollege Schmid Carlo, der heute leider nicht da sein kann und der mich gestern gebeten hat, ihn zu vertreten, hat deshalb in der Kommission beantragt, dieses Manko an demokratischer Legitimation zu beheben. Die Kommission für Rechtsfragen hat sich diesem Wunsch einstimmig angeschlossen und beantragt Ihnen in einer offen formulierten Motion, die notwendigen Rechtsänderungen vorzulegen, welche den Wahlvorschlag für die schweizerischen Richter am Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte in die Kompetenz der Bundesversammlung legen. Das ist nicht als Misstrauensvotum gegen den Bundesrat zu verstehen, sondern schlicht und einfach Ausdruck des Wunsches, auch die supranationalen Schweizer Richterinnen und Richter im

Motion Frick Schweizer Bürger aus ehemaligen belgischen Kolonien. Härtefälle

Motion Frick Citoyens suisses des anciennes colonies belges du Congo. Cas de rigueur

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1995
Année	
Anno	
Band	I
Volume	
Volume	
Session	Januarsession
Session	Session de janvier
Sessione	Sessione di gennaio
Rat	Ständerat
Conseil	Conseil des Etats
Consiglio	Consiglio degli Stati
Sitzung	02
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	94.3445
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	24.01.1995 - 08:00
Date	
Data	
Seite	11-12
Page	
Pagina	
Ref. No	20 025 325

Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung.

Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale.

Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.