

JAAC 57.33

Extrait d'une décision du Conseil fédéral du 8 avril
1992

Art. 55 al. 2 PA. Art. 47 al. 1^{er} LA. Art. 13 CEDH. Retrait de l'effet suspensif à un éventuel recours en matière d'asile.

- Le Conseil fédéral est d'avis que la balance des intérêts doit tenir compte de l'intérêt public à empêcher un recours abusif aux garanties que présente la procédure d'asile, afin d'éviter que les dispositions relatives à l'immigration ne soient détournées.

- La charge qu'occasionne la présence du requérant pour la communauté ne peut toutefois justifier un retrait de l'effet suspensif, lorsque cet intérêt est mis en balance avec le principe de non-refoulement.

Art. 55 Abs. 2 VwVG. Art. 47 Abs. 1 AsylG. Art. 13 EMRK. Entzug der aufschiebenden Wirkung einer allfälligen Beschwerde im Asylbereich.

- Nach Auffassung des Bundesrates muss die Interessenabwägung das öffentliche Interesse an der Verhinderung missbräuchlicher Ausnutzung der Asylverfahrensgarantien mitberücksichtigen, um eine Umgehung der Einwanderungsgesetzgebung zu vermeiden.

- Die Last, welche die Anwesenheit des Bewerbers der Gemeinschaft verursacht, rechtfertigt jedoch keinen Entzug der aufschiebenden Wirkung, wenn dieses Interesse gegen den Grundsatz der Nichtrückweisung abgewogen wird

Art. 55 cpv. 2 PA. Art. 47 cpv. 1 LA. Art. 13 CEDU. Revoca dell'effetto sospensivo di un eventuale ricorso in materia di asilo.

- Secondo il Consiglio federale, la ponderazione degli interessi deve tener conto dell'interesse pubblico di impedire l'abuso delle garanzie nell'ambito della procedura d'asilo, al fine di evitare che sia elusa la legislazione sull'immigrazione.

- L'onere causato alla comunità dalla presenza del richiedente non giustifica tuttavia la revoca dell'effetto sospensivo quando detto interesse è ponderato con il principio dell'esclusione del respingimento.

Saisi d'une dénonciation contre l'Office fédéral des réfugiés (ODR) et le DFJP critiquant la pratique de l'ODR qui avait, dans plusieurs décisions en matière d'asile et de renvoi, retiré l'effet suspensif à un éventuel recours, le Conseil fédéral a pris notamment en considération:

En sa qualité d'autorité de surveillance, le Conseil fédéral entre en matière sur les dénonciations qui invoquent la transgression répétée ou susceptible d'être répétée de dispositions claires du droit matériel ou de procédure, soit une situation qu'un Etat de droit ne peut pas tolérer d'une manière durable (*André Grisel*, Traité de droit administratif, Neuchâtel 1984, p. 950 s.). Toutefois, la dénonciation n'est pas recevable en cas de possibilité d'utiliser un moyen juridictionnel ordinaire ou extraordinaire, voire d'adresser une dénonciation à une autorité de surveillance inférieure à celle qui a été saisie. C'est donc un moyen subsidiaire. L'administré qui a omis de recourir ne saurait pallier aux conséquences de sa négligence par une dénonciation (*Grisel*, op. cit., p. 951).

Dans diverses décisions en matière d'asile et de renvoi, l'ODR ainsi que le DFJP ont respectivement prononcé le retrait de l'effet suspensif à un éventuel recours, ou confirmé un tel retrait. La dénonciation fait valoir que les autorités précitées ont outrepassé leur pouvoir d'appréciation en appliquant de manière abusive l'art. 55 al. 2 PA. Par ailleurs, elle allègue que semblables décisions sont contraires à l'art. 13 CEDH.

L'art. 55 al. 1^{er} PA attribue en principe un effet suspensif au recours administratif. Cette règle ne présente toutefois pas un caractère absolu, dans la mesure où un tel effet peut être retiré par l'autorité inférieure ou l'autorité de recours (art. 55 al. 2 PA). Conformément à l'art. 47 al. 1^{er} de la loi du 5 octobre 1979 sur l'asile (LA, RS 142.31), l'effet suspensif des prononcés sur recours est régi par l'art. 55 PA. A son al. 1^{er}, l'art. 47 LA prévoit que l'Office fédéral peut en particulier retirer l'effet suspensif prononcées sur des recours est régi par l'art. 55 PA. A son al. 1^{er}, l'art. 47 LA prévoit que l'Office fédéral peut en particulier retirer l'effet suspensif des recours contre les décisions fondées à la fois sur l'art. 16 al. 1 et 2 et l'art. 17 al. 1^{er} LA. Il importe de souligner à ce propos que semblable prescription n'a point un caractère exhaustif, l'expression «en particulier» utilisée dans le texte de l'art. 47 al. 1^{er} LA laissant apparaître que l'autorité peut, en d'autres circonstances, également procéder à un tel retrait (*Walter Kälin*, Grundriss des Asylverfahrens, Bâle/Frankfurt am Main 1990, p. 277). Aussi, la décision de retirer l'effet suspensif relève du pouvoir d'appréciation. La jurisprudence

et la doctrine précisent que l'autorité procédera à une pesée des intérêts en présence: celui du recourant à échapper pendant la procédure de recours aux effets de la décision attaquée et celui de l'administration à l'établissement immédiat d'une situation conforme à la solution qu'elle a adoptée (ATF 110 V 44 et ATF 110 V 45, ATF 106 Ib 116; Grisel, op. cit., p. 924). En d'autres termes, le retrait de l'effet suspensif est justifié lorsque l'intérêt public à l'exécution immédiate de la décision est prépondérant à l'intérêt privé du recourant (Kälin op. cit., p. 277-278). Le retrait de l'effet suspensif sera prononcé lorsque ceci permet d'éviter qu'un intérêt public important soit menacé (*Peter Saladin*, Das Verwaltungsverfahren des Bundes, Bâle/Stuttgart 1979, p. 207). Parmi les intérêts publics mis en balance dans la pesée des intérêts, l'intérêt dit de police, soit l'intérêt au maintien de l'ordre, de la sécurité et de la morale publique, doit particulièrement être pris en considération (*Fritz Gygi*, Bundesverwaltungsrechtspflege, 2^e éd., Berne 1983, p. 244). Aussi, le Conseil fédéral est d'avis qu'il convient de s'opposer à un recours abusif aux garanties que présente la procédure d'asile, afin d'éviter que les dispositions relatives à l'immigration soient tournées (Message du Conseil fédéral à l'appui d'un arrêté fédéral sur la procédure d'asile, du 25 avril 1990, FF 1990 II 546). La charge qu'occasionne la présence du requérant pour la communauté ne peut toutefois justifier un retrait de l'effet suspensif lorsque cet intérêt est mis en balance avec le principe de non-refoulement (Kälin, op. cit., notes marginales, p. 278). Dans la pesée des intérêts en présence, l'autorité examinera, en règle générale, *prima facie* les pièces du dossier, sans ordonner des preuves nouvelles. Les prévisions sur le sort du procès au fond n'entrent en considération que si elles ne font pas de doute (ATF 99 Ib 216).

En vertu de l'art. 13 CEDH, toute personne dont les droits et libertés reconnus dans la dite convention ont été violés, a droit à l'octroi d'un recours effectif devant une instance nationale. Selon une jurisprudence constante de la Commission européenne des droits de l'homme, la convention ne garantit aucun droit de séjour ou d'asile dans un Etat dont on n'est pas ressortissant. Se déterminant sur la question de la conformité de l'art. 47 LA au droit du requérant de disposer d'une possibilité de recours effectif au sens de l'art. 13 CEDH, le Conseil fédéral a précisé que les réserves émises sur ce point lors de la procédure de consultation ne se justifiaient pas, eu égard au fait que le retrait de l'effet suspensif n'est supposé être prononcé que dans les cas où l'on peut pratiquement exclure qu'il y ait violation du principe de non-refoulement ou une contravention à l'art. 3 CEDH (FF 1990 II 622).

JAAC 57.33 - Extrait d'une décision du Conseil fédéral du 8 avril 1992

In	Verwaltungspraxis der Bundesbehörden
Dans	Jurisprudence des autorités administratives de la Confédération
In	Giurisprudenza delle autorità amministrative della Confederazione
Jahr	1993
Année	
Anno	
Band	57
Volume	
Volume	
Seite	---
Page	
Pagina	
Ref. No	150 001 763

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv und die Bundeskanzlei konvertiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses et la Chancellerie fédérale.

Il documento è stato convertito dall'Archivio federale svizzero e della Cancelleria federale.