

Botschaft

über den

Nachtrag I zum Voranschlag für 1991

vom 1. Mai 1991

Sehr geehrte Herren Präsidenten,
sehr geehrte Damen und Herren,

Wir unterbreiten Ihnen Botschaft und Entwurf **zum Bundesbeschluß über den Nachtrag I zum Voranschlag 1991** mit dem Antrag auf Zustimmung.

Wir versichern Sie, sehr geehrte Herren Präsidenten, sehr geehrte Damen und Herren, unserer vorzüglichen Hochachtung.

Bern, 1. Mai 1991

Im Namen des Schweizerischen Bundesrates

Der Bundespräsident:

Cotti

Der Bundeskanzler:

Buser

1 Übersicht

11 Mit dem ersten Nachtrag zum Voranschlag 1991 ersuchen wir Sie um Ihre Zustimmung zu

- **Kreditnachträgen** im Gesamtbetrag von 1 086 Millionen,
- **neuen Verpflichtungskrediten und Zusatzkrediten** im Umfang von 114 Millionen sowie
- 16 zusätzlichen **Etatstellen**.

12 Die beantragten Kreditnachträge entfallen zu 1 045 Millionen auf **eigentliche Nachtragskredite** und zu 42 Millionen auf **Kreditübertragungen**. Sie führen zu einer Erhöhung der veranschlagten Gesamtausgaben um 3,2 Prozent und erreichen damit einen besorgniserregenden Rekordwert, bewegte sich doch der erste Nachtrag im letzten Jahrzehnt zwischen 0,1 und 1,3 Prozent der budgetierten Ausgaben (Durchschnitt 1980–90: 0,5%).

Über achtzig Prozent der mit dieser Botschaft beantragten Kreditnachträge betreffen die folgenden vier Bereiche:

- **Landwirtschaft** (267 Mio): Im Rahmen der Überprüfung der Begehren des schweizerischen Bauernverbandes vom vergangenen September beschloß der Bundesrat, das bäuerliche Einkommen für 1991 nicht über die Preise, sondern über Direktzahlungen zu verbessern. Er erhöhte die Beiträge an die Tierhalter von Klein- und Mittelbetrieben um insgesamt 170 Millionen. Der Nachtragskredit für die Beiträge an Kuhhalter ohne Verkehrsmilchproduktion (79 Mio) ist zum überwiegenden Teil durch den neuen Auszahlungsmodus (Einführung einer ratenweisen Auszahlung der Beiträge) bedingt. Der vom Parlament aufgestockte Zahlungsrahmen für die Jahre 1991 und 1992 erfordert schließlich zusätzliche Beiträge an die Viehhalter im Berggebiet (17,5 Mio).

Message

concernant le

premier supplément au budget de 1991

du 1^{er} mai 1991

Messieurs les Présidents,
Mesdames, Messieurs,

Par le présent message, nous soumettons à votre approbation un projet **d'arrêté fédéral concernant le premier supplément au budget pour 1991**.

Nous vous prions de croire, Messieurs les Présidents, Mesdames, Messieurs, à l'assurance de notre haute considération.

Berne, le 1^{er} mai 1991

Au nom du Conseil fédéral suisse

Le président de la Confédération:

Cotti

Le chancelier de la Confédération:

Buser

1 Condensé

11 Par le présent projet, nous vous demandons de nous accorder

- des **suppléments de crédits** d'un montant total de 1 086 millions,
- des **nouveaux crédits d'engagements et des crédits additionnels** se chiffrant à 114 millions ainsi que
- 16 **postes permanents** supplémentaires.

12 Les suppléments de crédits sollicités se décomposent en **crédits supplémentaires** proprement dits (1 045 mio) et en **crédits reportés** (42 mio). Ils entraînent une augmentation du volume global des dépenses budgétées de 3,2 pour cent et atteignent ainsi un montant record. Cette évolution est inquiétante, si l'on considère que ces dix dernières années le volume des premiers suppléments a oscillé entre 0,1 et 0,3 pour cent des dépenses globales budgétées (en moyenne pour la période 1980–1990; 0,5%).

Quatre domaines représentent à eux seuls plus de quarante pour cent des suppléments de crédits requis par le présent message. Il s'agit:

- de **l'agriculture** (267 mio); dans le cadre de l'examen des revendications de l'Union suisse des paysans de septembre 1990, le Conseil fédéral a décidé d'améliorer le revenu paysan de l'année 1991 par la voie des paiements directs et non par le biais des prix des produits agricoles. A cet effet il a décidé d'augmenter de 170 millions au total les contributions versées aux détenteurs de bétail des petites et moyennes exploitations. Le crédit supplémentaire de 79 millions pour les contributions versées aux détenteurs de vaches dont le lait n'est pas commercialisé est dû pour l'essentiel à la modification du mode de paiement (introduction du paiement par acomptes). De plus, le plafond de dépenses pour les années 1991 et 1992 ayant été augmenté par les Chambres fédérales, des contributions supplémentaires de 17,5 millions sont nécessaires pour les détenteurs de bétail de la région de montagne.

- **700-Jahr-Feier der Eidgenossenschaft** (207 Mio): Ins Gewicht fallen die Ausrichtung einer einmaligen Jubiläumszulage von 700 Franken an alle Bezüger von Ergänzungsleistungen zur AHV und IV (120 Mio) sowie die Entschuldungsmaßnahmen zugunsten ärmerer Entwicklungsländer (70 Mio). Der Kredit für die Jubiläumszulage bleibt bis zum Inkrafttreten der entsprechenden Rechtsgrundlage gesperrt.
- **Personalausgaben** (202 Mio): Der für die Personalbezüge maßgebende Index liegt um 1,5 Prozentpunkte über den Budgetannahmen. Der höhere Teuerungsausgleich verursacht Mehraufwendungen von 133 Millionen für die Arbeitgeberleistungen des Bundes an die Eidg. Versicherungskasse. Da mit VEREDA diese Beiträge neu in der Finanzrechnung ausgewiesen werden, muß ein entsprechender Nachtragskredit beantragt werden. Für den Teuerungsausgleich auf den Personalbezügen wird ein Nachtrag von 46 Millionen benötigt.
- **Golfkrise** (150 Mio): Die Schweiz beteiligt sich an der Hilfsaktion zugunsten der von den wirtschaftlichen Boykottmaßnahmen der Vereinten Nationen gegenüber dem Irak am stärksten betroffenen Staaten (Ägypten, Jordanien, Türkei) mit einem nicht rückzahlbaren Beitrag von 100 Millionen Dollar (BB vom 19. 3. 91). Infolge der jüngsten Entwicklung des Dollarkurses setzt die Einlösung der eingegangenen Verpflichtung einen Nachtragskredit von 150 Millionen Franken voraus.

Betragsmäßig ins Gewicht fallen außerdem:

- höhere Leistungen des Bundes an den **Infrastrukturaufwand der SBB** des vergangenen Jahres (97 Mio);
- die Finanzierung kantonaler Unterkünfte für **Asylbewerber** durch den Bund (35 Mio);
- die Leistungen des Bundes an die Rhätische Bahn für den Bau des **Vereina-Tunnels** (21 Mio);
- die Vorbereitung und Einleitung des Programms **«Energie 2000»** (18 Mio);
- der Bau von **Huckepack-Terminals** im Ausland im Rahmen der Förderung des kombinierten Verkehrs (15 Mio).

Im Zusammenhang mit der **Auflösung der P-26** sollen dem Schweiz. Roten Kreuz und dem IKRK aus dem Verkaufserlös des Goldbestandes der «Kriegskasse P-26» einmalige Beiträge im Betrage von 3,5 Millionen überwiesen werden, was einen entsprechenden Nachtragskredit voraussetzt. Der Bundesrat beauftragte das Eidg. Finanzdepartement, in Zusammenarbeit mit dem Eidg. Militärdepartement sämtliche finanziellen Fragen im Zusammenhang mit der Auflösung von P-26 abzuklären. Gleichzeitig sperrte er alle im Voranschlag 1991 für P-26 eingestellten Kredite. Die Untersuchungen ergaben, daß in den Jahren 1979 bis 1990 insgesamt rund 53 Millionen für den Ausbau und Betrieb der privaten Widerstandsorganisation aufgewendet wurden. Die Liquidationskosten, die sich auf 596 000 Franken belaufen, können den ordentlichen EMD-Krediten des Jahres 1991 belastet werden.

- de la **commémoration du 700^e anniversaire de la Confédération** (207 mio); dans ce contexte signalons deux objets d'importance, à savoir le versement d'une allocation unique de 700 francs pour tous les bénéficiaires de prestations complémentaires à l'AVS/AI (120 mio; ce montant reste toutefois bloqué jusqu'à l'entrée en vigueur de la base légale) et les mesures prises au titre du désendettement en faveur de pays en développement démunis (70 mio);
- des **dépenses de personnel** (202 mio); l'indice déterminant la rétribution du personnel est supérieur de 1,5 unité de pour cent au niveau de celui pris en compte dans le budget. La compensation du renchérissement plus élevée amène une augmentation des contributions d'employeur de la Confédération à la Caisse fédérale d'assurance de l'ordre de 133 millions. Avec le nouveau plan comptable VEREDA ces contributions s'inscrivent désormais dans le compte financier, de telle sorte qu'un crédit supplémentaire d'un montant équivalent doit être requis à ce titre. La compensation du renchérissement sur les rétributions du personnel nécessite quant à elle un crédit supplémentaire de 46 millions.
- de la **crise du Golfe** (150 mio); la Suisse participe à une aide en faveur des pays les plus touchés (Egypte, Jordanie, Turquie) par le boycott économique imposé à l'Irak par les Nations Unies. Cette aide est accordée sous la forme d'une contribution non remboursable de 100 millions de dollars (AF du 19. 3. 1991). Compte tenu de l'évolution récente du cours de change du dollar, cet engagement implique un crédit supplémentaire de 150 millions de francs.

Parmi les autres montants d'une certaine importance citons:

- les prestations de la Confédération aux **frais d'infrastructure des CFF** de l'année écoulée (97 mio);
- le financement par la Confédération de logements cantonaux destinés à l'hébergement de requérants d'**asile** (35 mio);
- les prestations de la Confédération aux Chemins de fer rhétiques pour la construction du **tunnel de la Vereina** (21 mio);
- la préparation et la mise en train du programme **«énergie 2000»** (18 mio);
- la construction de terminaux de **ferroutage** à l'étranger dans le cadre des mesures d'encouragement du trafic combiné (15 mio).

En relation avec la **dissolution de la P-26** une contribution unique de 3,5 millions, qui représente la contre-valeur des stocks d'or de la réserve de guerre de la P-26, est versée pour moitié à la libre disposition de la Croix-Rouge Suisse et pour moitié au Comité international de la Croix-Rouge. Le versement de cette contribution suppose l'ouverture d'un crédit supplémentaire d'un montant équivalent. Le Conseil fédéral a mandaté le Département fédéral des finances de régler, en collaboration avec le Département militaire fédéral, toutes les questions financières touchant la dissolution de la P-26. Par la même occasion, il a décidé de bloquer tous les crédits inscrits au budget 1991 au titre de la P-26. Les investigations effectuées ont démontré que durant les années 1979 à 1990, les dépenses effectuées par cette organisation de résistance à caractère privé, pour ses investissements et ses frais d'exploitation, se sont élevées à quelque 53 millions de francs. Les frais de liquidation, qui s'élèvent à 596 000 francs, peuvent être mis entièrement à charge du budget ordinaire de 1991 du Département militaire fédéral.

13 Die Stellenbegehren entfallen je zur Hälfte auf den auswärtigen Bereich und die Versicherungskasse. Das Eidg. Departement für auswärtige Angelegenheiten benötigt acht **zusätzliche Etatstellen** für die **konsularischen Dienste im Ausland**, um die Aufgaben zu bewältigen, die infolge der Einführung der Visumpflicht für die Staatsangehörigen der Maghrebstaaten anfallen. Außerdem sollen im Rahmen eines ersten Schrittes der Fusion der **Pensions- und Hilfskasse der SBB** (PHK) mit der Eidg. Versicherungskasse (EVK) die AHV-Ausgleichskassen der PHK mit derjenigen der EVK zusammengefasst werden. Zu diesem Zweck sollen acht Etatstellen von den SBB an die EVK übertragen werden.

14 Der erste Nachtrag umfaßt **79 Kreditbegehren**. 30 mußten bevorschusst werden, zehn davon allerdings nur teilweise. Insgesamt wurden Vorschüsse in der Höhe von 212 Millionen bewilligt. Dabei handelt es sich ausschließlich um gewöhnliche Vorschüsse, die der Bundesrat mit Zustimmung der Finanzdelegation gewährte. Der Umfang der bevorschussten Kredite nahm gegenüber den Vorjahren deutlich zu. Dies läßt sich hauptsächlich auf drei Ausgabenposten zurückführen: auf die Teilnahme der Schweiz an der Hilfsaktion im Zusammenhang mit der **Golfkrise** (150 Mio), auf die Mehrausgaben für die Finanzierung kantonaler Unterkünfte für **Asylbewerber** (20 Mio) sowie auf den Beitritt der Schweiz zur **Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung** (BERD; 10 Mio). Erfreulich ist indessen, daß dringliche Bevorschussungen vermieden werden konnten.

15 Der vorliegende Rekordnachtrag verheißt auch für den **Rechnungsabschluß 1991** wenig Gutes. Die Unsicherheiten bezüglich der weiteren Ausgaben- und Einnahmentwicklung sind zwar noch groß, die ersten Anzeichen müssen indessen als alarmierend bezeichnet werden. Während bei den Ausgaben massive Aufstockungen vorgenommen werden, neigen wichtige Einnahmenquellen des Bundes — insbesondere die Warenumsatzsteuer und die Stempelabgaben — seit Monaten zur Schwäche. Sollten namhafte Mehrausgaben mit spürbaren Mindereinnahmen zusammentreffen, so würde sich der bescheidene Einnahmenüberschuß des Budgets rasch in ein **hohes Rechnungsdefizit** verwandeln und damit die Überschussperiode der Bundesfinanzen ein abruptes Ende finden. In diesem Falle müßte der Bundesrat im Rahmen der laufenden Planungsarbeiten für die neue Legislatur bereits über entsprechende Sanierungsmaßnahmen befinden.

16 Die Begehren um Kreditnachträge sowie um neue Verpflichtungs- und Zahlungskredite sind im **Anhang** zu dieser Botschaft in zwei gesonderten Tabellen, geordnet nach Departementen und Dienststellen, einzeln aufgeführt und stichwortartig begründet. Nachtragskredite und Kreditübertragungen wurden dabei in einem einzigen Verzeichnis zusammengefasst, wobei letztere besonders gekennzeichnet sind. Für Ausgabenrubriken, auf die sowohl ein Nachtragskredit als auch eine Kreditübertragung entfallen, wird nur ein Begehren für den Gesamtbetrag gestellt. In der Begründung wird auf die Aufteilung hingewiesen.

13 Les **demandes de personnel** concernent respectivement pour moitié le Département fédéral des affaires étrangères et la Caisse fédérale d'assurance. Le Département fédéral des affaires étrangères a besoin de huit postes permanents supplémentaires pour ses **services consulaires à l'étranger**, afin de pouvoir faire face à l'accroissement des tâches suite à l'introduction de l'obligation du visa pour les ressortissants des pays du Maghreb. En outre, dans le cadre d'un premier pas vers la **fusion de la Caisse de pensions et de secours des CFF avec la Caisse fédérale d'assurance** (CFA), les services d'encaissement de la première sont regroupés au sein de ceux de la CFA. A cet effet, 8 postes permanents sont transférés des CFF à la CFA.

14 Le premier supplément comprend **79 demandes de crédits**; 30 ont été allouées à titre provisoire, dont 10 en partie seulement. Des **crédits provisoires** ont été accordés pour un montant total de 212 millions. Ceux-ci concernent exclusivement des crédits provisoires ordinaires que nous avons accordés avec l'assentiment de la Délégation parlementaire des finances. Le volume de ces crédits accordés à titre provisoire a nettement dépassé les montants des années précédentes. Cette évolution est due pour l'essentiel à trois objets; au financement de la participation de la Suisse à l'aide accordée aux pays les plus touchés par le **boycott économique imposé à l'Irak** (150 mio), aux dépenses supplémentaires entraînées par le financement par la Confédération de logements cantonaux destinés à l'hébergement de requérants d'**asile** (20 mio) ainsi qu'à l'adhésion de la Suisse à la **Banque européenne pour la reconstruction et le développement** (BERD; 10 mio). Il est toutefois réjouissant de constater qu'il n'a pas été nécessaire d'allouer des crédits provisoires urgents.

15 Le supplément record que nous vous soumettons ne laisse rien présager de bon quant à la **clôture des comptes de l'exercice 1991**. Les incertitudes concernant l'évolution des dépenses et des recettes sont certes encore grandes, mais les premiers indices sont plutôt alarmistes. Alors que certaines dépenses ont été massivement corrigées à la hausse, les recettes importantes de la Confédération — notamment l'ICHA et les droits de timbre — montrent depuis des mois des signes de faiblesse. Si des dépenses supplémentaires élevées devaient coïncider avec des moins-values sensibles sur les recettes, le modeste excédent de recettes prévu au budget se transformerait rapidement en un **déficit important** et les années fastes des finances fédérales se termineraient abruptement. Dans ce cas, le Conseil fédéral serait amené, déjà dans le cadre des travaux de planification de la législature, à décider de mesures d'économie qui s'imposeraient inévitablement.

16 Les demandes de suppléments de crédits tout comme les demandes de nouveaux crédits d'engagements et de crédits additionnels figurent en **annexe** au présent message sur deux tableaux; elles sont ventilées par départements et par offices et accompagnées d'un bref exposé des motifs. Les crédits supplémentaires et les crédits reportés sont regroupés dans un seul et unique tableau, ces derniers faisant cependant l'objet d'une mention spéciale. Pour les articles de dépenses nécessitant aussi bien un crédit supplémentaire qu'un crédit reporté, nous vous présentons une seule demande portant le montant total; la répartition exacte des articles figure dans l'exposé des motifs.

2 Erläuterungen zum Nachtragsverfahren

21 Trotz sorgfältiger Budgetierung und laufender Kreditüberwachung kann es sich im Verlauf des Jahres erweisen, daß die bewilligten Zahlungskredite bei einzelnen Ausgabenrubriken nicht ausreichen. Die Ursachen dafür liegen häufig

- in **neuen Beschlüssen** des Bundesrates oder des Parlamentes, die beim Abschluß der Budgetierung sich erst undeutlich abzeichneten oder noch gar nicht zur Diskussion standen (z.B. die Ausrichtung einer einmaligen Jubiläumszulage von 700 Franken an alle Bezüger von AHV/IV-Ergänzungsleistungen);
- im **unerwarteten Verlauf wichtiger Bestimmungsgründe** der Ausgaben (z.B. Mehrverkehr bei der Berechnung der Abgeltung der gemeinwirtschaftlichen Leistungen der konzessionierten Transportunternehmungen).

Läßt sich eine solche Ausgabe nicht auf das folgende Jahr verschieben, so muß ein **Nachtragskredit** angefordert werden (Art. 17 des Finanzhaushaltgesetzes, SR **611.0**, im folgenden: FHG; Art. 21 der Finanzhaushaltverordnung, SR **611.01**, im folgenden: FHV). Für die Anteile Dritter am Ertrag von Bundes-einnahmen sind keine Nachträge erforderlich (Art.17 Abs.3, FHG).

22 Zusammen mit den Nachträgen können auch **Verpflichtungskredite** anbegehrt oder schon bewilligte, aber nicht ausreichende Verpflichtungskredite durch Zusatzkredite aufgestockt werden, sofern die entsprechenden Begehren dem Parlament nicht mit besonderer Botschaft zu unterbreiten sind (Art. 25ff. FHG; Art. 29ff. FHV).

Kreditnachträge unterliegen strengen Maßstäben. Eine allzu starre Haltung würde jedoch bei den budgetierenden Stellen die Neigung zum Einbau von Reserven fördern und wäre dadurch einer sparsamen Mittelverwendung abträglich.

23 Eine besondere Form des Kreditnachtrages ist die **Kreditübertragung**: Ein für das Vorjahr bewilligter, jedoch nicht voll beanspruchter Kredit kann zur Fortsetzung oder Beendigung eines Vorhabens auf das laufende Jahr übertragen werden, wenn dafür kein ausreichender Kredit budgetiert worden ist (Art.17 Abs. 2 FHG; Art. 22 FHV). Letzteres ist meist dann der Fall, wenn bei der Realisierung eines Vorhabens eine Verzögerung eintritt, die bei Abschluß der Budgetarbeiten im August des Vorjahres noch nicht erkannt werden konnte. Die Kreditübertragung wirkt der Tendenz entgegen, allfällig entstehende Kreditreste auszuschöpfen und damit nicht mehr vordringliche Ausgaben zu tätigen.

24 Erträgt eine Ausgabe keinen Aufschub und kann deshalb die Bewilligung des Nachtragskredites durch die Bundesversammlung nicht abgewartet werden, darf sie der Bundesrat mit Zustimmung der Finanzdelegation selbst beschließen (**gewöhnlicher Vorschuß**). Eilt die Ausgabe derart, daß auch die Finanzdelegation nicht konsultiert werden kann, beschließt der Bundesrat selbständig (**dringlicher Vorschuß**).

2 La voie du supplément budgétaire

21 Quand bien même nous veillons à ce que le budget soit élaboré avec soin et à ce que les crédits soient régulièrement contrôlés, il peut arriver que les crédits de paiements votés pour certains articles budgétaires se révèlent insuffisants au cours de l'exercice. Ceci s'explique le plus souvent par

- les **nouvelles décisions** du Conseil fédéral ou du Parlement qui n'étaient pas encore évidentes ou même en discussion lorsque le budget a été établi (par exemple le versement d'une allocation unique de 700 francs pour tous les bénéficiaires des prestations complémentaires à l'AVS/AI);
- l'**évolution inattendue d'importants facteurs générateurs de dépenses** (par exemple l'augmentation de l'indemnisation des prestations de service public fournies par les entreprises de transport concessionnaires suite à l'évolution du trafic).

Lorsqu'une dépense de ce genre ne peut être reportée à l'année suivante, il y a lieu de solliciter un **crédit supplémentaire** (art.17 de la loi sur les finances de la Confédération, RS **611.0**, ci-après LFC; art. 21 de l'ordonnance sur les finances de la Confédération, RS **611.01**, ci-après OFC). Les quotes-parts de tiers au produit des recettes fédérales n'exigent pas de crédits supplémentaires (art.17, 3^e al, LFC).

22 Il est possible de présenter des demandes de suppléments de crédits et de solliciter en même temps des **crédits d'engagements** ou des **crédits additionnels** destinés à compléter les crédits d'engagements déjà votés mais insuffisants, à condition toutefois que lesdites demandes ne soient pas soumises à l'obligation de faire l'objet d'un message au Parlement (art. 25ss. LFC; art. 29ss. OFC).

L'octroi des suppléments de crédits est soumis à des critères rigoureux. Une pratique trop stricte risquerait cependant d'inciter les services qui participent à l'élaboration du budget à constituer des réserves, ce qui irait à l'encontre d'une utilisation parcimonieuse des deniers publics.

23 Le supplément de crédit peut aussi revêtir la forme d'un **crédit reporté**. C'est ainsi qu'un crédit de paiement voté pour l'année précédente, mais qui n'a pas été entièrement utilisé peut être reporté sur l'exercice en cours en vue d'assurer la poursuite ou l'achèvement d'un projet pour lequel le crédit budgété est insuffisant (art.17, 2^e al, LFC; art.22 OFC). Ce dernier cas se présente généralement lorsque la réalisation d'un projet subit un retard que l'on ne pouvait prévoir au moment de la clôture des travaux d'élaboration du budget, en août de l'année précédente. Grâce au report de crédit, on est moins tenté d'utiliser à tout prix les soldes de crédits éventuels en engageant des dépenses qui ne sont pas absolument prioritaires.

24 Si une dépense ne peut être ajournée et que l'on ne peut en conséquence attendre que le Parlement vote un crédit supplémentaire, le Conseil fédéral est autorisé à l'ouvrir lui-même en accord avec la Délégation des finances (**crédit provisoire ordinaire**). Si la dépense présente un tel degré d'urgence qu'il n'est même pas possible de consulter la Délégation des finances, le Conseil fédéral décide souverainement (**crédit provisoire urgent**).

Bei der Bevorschussung übt der Bundesrat Zurückhaltung aus. Um das Kreditbewilligungsrecht der eidg. Räte möglichst nicht durch die Bewilligung von Vorschüssen zu beeinträchtigen, müssen Nachträge frühzeitig gestellt werden. Alle bevorschussten Nachträge sind der Bundesversammlung mit dem nächsten Nachtrag zum Voranschlag, oder, wenn dies nicht mehr möglich ist, mit der Staatsrechnung als **Kreditüberschreitung zur nachträglichen Genehmigung vorzulegen** (Art.18 FHG; Art.23 FHV). Ein gleichartiges Dringlichkeitsverfahren sieht das Finanzhaushaltsgesetz für Verpflichtungskredite vor (Art.31, Abs.3 FHG).

Nous faisons preuve de la plus grande réserve dans l'octroi des crédits provisoires. Pour ne pas porter atteinte aux prérogatives du Parlement en matière de vote des dépenses, les suppléments de crédits doivent être sollicités à temps. Tous les suppléments accordés à titre provisoire seront soumis à l'**approbation du Parlement** par le truchement du prochain supplément au budget ou, s'il est trop tard, avec le compte d'Etat, à titre de **dépassements de crédits** (art.18 LFC; art.23 OFC). La loi sur les finances de la Confédération prévoit une procédure similaire pour les crédits d'engagements (art.31, 3^e al. LFC).

3 Zahlungskredite

30 Übersicht

Der erste Nachtrag zum Voranschlag 1991 umfaßt

- 13 **Kreditübertragungsgesuche** im Umfang von insgesamt 42 Millionen und
- 66 Begehren um **Nachtragskredite** in der Höhe von insgesamt 1045 Millionen.

Die Begehren um Kreditnachträge verteilen sich wie folgt auf die verschiedenen **Sachgruppen**:

3 Crédits de paiements

30 Aperçu

Le premier supplément au budget de 1991 comprend

- 13 **demandes de reports de crédits** totalisant 42 millions et
- 66 **demandes de crédits supplémentaires** s'élevant au total à 1045 millions.

En ce qui concerne la **classification par nature**, les demandes de crédits supplémentaires se répartissent comme suit entre les différents groupes:

	Franken/francs
Total	1 086 450 678
Laufende Ausgaben	846 450 678
<i>Personalausgaben</i>	<i>202 231 600</i>
<i>Sachausgaben</i>	<i>49 074 500</i>
Bürobedarf, Drucksachen, Bücher und Zeitschriften . . .	422 000
Möbilien, Maschinen, Fahrzeuge, Einrichtungen . . .	1 280 000
Verbrauchsmaterialien	3 749 500
Baulicher Unterhalt	18 200 000
Mieten, Pachten und Benützungskosten	280 000
Spesenentschädigungen	57 000
Dienstleistungen und Honorare	21 195 900
Übrige Sachausgaben	3 890 100
<i>Beiträge an laufende Ausgaben</i>	<i>595 144 578</i>
davon	
Landwirtschaft	266 500 000
Ergänzungsleistungen AHV/IV	120 000 000
Öffentlicher Verkehr	102 670 000
Entschuldungsmaßnahmen Entwicklungsländer . . .	70 200 000
Investitionsausgaben	240 000 000
<i>Darlehen und Beteiligungen</i>	<i>168 100 000</i>
<i>Investitionsbeiträge</i>	<i>71 900 000</i>

31 Kreditübertragungen

Aus 1990 nicht voll beanspruchten Zahlungskrediten sollen insgesamt 42 Millionen in das laufende Jahr übertragen werden. Diese Kreditübertragungen lassen sich im allgemeinen auf Verzögerungen im vergangenen Jahr zurückführen, nämlich

- bei der Behandlung von Einsprachen gegen den Bau des **Vereina-Tunnels** der Rhätischen Bahn. Die Bauarbeiten konnten erst im Frühjahr 1991 voll in Angriff genommen werden (17 Mio);
- beim Bau der **Huckepack**-Terminals im Ausland, vor allem einer Anlage im Ruhrgebiet (7,1 Mio);

Total

Dépenses courantes

Dépenses de personnel

Biens et services

Fournitures de bureau, imprimés, livres et revues

Mobilier, machines, véhicules, installations

Fournitures

Entretien des immeubles

Loyers, fermages et redevances d'utilisation

Dédommagements

Honoraires et prestations de services

Autres biens et services

Contributions à des dépenses courantes

dont

Agriculture

Prestations complémentaires à l'AVS/AI

Transports publics

Mesures de désendettement, pays en développement

Dépenses d'investissement

Prêts et participations

Contributions à des investissements

31 Reports de crédits

Sur le solde non utilisé des crédits de paiements de 1990, nous vous demandons l'autorisation de reporter sur l'exercice en cours 42 millions au total. Ces reports ont généralement pour origine des retards intervenus l'année dernière

- au niveau de l'examen des recours concernant la construction du tunnel de la **Vereina** des Chemins de fer rhétiques. Ceux-ci ont eu pour effet que le gros des travaux n'a pu débuter qu'au printemps de cette année (17 mio);
- dans la construction des terminaux de **ferrouillage** à l'étranger, principalement une installation dans la Ruhr (7,1 mio);

- bei der Einleitung von Hilfsmaßnahmen im Rahmen der **Zusammenarbeit mit osteuropäischen Staaten** in den Bereichen Umwelt, Ausbildung, Wissenschaft und Kultur vor allem zugunsten Polens, Ungarns und der Tschechoslowakei sowie für die Lebensmittelversorgung Polens (6,4 Mio);
- bei den Vorbereitungsarbeiten für die **Weltausstellungen**. Die Botschaft über die Teilnahme der Schweiz an den Weltausstellungen in Sevilla und Genua konnte erst im Dezember 1990 verabschiedet werden (4,3 Mio);
- bei der Lieferung von Edelmetallplatten und Etuis für die **Sondermünzen 1991** (3,7 Mio).

Die restlichen sieben Kreditübertragungen belaufen sich auf insgesamt rund drei Millionen.

32 Nachtragskredite

321 267 Millionen werden für die Verbesserung der Einkommensverhältnisse in der **Landwirtschaft** beantragt. Bei der Behandlung der bäuerlichen Begehren war der Handlungsspielraum des Bundesrates stark eingeschränkt. Seine Beschlüsse durften nicht den GATT-Verhandlungen sowie den europäischen Integrationsbemühungen zuwiderlaufen und mußten den Marktverhältnissen Rechnung tragen. Preiserhöhungen für Milch und andere Landwirtschaftserzeugnisse mußten daher ausgeschlossen werden. Mangels einer rechtlichen Grundlage mußte ebenfalls von der Einführung allgemeiner Flächenbeiträge abgesehen werden. Der Bundesrat mußte sich deshalb im Sinne einer Übergangslösung auf eine Erhöhung bestehender Direktzahlungen beschränken.

Aus diesem Grunde wurden die **Beiträge an die Tierhalter von Klein- und Mittelbetrieben** von 2000 auf 4500 Franken je Betrieb und Jahr angehoben. Gleichzeitig wurde die Beitragsberechtigung auf Familienvollerwerbsbetriebe erweitert. Für 1991 dürften somit rund 62000 Betriebe oder rund 12000 mehr als in den drei vorangegangenen Jahren beitragsberechtigt sein — davon 9200 mit gekürztem Beitrag. Der Mehraufwand beläuft sich insgesamt auf 170 Millionen.

Im weiteren werden 79 Millionen für die **Beiträge an Kuhhalter ohne Verkehrsmilchproduktion** beantragt. Bis anhin wurden diese Beiträge einmal jährlich nach Abschluß der Beitragsperiode, jeweils am 31. Oktober ausbezahlt. Die Beiträge an die Verkehrsmilchproduzenten werden dagegen monatlich ausgerichtet. Die Einführung einer ratenweisen Auszahlung ist angesichts der wirtschaftlichen Lage der Kuhhalter ohne Verkehrsmilchproduktion, besonders der bäuerlichen Kälbermäster gerechtfertigt. In Zukunft erhalten sie ab Mitte des Kalenderjahres eine erste Zahlung von 60 Prozent des Beitrages. Die Änderung des Auszahlungsmodus hat für 1991 einmalige Mehrausgaben von 76 Millionen zur Folge. Zudem wurden im Voranschlag die für die Beitragsberechnung maßgeblichen Kuh- und Kälberbestände zu tief geschätzt, was einen Nachtragskredit von drei Millionen mit gewöhnlichem Vorschuß erfordert.

Mit Bundesbeschluß vom 4. März 1991 über die finanziellen Mittel für **Kostenbeiträge an Viehhalter im Berggebiet** erhöhte das Parlament den vom Bundesrat beantragten Zahlungsrahmen für die Jahre 1991 und 1992 von 515 auf 550 Millionen. Als Folge dieser Aufstockung muß ein Nachtragskredit von 17,5 Millionen beantragt werden.

- dans la mise en œuvre de mesures d'aide, au titre de la **coopération avec les pays de l'Europe de l'Est** dans les domaines de l'environnement, de la formation, de la science et de la culture en faveur de la Pologne, de la Hongrie et de la Tchécoslovaquie ainsi que du soutien technique alimentaire en faveur de la Pologne (6,4 mio);
- dans l'exécution des travaux préparatoires pour les **expositions universelles**, par le fait que le message concernant la participation de la Suisse aux expositions universelles de Séville et de Gênes n'a été approuvé qu'en décembre 1990 (4,3 mio) et
- dans les livraisons de flans en métaux précieux et d'écrins pour les **monnaies spéciales de 1991** (3,7 mio).

Les sept reports de crédits restants totalisent environ trois millions de francs.

32 Crédits supplémentaires

321 267 millions sont sollicités pour l'amélioration du revenu paysan dans l'**agriculture**. Dans le cadre de l'examen des revendications paysannes, la marge de manœuvre du Conseil fédéral était fort restreinte. Ses décisions ne devaient pas être prises en porte à faux avec le GATT et avec les efforts consentis en vue de l'intégration européenne et elles devaient également tenir compte de la situation sur les marchés. Dans ces circonstances, il n'était pratiquement pas possible de décider des augmentations de prix pour le lait notamment et les autres produits agricoles. En outre, les bases légales faisant défaut, les contributions généralisées à la surface ne pouvaient pas encore être introduites. La possibilité d'agir du Conseil fédéral se limitait ainsi, à titre de solution transitoire, à l'augmentation des paiements directs.

C'est la raison pour laquelle les **contributions versées aux détenteurs de bétail des petites et moyennes exploitations** ont été relevées de 2000 à 4500 francs par exploitation et par année. Parallèlement, le droit à la contribution a été étendu aux entreprises familiales exploitées à titre principal. Le nombre des ayants droits devrait ainsi s'élever en 1991 à environ 62000 exploitations (dont 9200 au bénéfice d'une contribution réduite), soit une augmentation d'environ 12000 par rapport aux trois années écoulées. Les dépenses supplémentaires s'élèvent au total à 170 millions.

Dans le même contexte, 79 millions sont requis pour les **contributions versées aux détenteurs de vaches dont le lait n'est pas commercialisé**. Jusqu'à présent ces contributions étaient versées une fois par année au terme de la période de contribution, soit après le 31 octobre. En revanche les producteurs de lait commercialisé étaient rémunérés mensuellement. Une modification du mode de paiement, c'est-à-dire l'introduction du paiement par acomptes se justifie par la situation économique d'une partie des détenteurs de vaches dont le lait n'est pas commercialisé, notamment des paysans engraisseurs de veaux. Dorénavant ces détenteurs recevront à partir du milieu de l'année civile un premier versement correspondant à 60 pour cent de la contribution. Ce changement entraîne pour 1991 des dépenses supplémentaires uniques de 76 millions. En outre, contrairement à l'estimation prudente admise pour le budget, le nombre de têtes déterminant pour le calcul de la contribution a été dépassé, d'où un crédit supplémentaire de trois millions sous forme d'avance ordinaire.

Dans son arrêté du 4 mars 1991 instituant des **contributions aux frais des détenteurs de bétail de la région de montagne**, le Parlement a fixé un plafond de 550 millions pour les années 1991 et 1992 au lieu des 515 millions proposés par le Conseil fédéral. Suite à l'augmentation de ce plafond de dépenses un crédit supplémentaire de 17,5 millions est nécessaire.

322 Die im Rahmen der **700-Jahr-Feier der Eidgenossenschaft** angebehrten Nachtragskredite belaufen sich auf rund 207 Millionen. Es handelt sich dabei um verschiedene Maßnahmen und Jubiläumsanlässe, die nicht mehr in den Voranschlag aufgenommen werden konnten. Betragsmäßig ins Gewicht fallen folgende Begehren:

- 120 Millionen für die Finanzierung einer einmaligen Jubiläumszulage von 700 Franken für alle Bezüger von **Ergänzungsleistungen zur AHV und IV**. Dieser Kredit bleibt gesperrt, bis die entsprechende Rechtsgrundlage in Kraft tritt.
- 70,2 Millionen für **Entschuldungsmaßnahmen zugunsten ärmerer Entwicklungsländer**. Zur Finanzierung dieser Maßnahmen verabschiedete das Parlament in der Frühlingssession einen Rahmenkredit von 400 Millionen. Mit diesen Mitteln sollen die Entschuldungsmaßnahmen verstärkt, der Kreis der Empfängerländer erweitert sowie flankierende Maßnahmen finanziert werden.
- 7,5 Millionen für die Finanzierung von **Umweltprogrammen und -projekten in Entwicklungsländern**. Der in der Frühjahrssession gutgeheissene Rahmenkredit von 300 Millionen ermöglicht diesen Ländern den dringend notwendigen Anschluß an die internationalen Bestrebungen zur Bewältigung globaler Umweltprobleme.
- 4 Millionen für kulturelle Projekte: je zwei Millionen für das **Kornhaus Burgdorf** und für die **Ausstellung Heureka 1991**.

Die verbleibenden fünf Millionen verteilen sich auf die Prägung der Gold- und Silbermünzen (3,7 Mio), verschiedene Projekte für die 700-Jahr-Feier im Ausland (1 Mio) sowie auf die Jubiläumsausstellung EXPOFEDERAL im Sommer 1991 im Bundeshaus (0,5 Mio).

323 Für **Personalausgaben** werden 202 Millionen beantragt. Gemäß Bundesbeschuß vom 5. Oktober 1984 über die **Teuerungszulagen** für das Bundespersonal werden die Personalbezüge jährlich auf den 1. Januar der Teuerung angepasst. Gestützt auf den Teuerungsverlauf bis Ende November 1990 (Index 124,7 Punkte) und unter Berücksichtigung der erwarteten Entwicklung des Landesindex der Konsumentenpreise zu Beginn des laufenden Jahres legte der Bundesrat im Dezember 1990 den für die Personalbezüge maßgebenden Index auf 126,1 Punkte fest. Dieser Wert liegt um 1,5 Prozentpunkte über dem Index, der im Sommer bei der Erstellung des Voranschlags 1991 angenommen wurde. Die indexbedingten Mehrausgaben belaufen sich auf rund 194 Millionen und setzen sich wie folgt zusammen:

- 46 Millionen für den eigentlichen **Teuerungsausgleich** auf den Personalbezügen;
- 133 Millionen für die **Arbeitgeberbeiträge des Bundes an die Eidg. Versicherungskasse (EVK)**. Mit der neuen Rechnungsdarstellung VEREDA werden die Leistungen des Bundes an die EVK nicht mehr in der Rechnung der Vermögensveränderungen, sondern in der Finanzrechnung unter den Personalausgaben ausgewiesen, so daß für den Mehraufwand ein Nachtragskredit beantragt werden muß. Die zusätzlichen Arbeitgeber- und Versichertenbeiträge bewirken allerdings einen Anstieg des Einnahmenüberschusses der EVK, der im ersten Jahr die zusätzlichen Ausgaben deutlich überschreiten wird.

322 Les crédits supplémentaires requis au titre de la **commémoration du 700^e anniversaire de la Confédération** s'élèvent à près de 207 millions. Pour l'essentiel, il s'agit de nouvelles actions menées dans le cadre du 700e, qui n'ont pas pu figurer dans le budget. Nous retiendrons les plus importantes à savoir:

- 120 millions pour le financement d'une allocation unique de 700 francs pour tous les bénéficiaires de **prestations complémentaires à l'AVS/AI**. Ce crédit reste toutefois bloqué jusqu'à l'entrée en vigueur de la base légale.
- 70,2 millions pour le financement de **mesures de désendettement en faveur de pays en développement** démunis. Aux fins de financer ces actions, un crédit-cadre de 400 millions a été ouvert par le Parlement lors de la session de printemps. Il s'agit avant tout de permettre à la Suisse de renforcer les mesures de désendettement dans les pays actuellement bénéficiaires, d'élargir le cercle des pays potentiellement bénéficiaires ainsi que de financer des mesures d'accompagnement.
- 7,5 millions pour le financement dans les **pays en développement de programmes et projets en faveur de l'environnement**. Le crédit-cadre de 300 millions, approuvé par les Chambres fédérales lors de la session de printemps, répond à la nécessité urgente de faire participer ces pays aux efforts internationaux en vue de maîtriser les problèmes de l'environnement qui se posent à l'échelle mondiale.
- 4 millions pour des projets culturels, notamment deux millions pour le projet de la **Grenette de Berthoud** et autant pour l'**exposition Heureka 1991**.

Les cinq millions restants se répartissent sur trois projets, à savoir la frappe de monnaies spéciales 1991 en or et en argent (3,7 mio), les programmes prévus dans le cadre de la présence de la Suisse à l'étranger (1 mio) ainsi que la réalisation de l'EXPOFEDERAL au Palais fédéral en été 1991 (0,5 mio).

323 Près de 202 millions sont requis au titre des **dépenses de personnel**. Selon l'arrêté fédéral du 5 octobre 1984 concernant les allocations de **renchérissement** accordées au personnel fédéral, la rétribution déterminante des fonctionnaires est adaptée au renchérissement au 1^{er} janvier de chaque année. Sur la base du renchérissement enregistré jusqu'à fin novembre 1990 (indice de 124,7 points) et en tenant compte de l'évolution de l'indice suisse des prix à la consommation au début de l'année en cours, le Conseil fédéral a fixé, en décembre 1990, à 126,1 points l'indice déterminant la rétribution du personnel fédéral. Cet indice étant supérieur de 1,5 unité de pour cent au niveau de celui qui fut pris en compte pour l'élaboration du budget de 1991, les dépenses supplémentaires directement liées à l'augmentation de l'indice s'élèvent à près de 194 millions. Celles-ci se répartissent comme suit:

- 46 millions pour la compensation proprement dite du **renchérissement sur les rétributions du personnel**;
- 133 millions pour les **contributions de l'employeur à la Caisse fédérale d'assurance (CFA)**. Selon le nouveau plan comptable VEREDA, les prestations de la Confédération à la CFA font l'objet d'une modification importante. En effet, d'après l'ancien régime, les contributions d'employeur de la Confédération apparaissaient au compte des variations de la fortune. Désormais, elles s'inscrivent dans le compte financier sous les dépenses de personnel, de telle sorte qu'un crédit supplémentaire doit être requis pour ces dépenses supplémentaires. Relevons cependant que l'augmentation de l'excédent de recettes de la CFA, consécutive aux contributions plus élevées versées par les employeurs et les assurés, dépasse la première année largement celle des dépenses.

– 14,5 Millionen für die **Arbeitgeberbeiträge an die Ausgleichsfonds** (AHV, IV, EO, ALV). Neben der Teuerung sind die zusätzlichen Ausgaben auf höhere Abschlußzahlen des Vorjahres zurückzuführen.

Acht Millionen werden außerdem für die **Ruhegehälter an ETH-Professoren** und deren Hinterlassene beantragt. Infolge eines Übermittlungsfehlers wurde im Voranschlag ein zu tiefer Betrag eingestellt.

324 Die Schweiz beteiligt sich an einer Hilfsaktion der «**Finanziellen Koordinationsgruppe für die Golfkrise**» zugunsten der Staaten, die von den wirtschaftlichen Boykottmaßnahmen der Vereinten Nationen gegenüber dem Irak am stärksten betroffen wurden. Am 19. März 1991 bewilligten die eidg. Räte einen Verpflichtungskredit von 100 Millionen Dollar für die Finanzierung der schweizerischen Teilnahme an dieser Aktion. Die wirtschaftlichen Verluste von Ägypten, Jordanien und der Türkei werden in Form nicht rückzahlbarer Beiträge abgegolten, die unabhängig von schweizerischen Warenlieferungen gewährt werden. Bedingt durch die jüngste Entwicklung des **Dollarkurses** beläuft sich der Nachtragskredit nun auf 150 Millionen und nicht wie in der Botschaft in Aussicht gestellt auf 130 Millionen. Da diese Auszahlungen voraussichtlich noch in der ersten Hälfte dieses Jahres fällig werden, war ein gewöhnlicher Vorschuß notwendig.

325 Die Leistungen des Bundes an den **Infrastrukturaufwand der SBB** ergeben sich aus der Differenz zwischen dem Infrastrukturaufwand des Vorjahres und dem von der SBB selbst geleisteten Infrastrukturbeitrag. Dieser Beitrag wurde für 1990 auf 37 Millionen veranschlagt. Unter der seinerzeitigen Annahme eines Infrastrukturaufwandes der SBB von 1023 Millionen wurden die Leistungen des Bundes ursprünglich auf 986 Millionen geschätzt. Im Rahmen der verwaltungsinternen Budgetbereinigung wurde dieser Betrag um 30 Millionen gekürzt, und die SBB wurden vom Bundesrat beauftragt, diese Kürzung durch Rationalisierungsmaßnahmen zu kompensieren. Diese Vorgabe konnte aus verschiedenen Gründen nicht eingehalten werden. Zudem verursachte die Entwicklung der Kapitalmarktzinsen den SBB Mehrkosten von nahezu 63 Millionen. Der Infrastrukturaufwand für 1990 beläuft sich nun auf 1090 Millionen. Nach Berücksichtigung des Infrastrukturbeitrages der SBB (37 Mio) entfällt damit auf den Bund eine Infrastrukturleistung von 1053 Millionen, was einen Nachtragskredit von 97 Millionen erfordert.

326 Gemäß Bundesbeschluß vom 22. Juni 1990 über das **Asylverfahren** (BBl 1990 II 403) kann der Bund für die Unterbringung von Asylbewerbern durch die kantonalen Behörden Unterkünfte und Aufnahmezentren erwerben oder deren Bau, Umbau oder Einrichtung ganz oder teilweise finanzieren. Der Bundesrat legt die dabei zu beachtenden Verfahrensregeln und die Finanzierungsvoraussetzungen fest. Bis Ende 1990 wurden 36 Projekte für insgesamt rund 27 Millionen gutgeheißen. Ende Januar 1991 waren noch 29 Finanzierungsgesuche mit einem Kreditbedarf von insgesamt 30 Millionen hängig. Ein erster Verpflichtungskredit von 27 Millionen wurde bereits mit dem zweiten Nachtrag zum Voranschlag 1990 freigegeben und das Eidg. Justiz- und Polizeidepartement wurde ermächtigt, mit dem ersten Nachtrag zum Voranschlag 1991 die erforderlichen Zahlungskredite zu beantragen. Da bei der Budgetierung die Ausführungsbestimmungen noch nicht bekannt waren, konnten im Voranschlag 1991 auch noch keine Zahlungskredite eingestellt werden. Für die Finanzierung von kantonalen

– 14,5 millions pour les **contributions de l'employeur aux fonds de compensation** (AVS, AI, APG, AC). Outre le renchérissement, les dépenses supplémentaires proviennent également du fait que les chiffres effectifs de 1990 sont plus élevés que ceux qui ont été admis.

Huit millions sont en outre requis au titre des pensions de **retraite à des professeurs de l'EPFZ** et à leurs survivants. A la suite d'une erreur de transmission un montant trop bas avait été inscrit au budget.

324 En rapport avec la **crise du Golfe**, la Suisse participe à une aide, mise en œuvre par le Groupe de coordination chargé de traiter les aspects financiers de cette crise, en faveur des pays les plus touchés par le boycott économique imposé à l'Irak par les Nations Unies. Le 19 mars 1991 les Chambres fédérales ont ouvert à cet effet un crédit d'engagement de 100 millions de dollars destiné à financer la participation de la Suisse. Les préjudices économiques subis par l'Égypte, la Jordanie et la Turquie sont indemnisés sous la forme de contributions à fonds perdu, non liées à une quelconque fourniture de biens de la part de la Suisse. Eu égard à l'évolution du **cours du dollar**, un crédit supplémentaire de 150 millions de francs est nécessaire et non pas 130 millions comme il avait été prévu dans le projet de message. Un crédit provisoire est requis du fait que les paiements doivent encore être effectués durant la première moitié de l'exercice en cours.

325 Les prestations de la Confédération aux **frais d'infrastructure des CFF** équivalent à la différence entre les dépenses d'infrastructure effectives des CFF et la participation des CFF aux coûts d'infrastructure. Le budget de 1990 avait fixé la contribution d'infrastructure des CFF à 37 millions. Sur la base des dépenses d'infrastructure des CFF estimées à l'époque à 1023 millions, les prestations de la Confédération aux frais d'infrastructure avaient ainsi été calculées à 986 millions. Or, dans le cadre des compressions des dépenses du budget de 1990, ce montant avait été réduit de 30 millions. En même temps les CFF avaient été mandatés de compenser cette réduction par des mesures de rationalisation. Pour différentes raisons cette compensation n'a pas pu être réalisée. Pire, l'évolution des taux d'intérêts sur le marché des capitaux a entraîné des coûts supplémentaires de près de 63 millions pour les CFF. Les frais d'infrastructure se sont ainsi effectivement élevés à 1090 millions. Après déduction de la participation des CFF aux coûts d'infrastructure (37 mio), les prestations de la Confédération aux frais d'infrastructure des CFF s'élèvent encore à 1053 millions, d'où la nécessité de requérir un crédit supplémentaire de 97 millions.

326 L'arrêté fédéral du 22 juin 1990 sur la procédure d'**asile** (FF 1990 II 403) prévoit que la Confédération peut acquérir des logements et des centres d'accueil dans lesquels les autorités cantonales hébergent des requérants ou financer tout ou partie de leur construction, de leur transformation ou de leur aménagement. Le Conseil fédéral fixe la procédure à suivre pour ce faire et arrête en détail les conditions d'octroi des contributions. Jusqu'à fin 1990, 36 projets pour un montant total de près de 27 millions avaient ainsi été approuvés. A fin janvier 1991, 29 projets d'un montant total de 30 millions étaient encore en suspens. Un premier crédit d'engagement de 27 millions avait déjà été ouvert par la voie du second supplément au budget de 1990 et le Département fédéral de justice et police avait été autorisé à requérir les crédits de paiements nécessaires par la voie du premier supplément au budget de 1991. Aucun montant n'avait été prévu au budget de 1991 du fait que lors de son élaboration les modalités d'application n'étaient pas encore connues. Dans la situation actuelle le

Unterkünften für Asylbewerber wird ein Nachtragskredit von 35 Millionen benötigt, wovon 20 Millionen mit gewöhnlichem Vorschuß. Die ersten Zahlungen erfolgten bereits im März. Für die Schätzung des Finanzbedarfs ist der Bund auf die Angaben der Kantone und Gemeinden angewiesen. Angesichts der stets steigenden Zahl von Asylbewerbern und der daraus erwachsenden Unterbringungsprobleme ist es nicht ausgeschlossen, daß mit dem zweiten Nachtrag zum Voranschlag 1991 ein weiterer Nachtragskredit beantragt werden muß.

327 Von den weiteren Kreditbegehren fallen insbesondere ins Gewicht:

- 21 Millionen für den Bau des **Vereina-Tunnels**, davon 17 Millionen als Kreditübertragung aus dem Vorjahr. Infolge Verzögerungen bei der Behandlung der Einsprachen konnten die Arbeiten erst im Frühjahr dieses Jahres voll aufgenommen werden. Da nun die Bauarbeiten schneller als erwartet fortschreiten, muß zusätzlich ein Nachtragskredit von vier Millionen beantragt werden.
- 18 Millionen für die Vorbereitung und Einleitung des Programms «**Energie 2000**» gestützt auf den Bundesbeschluß vom 14. Dezember 1990 für eine sparsame und rationelle Energienutzung (BBI 1990 III 1789). Diese Nachtragskredite werden für die Finanzierung von Pilot und Demonstrationsanlagen, von forschungsnahen Entwicklungen (10 Mio) sowie von Maßnahmen zur Nutzung erneuerbarer Energien (8 Mio) benötigt.
- 15 Millionen für den Bau von **Huckepack-Terminals** im Ausland im Rahmen der Förderung des kombinierten Verkehrs. Wegen Verzögerungen gegenüber dem Terminplan, insbesondere bei der geplanten Anlage im Ruhrgebiet, wird eine Kreditübertragung von 7,1 Millionen und für die bei verschiedenen Projekten entstandenen Mehrkosten ein Nachtragskredit von acht Millionen beantragt.
- 10 Millionen für die Beteiligung der Schweiz an der **Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung** (BERD). Am 14. Dezember 1990 genehmigten die eidg. Räte den Beitritt der Schweiz zur BERD sowie das damit verbundene Kreditbegehren. Der schweizerische Kapitalanteil an der BERD beträgt 2,28 Prozent (ca. 410 Mio). 70 Prozent entfallen auf das Garantiekapital und 30 Prozent (ca. 123 Mio) auf die bei der BERD einzuzahlenden Anteile. Diese sind in fünf Jahresraten zahlbar. Entgegen den ursprünglichen Annahmen muß nun die erste Jahrestanche als Gesamtbetrag in bar beglichen werden und nicht, wie in den Statuten und damit im Voranschlag vorgesehen, zur Hälfte in bar und zur Hälfte in Schuldverschreibungen.
- 10 Millionen für **bauliche Arbeiten an Miet- und Pachtobjekten**. Infolge des Aufgabenwachstums verschiedener Dienststellen müssen in neu zugemieteten Büroräumlichkeiten sowie an bestehenden Mietobjekten Ausbauten und bauliche Anpassungen vorgenommen werden.
- 8 Millionen für **nicht versicherte Schäden an Liegenschaften**; über sechs Millionen werden zur Behebung eines Brandschadens in der Kältezentrale der ETH Höggerberg und rund zwei Millionen zur Beseitigung von Unwetter Schäden auf einem Schießgelände des Waffenplatzes Airolo benötigt.

financement par la Confédération de logements cantonaux destinés aux requérants d'asile nécessite un crédit supplémentaire de 35 millions, dont 20 millions sous forme d'un crédit supplémentaire provisoire ordinaire, du fait que les premiers paiements ont déjà été effectués en mars. Pour l'estimation des besoins financiers nous dépendons des données des cantons et des communes. Il n'est pas impossible, eu égard à l'augmentation constante du nombre de requérants d'asile et des problèmes d'hébergement qui s'ensuivent, qu'un deuxième crédit supplémentaire doive être requis par la voie du second supplément au budget de 1991.

327 Parmi les autres demandes d'une certaine importance nous mentionnerons en outre:

- 21 millions pour la construction du tunnel de la **Vereina**. 17 millions concernent un report de crédit de 1990. A cause du retard pris dans l'examen des recours, les gros travaux n'ont en effet pu débuter qu'au printemps de cette année. Suite à une avance plus rapide que prévu des travaux un crédit supplémentaire de quatre millions doit en outre être requis.
- 18 millions pour la préparation et la mise en train du programme «**énergie 2000**», en application de l'arrêté fédéral du 14 décembre 1990 pour une utilisation économe et rationnelle de l'énergie (FF 1990, III 1713). Ces crédits supplémentaires sont destinés à soutenir des installations pilotes, de démonstration et des travaux de développement initial (10 mio) ainsi que des mesures tendant à l'exploitation des énergies renouvelables (8 mio).
- 15 millions pour la construction de terminaux de **ferroutage** à l'étranger dans le cadre des mesures d'encouragement du trafic combiné. Suite au retard pris par rapport au calendrier arrêté, notamment en ce qui concerne une installation dans la Ruhr, un report de crédit de 7,1 millions est requis. En outre, huit millions sont sollicités pour couvrir les coûts supplémentaires entraînés par la construction de ces objets.
- 10 millions au titre de la participation de la Suisse à la **Banque européenne pour la reconstruction et le développement** (BERD). Le 14 décembre 1990 les Chambres fédérales ont approuvé l'adhésion de la Suisse à la BERD ainsi que la demande de crédit qui lui était liée. La part de la Suisse au capital de la BERD s'élève à 2,28 pour cent (env. 410 mio), dont 70 pour cent sont attribués au capital de garantie et 30 pour cent (env. 123 mio) aux parts qui doivent être versées à la BERD. Le paiement de ces dernières se répartit sur cinq ans. Or, contrairement à ce qui avait été prévu dans les statuts et inscrit au budget de 1991, la première tranche doit être versée entièrement au comptant et non pour moitié au comptant et pour moitié sous forme de billets à ordre.
- 10 millions au titre des **travaux de construction sur des objets loués et affermés**; suite à l'extension des tâches de certains offices, pour nombre de nouveaux locaux loués, qui n'étaient pas encore connus lors de l'établissement du budget, ainsi que pour des locaux déjà loués des aménagements spécifiques aux utilisateurs doivent être effectués.
- 8 millions pour des **dommages non assurés à des bâtiments**; à la suite d'un incendie plus de six millions sont nécessaires pour des travaux de réparation à la centrale de refroidissement de l'EPFZ au Höggerberg et environ deux millions sont destinés à couvrir des dégâts aux installations de la place d'armes d'Airolo causés par des intempéries.

- 6,1 Millionen für die **Abgeltung gemeinwirtschaftlicher Leistungen der konzessionierten Transportunternehmungen**. Der Verkehr nahm stärker zu als vorgesehen, und die Erhöhung der Personentarife ab 1. Mai 1990 zieht zusätzliche Abgeltungen für den Berufs- und Schülerverkehr nach sich.
- 4,5 Millionen für **Haftpflichtschäden bundeseigener Motorfahrzeuge**. Die Versicherungsgesellschaften «Winterthur» und «Basler» regeln vertraglich die Schadenfälle der bundeseigenen Fahrzeuge. Der Kredit setzt sich zusammen aus Vorschußzahlungen für das laufende Jahr und Saldozahlungen für Haftpflichtschäden und Prämienanteile des vergangenen Jahres. Wie aus den Schlußabrechnungen für 1990 hervorgeht, fallen die zu begleichenden Schadenfälle erheblich höher aus als im Voranschlag angenommen.

328 Die übrigen Nachtragskredite belaufen sich auf insgesamt rund 33 Millionen und verteilen sich auf 50 kleinere Kreditbegehren.

4 Verpflichtungskredite

Mit der vorliegenden Botschaft werden ferner beantragt:

- 5 neue **Objektkredite** im Betrage von insgesamt 108 Millionen sowie
- 5 **Zusatzkredite** im Umfang von 6 Millionen.

Ein **neuer Verpflichtungskredit** von 100 Millionen wird für die Finanzierung kantonaler Unterkünfte für Asylbewerber beantragt (vgl. Ziff. 326). Ein weiterer Kredit von 3,9 Millionen betrifft Sicherheits- und Schutzmaßnahmen auf dem Gelände des Waffenplatzes Herisau-Gossau.

Die anbegehrten Verpflichtungskredite sind im Anhang zu dieser Botschaft in einem Verzeichnis einzeln aufgeführt. Die Finanzkommissionen erhalten nähere Auskünfte mit dem Nachtrag I zum Objektverzeichnis 1991 über Bauten und Anlagen.

5 Personalbegehren

Das **Eidg. Departement für auswärtige Angelegenheiten** benötigt acht zusätzliche Etatstellen für seine Dienste in den Botschaften und Konsulaten. Der Bundesrat beschloß am 31. Oktober 1990, für Staatsangehörige der Maghreb-Staaten (Algerien, Marokko, Tunesien) die Einreisevisumpflicht einzuführen. Diese Maßnahme trat am 1. Januar 1991 in Kraft und erfordert eine Aufstockung des Personalbestandes der betroffenen Konsulate um mindestens acht Stellen. Bei den Schätzungen ging man von entsprechenden Erfahrungen in Drittländern aus. Dabei galt es zu berücksichtigen, daß die Visumstellen wegen Platzmangels und fehlender Infrastruktur nicht in den Räumlichkeiten der Konsulatskanzleien untergebracht werden können. Von den acht beantragten Stellen sind drei für Algier, zwei für Tunis, zwei für Casablanca und eine für Rabat vorgesehen.

Im Rahmen der geplanten **Fusion der Eidg. Versicherungskasse** (EVK) mit der Pensions- und Hilfskasse (PHK) der SBB werden ab 1. Juni 1991 die Kassenstellen der PHK der EVK angegliedert. Die SBB treten der EVK acht Stellen ab, ihr Personalbestand wird entsprechend reduziert. Mit dem vorliegenden Nachtrag wird um eine Erhöhung der Etatstellen der EVK um diese acht Einheiten ersucht.

- 6,1 millions pour l'**indemnisation des prestations de service public fournies par les entreprises de transport concessionnaires**. Le trafic a augmenté plus fortement que prévu et en raison de l'adaptation des tarifs voyageurs au 1^{er} mai 1991, une indemnisation plus élevée doit être versée pour le trafic des travailleurs et des écoliers.
- 4,5 millions au titre des **dommages en responsabilité causés par des véhicules à moteur de la Confédération**. Les compagnies d'assurance «Winterthur» et «La Bâloise» règlent contractuellement les sinistres des véhicules de la Confédération. Ce crédit se compose de paiements anticipés pour l'exercice courant et de reliquats afférents à des sinistres et des quotes-parts de primes des années antérieures. Sur la base des décomptes pour 1990, ces dernières sont nettement supérieures aux prévisions budgétaires.

328 Les autres crédits supplémentaires se chiffrent à quelque 33 millions au total. Ils se répartissent sur 50 demandes de moindre importance.

4 Crédits d'engagements

Par le présent message, nous sollicitons par ailleurs

- 5 nouveaux **crédits d'ouvrages** d'un montant total de 108 millions ainsi que
- 5 **crédits additionnels** d'un montant de 6 millions.

Un **nouveau crédit d'engagement** d'un montant de 100 millions est requis pour le financement par la Confédération de logements cantonaux destinés aux requérants d'asile. Pour sa justification nous vous renvoyons au chiffre 326. Un crédit de 3,9 millions est sollicité pour des mesures de sécurité et de protection sur le terrain de la place d'armes d'Hérisau-Gossau

Les crédits d'engagements que nous sollicitons figurent sur une liste détaillée en appendice au présent message. Les commissions des finances recevront de plus amples informations avec le premier supplément à la liste d'ouvrages 1991 concernant les constructions et installations.

5 Demandes de personnel

Le **Département fédéral des affaires étrangères** a besoin de huit postes permanents supplémentaires pour ses services auprès des ambassades et consulats. Le 31 octobre 1990 le Conseil fédéral a décidé d'introduire l'obligation du visa d'entrée en Suisse pour les ressortissants des Etats du Maghreb (Algérie, Maroc, Tunisie). Cette mesure a pris effet au 1^{er} janvier 1991 et fait ressortir un besoin de personnel supplémentaire d'au minimum huit unités à l'état du personnel des services consulaires concernés. Ces estimations sont basées sur les expériences faites par des pays tiers en matière de visas. Il fallait également tenir compte du fait que les bureaux de visas ne pourront pas se trouver dans les locaux des chancelleries, faute de place et d'infrastructure. Trois unités sont prévues pour Alger, deux pour Tunis, deux pour Casablanca et une pour Rabat.

Dans le cadre de la **fusion de la Caisse fédérale d'assurance** (CFA) avec la Caisse de pensions et de secours des CFF, les services d'encaissement de cette dernière seront rattachés dès le 1^{er} juin 1991 à la CFA. Dans cette optique les CFF cèdent huit places, qui seront retranchées de leur effectif permanent, à la CFA. Par la voie de ce supplément, l'augmentation de huit unités de l'état du personnel de la Caisse fédérale d'assurance est requise.

Bundesbeschuß

über den Nachtrag I zum Voranschlag 1991

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft, nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates vom 1. Mai 1991

beschließt:

Art. 1

Für das Jahr 1991 werden als erster Nachtrag zum Voranschlag der Eidgenossenschaft gemäß Verzeichnis folgende Zahlungskredite bewilligt:

- 41836800 Franken als Kreditübertragungen aus dem Vorjahr,
- 1044613878 Franken als Nachtragskredite.

Art. 2

Für das Jahr 1991 werden als erster Nachtrag zum Voranschlag der Eidgenossenschaft gemäß Verzeichnis folgende Verpflichtungskredite bewilligt:

- 108080000 Franken für neue Objektkredite
- 6114600 Franken für Zusatzkredite.

Art. 3

Die nachfolgenden Stellen werden auf dem Wege des ersten Nachtrages zum Voranschlag 1991 der Eidgenossenschaft bewilligt:

- 8 Etatstellen für die konsularischen Dienste des Eidg. Departementes für auswärtige Angelegenheiten;
- 8 Etatstellen für die Eidg. Versicherungskasse

Art. 4

Dieser Beschluß ist nicht allgemein verbindlich, er untersteht nicht dem Referendum.

Arrêté fédéral

concernant le premier supplément au budget de 1991

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse, vu le message du Conseil fédéral du 1^{er} mai 1991,

arrête:

Article premier

Les crédits de paiements ci-après sont ouverts au titre du premier supplément au budget de 1991, selon liste spéciale:

- 41836800 francs de crédits reportés de l'année précédente,
- 1044613878 francs de crédits supplémentaires.

Art. 2

Les crédits d'engagements ci-après sont ouverts au titre du premier supplément au budget de 1991, selon liste spéciale:

- 108080000 francs pour de nouveaux crédits d'ouvrages
- 6114600 francs pour des crédits additionnels.

Art. 4

Les postes ci-après sont autorisés par la voie du premier supplément au budget de 1991:

- 8 postes permanents pour les services consulaires du Département fédéral des affaires étrangères et
- 8 postes permanents pour la Caisse fédérale d'assurance

Art. 4

Le présent arrêté, qui n'est pas de portée générale, n'est pas soumis au référendum.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
Finanzvoranschlag			1 086 450 678	Budget financier
1 Behörden und Gerichte			736 300	1 Autorités et tribunaux
101 Eidgenössische Räte			556 300	101 Chambres fédérales
3160.001 Repräsentationsauslagen	18 043	55 000	25 000	3160.001 Frais de représentation
3180.104 Aus- und Weiterbildung	14 355	15 000	15 000	3180.104 Formation et perfectionnement
3190.001 Mitgliederbeitrag an die IPU	55 000	55 000	16 300	3190.001 Cotisation versée à l'UIP
3190.109 Übrige Sachausgaben	163 783	802 900	500 000	3190.109 Autres dépenses d'équipement
104 Bundeskanzlei			180 000	104 Chancellerie fédérale
3180.001 Kommissionen und Honorare	891 218	950 000	50 000	3180.001 Commissions et honoraires
2 Forschungs- und Entwicklungsaufträge	540 980	585 000	30 000	2 Mandats de recherche et de développement
5 Pauschalverträge mit Associated Press (AP) und schweiz. politische Korrespondenz (SPK)	243 461	300 000	100 000	5 Contrats forfaitaires avec Associated Press (AP) et Correspondance politique suisse (CPS)
2 Departement für auswärtige Angelegenheiten			23 333 600	2 Département des affaires étrangères
201 Departement für auswärtige Angelegenheiten			15 833 600	201 Département des affaires étrangères
3010.001 Bezüge des Etatpersonals	179 382 690	180 453 900	320 000	3010.001 Rétribution du personnel permanent
3600.161 Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa	500 015	520 000	623 600	3600.161 Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe
167 Zusammenarbeit mit osteurop. Staaten	6 175 694	19 800 000	6 424 300 ●	167 Coopération avec des Etats de l'Europe de l'Est

Begründung**Exposé des motifs****Zu 101 Eidgenössische Räte**

- 3160.001 Kosten der offiziellen Trauerfeier für Herrn Ständeratspräsident Dr. Max Affolter.
- 3180.104 Nicht voraussehbarer Ausbildungsbedarf.
- 3190.001 Erhöhung des Mitgliederbeitrages an die IPU. Gewöhnlicher Vorschuß.
- 3190.109 Veranstaltung einer Jubiläumsausstellung EXPOFEDERAL im Sommer 1991 im Bundeshaus gemäß BRB vom 16. Oktober 1990. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 104 Bundeskanzlei

- 3180.001 Bei der Budgetierung noch nicht bekannter Kreditmehrbedarf für die Entschädigung der Beratergruppe «Regierungsreform» (BRB vom 7.11.1990). Gewöhnlicher Vorschuß.
- 3180.002 Mehrausgaben infolge integraler italienischer Übersetzung der VOX-Analysen (BRB vom 12.9.1990). Gewöhnlicher Vorschuß.
- 3180.005 Mehrbedarf infolge Anpassung der Abonnements-Verträge mit der Schweizerischen politischen Korrespondenz (spk) und mit der Agentur associated press (ap) per 1.1.1991 (BRB vom 21.12.1990). Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 201 Departement für auswärtige Angelegenheiten

- 3010.001 BRB vom 21.12.1990. Einführung der Visumpflicht für die Staatsangehörigen der Maghrebstaaten (8 Etatstellen). Rekrutierung des unbedingt erforderlichen Personals zur Bewältigung dieser neuen Aufgabe.
- 3600.161 Übernahme der Kosten, die der Schweiz als Gastland des Genfer-Treffens über nationale Minderheiten zufallen, das am 21.11.90 durch die KSZE-Teilnehmerstaaten im Rahmen des Pariser Gipfels beschlossen wurde.
- 3600.167 Verspätung bei der Inangriffnahme von Hilfsmaßnahmen zugunsten von Ostländern in den Bereichen Umwelt, Ausbildung, Wissenschaft, Kultur und politische Kultur mit Schwergewicht auf Polen, Ungarn und der Tschechoslowakei sowie von Lebensmittelversorgung zugunsten Polens.

Ad 101 Chambres fédérales

Frais pour les funérailles officielles de Monsieur Max Affolter, Président du Conseil des Etats.

Besoins de formation imprévisibles.

Hausse de la cotisation versée à l'UIP. Crédit provisoire.

Organisation d'une exposition à l'occasion des festivités du 700^e anniversaire de la Confédération EXPOFEDERAL en été 1991 au Palais fédéral selon AF du 16 octobre 1990. Crédit provisoire.

Ad 104 Chancellerie fédérale

Besoins financiers supplémentaires, qui n'étaient pas connus au moment de l'établissement du budget, destinés à indemniser le groupe consultatif «examen de la forme gouvernementale» (ACF du 7 novembre 1990). Crédit provisoire.

Surcroît de dépenses dû à la traduction italienne intégrale des analyses des votations fédérales (ACF du 12.9.1990). Crédit provisoire.

Besoins financiers supplémentaires résultant de la hausse des contrats d'abonnement conclus avec les agences Correspondance politique suisse (CPS) et Associated Press (AP) dès le 1^{er} janvier 1991 (ACF du 21.12.1990). Crédit provisoire.

Ad 201 Département des affaires étrangères

ACF du 21.12.1990. Introduction de l'obligation du visa pour les ressortissants des Etats du Maghreb (8 postes à l'état). Recrutement du personnel indispensable pour assurer cette tâche nouvelle.

Prise en charge des dépenses résultant pour la Suisse, en tant qu'Etat hôte, de la tenue de la Réunion d'experts sur les minorités nationales, décidée par les Etats membres de la CSCE, le 21.11.1990, dans le cadre du Sommet de Paris pour une nouvelle Europe.

Retard dans la mise en œuvre de mesures d'aide en faveur des pays de l'Est en matière d'environnement, de formation, de science, de culture et de culture politique en faveur surtout de la Pologne, de la Hongrie et de la Tchécoslovaquie, ainsi que dans l'approvisionnement en denrées alimentaires destinées à la Pologne.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
201 Departement für auswärtige Angelegenheiten (Fortsetzung)				201 Département des affaires étrangères (suite)
3600.169 Zusammenarbeit mit der Sowjet- union	—	—	2 000 000	3600.169 Coopération avec l'Union soviéti- que
351 Internationale Seeschiffahrtsor- ganisation, London (OMI)	56 643	57 500	15 700	351 Organisation maritime interna- tionale (OMI), Londres
355 Aktivitäten der Koordinations- kommission für die Präsenz der Schweiz im Ausland	6 969 401	10 050 000	● 1 030 000	355 Activités de la Commission de coordination pour la présence de la Suisse à l'étranger
356 Weltausstellungen	2 694 004	15 000 000	● 4 300 000	356 Expositions universelles
502 Abwrackaktion Rheinschiffahrt .	5 711 455	—	● 520 000	502 Action de déchirage pour assainir la navigation rhénane
4200.004 Internationales Rotkreuz- und Rothalbmondmuseum	—	—	600 000	4200.004 Musée international de la Croix- Rouge et du Croissant rouge
202 Direktion für Entwicklungszu- sammenarbeit und humanitäre Hilfe			7 500 000	202 Direction de la coopération au développement et de l'aide humanitaire
3600.401 Umweltprogramme	—	—	7 500 000	3600.401 Programmes en faveur de l'envi- ronnement
3 Departement des Innern			14 580 840	3 Département de l'intérieur
306 Bundesamt für Kultur			637 000	306 Office fédéral de la culture
3100.003 Verzeichnis ausländischer Zeit- schriften und Serien in Schweiz. Bibliotheken	140 000	—	422 000	3100.003 Répertoire des périodiques et séries étrangers reçus par les bibliothèques suisses

Begründung**Exposé des motifs****Zu 201 Departement für auswärtige Angelegenheiten**
(Fortsetzung)

3600.169 Finanzierung von Pilotprojekten im Rahmen der Zusammenarbeit mit der Sowjetunion in den Bereichen politische Kultur, Wissenschaft, Umwelt, Kultur und Ausbildung. Der Nachtragskredit wird durch Sperrung eines entsprechenden Betrages auf der Rubrik 201.4200.002 kompensiert.

3600.351 Mehrbedarf infolge stärkerer Erhöhung des Budgets der IMO (Zunahme 21,5% statt 10,5%) und der Beitragstonnage der Schweizer Flotte (237 000 t statt 170 000 t). Gewöhnlicher Vorschuß.

3600.355 Verspätungen in der Ausführung von einigen Projekten für die 700-Jahrfeier der Schweiz im Ausland. Die Zahlungen, welche von den schweizerischen Vertretungen im Ausland im 4. Quartal 1990 vorgenommen wurden, werden erst im Jahre 1991 verbucht.

3600.356 Verzögerung bei den Vorbereitungsarbeiten infolge der erst im Dezember 1990 verabschiedeten Vorlage durch das Parlament betreffend die Teilnahme der Schweiz an den Weltausstellungen in Sevilla und Genua im Jahre 1992.

3600.502 Infolge Verzögerungen konnte die Abwrackaktion im Jahre 1990 nicht abgeschlossen werden. Die Schweiz muß noch Beiträge von Fr. 140 000.— an Abwrackfonds anderer Länder leisten und Fr. 380 000.— als Abwrackprämie für die Verschrottung eines Schweizer Schiffes zahlen. Gewöhnlicher Vorschuß von 140 000 Franken.

4200.004 Dringliches zinsloses Darlehen an das internationale Rotkreuz-Museum in Genf, welches sich in akuten Tresorerie-schwierigkeiten befindet. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 202 Direktion für Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe

3600.401 Finanzierung der ersten bilateralen und multi-bilateralen Aktionen zu Lasten des Rahmenkredites zur Finanzierung von Umweltprogrammen und -projekten von globaler Bedeutung in Entwicklungsländern. Dieser Rahmenkredit wurde vom Parlament in der Frühjahrsession 1991 gutgeheißen.

Zu 306 Bundesamt für Kultur

3100.003 Unaufschiebbarer Kreditbedarf zwecks Sicherung der Fortführung des Verzeichnisses ausländischer Zeitschriften und Serien in schweizerischen Bibliotheken (VZ) mittels Übernahme durch den Gesamtkatalog der Schweizerischen Landesbibliothek. Gewöhnlicher Vorschuß.

Ad 201 Département des affaires étrangères (suite)

Financement de projets pilotes dans le cadre de la coopération avec l'Union soviétique dans les domaines de la culture politique, des sciences, de l'environnement, de la culture et de la formation. Le crédit supplémentaire sera compensé par le blocage d'un montant correspondant à l'article 201.4200.002

Besoins financiers accrus en raison de l'augmentation plus forte du budget de l'OMI (accroissement de 21,5% au lieu de 10,5%) et du tonnage de contribution de la flotte suisse (237 000 t au lieu de 170 000 t). Crédit provisoire.

Retards dans la réalisation de certains projets destinés à marquer le 700^{ème} anniversaire de la Confédération à l'étranger. Les paiements effectués à ce titre par les représentations suisses à l'étranger durant le 4^{ème} trimestre de 1990 ne seront comptabilisés qu'en 1991.

Exécution différée de travaux préparatoires due au fait que le message concernant la participation de la Suisse aux expositions universelles de Séville et de Gênes n'a été approuvé par le Parlement qu'en décembre 1990.

En raison de retards, l'action de déchirage n'a pas pu être achevée en 1990. La Suisse doit encore verser des contributions de 140 000 francs au Fonds de déchirage des autres pays et de 380 000 francs à titre de prime de déchirage pour la destruction d'un navire suisse. Crédit provisoire de 140 000 francs.

Prêt urgent non productif d'intérêts au Musée international de la Croix-Rouge à Genève qui rencontre des difficultés de trésorerie aiguës. Crédit provisoire.

Ad 202 Direction de la coopération au développement et de l'aide humanitaire

Financement des premières actions bilatérales et multilatérales à charge du crédit-cadre pour le financement de programmes et projets dans les pays en développement en faveur de l'environnement global. Ce crédit-cadre a été approuvé par le Parlement lors de sa session du mois de mars 1991.

Ad 306 Office fédéral de la culture

Besoins financiers urgents destinés à assurer la poursuite du projet Répertoire des périodiques et des séries étrangers reçus par les bibliothèques suisses (RP). Ce répertoire a été repris par le catalogue général de la Bibliothèque nationale. Crédit provisoire.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
306 Bundesamt für Kultur (Fortsetzung)				306 Office fédéral de la culture (suite)
3110.003 Ankäufe des Schweiz. Landes- museums	970 048	950 000	120 000	3110.003 Acquisitions du Musée national
3180.001 Kommissionen und Honorare . . .	1 046 013	1 190 900	80 000	3180.001 Commissions et honoraires
4 Aus- und Weiterbildung	4 698	10 900	15 000	4 Formation et perfectionnement
310 Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft			1 074 000	310 Office fédéral de l'environne- ment, des forêts et du paysage
3180.014 Aufklärungskampagne Luft . . .	213 955	280 000	● 265 000	3180.014 Campagne d'information sur la pollution de l'air
3190.001 Umweltausstellung MUBA 1991	190 865	410 000	● 809 000	3190.001 Exposition sur l'environnement MUBA 1991
314 Amt für Bundesbauten			1 891 000	314 Office des constructions fédérales
3140.002 Bauliche Arbeiten an Miet- und Pachtobjekten	16 397 938	18 500 000	10 050 000	3140.002 Travaux de construction sur des objets loués et affermés
4 Nicht versicherte Schäden an Lie- genschaften	6 899 860	4 540 000	8 000 000	4 Dommages non assurés à des bâtiments
3180.002 Abklärung von Bauvorhaben . .	759 510	2 500 000	500 000	3180.002 Etudes de projets de construction
7 Entsorgung	338 000	317 000	360 000	7 Elimination des déchets

Begründung**Exposé des motifs****Zu 306 Bundesamt für Kultur (Fortsetzung)**

3110.003 Dringlicher Ankauf des Schweizerischen Landesmuseums zugunsten des vom Bund per 1.7.1990 übernommenen Musikautomaten-Museums Seewen/SO (BRB vom 28.3.1990 betr. die Übernahme des Musikautomaten-Museums Seewen/SO durch den Bund). Entnahme von Fr.120000.— aus der Rückstellung «Landesmuseum». Gewöhnlicher Vorschuß.

3180.001 Unvorhergesehener Mehrbedarf für die Reorganisationsmaßnahmen in der Landesbibliothek.

3180.004 Im Rahmen der Reorganisation der Schweizerischen Landesbibliothek entsteht ein dringlicher Nachholbedarf zur fachtechnischen Spezialausbildung von Bibliothekspersonal. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 310 Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft

3180.014 Für die Realisierung des Projektes Aufklärungskampagne Luft wurde für die Jahre 1988–1991 ein Gesamtbetrag von 1,9 Mio zur Verfügung gestellt. Da sich die Umsetzung dieser zeitlich beschränkten Sondermaßnahmen verzögert hatte, wurde der Kreditanteil des Vorjahres nicht voll beansprucht. Für das laufende Jahr ergibt sich hingegen ein höherer Zahlungsbedarf.

3190.001 Finanzielle Unterstützung der Umweltausstellung «Umwelt 1991 — mach mit!» im Rahmen der MUBA (BRB vom 10. Januar 1990). Der größte Teil der Rechnungen (u. a. Honorar Architekt, Erstellungskosten des Standes) wird erst dieses Jahr fällig. Der 1990 nicht beanspruchte Kredit im Betrag von Fr.809000.— wird 1991 benötigt.

Zu 314 Amt für Bundesbauten

3140.002 Im Budgetierungszeitpunkt nicht bekannter Kreditbedarf infolge baulicher Maßnahmen in verschiedenen neu zugemieteten Lokalitäten.

3140.004 Ein Brandfall an der ETHZ und ein Unwetter in Kanton Tessin richteten an Liegenschaften des Bundes Schäden in einer Größenordnung von 12 Mio. Franken an. Zur Bezahlung der eingehenden Unternehmerrechnungen reicht der für ein Jahr mit normalem Schadenverlauf bewilligte Kredit nicht aus.

3180.002 Im Zusammenhang mit der Parlamentsreform sollen im Auftrag der Nationalrätlichen Kommission die Möglichkeiten zusätzlicher Gebäude abgeklärt werden. Gewöhnlicher Vorschuß.

3180.007 Starke und unvorhersehbare Erhöhung der Gebühren für Kehrrichtensorgung sowie Zunahme der zu entsorgenden Liegenschaften.

Ad 306 Office fédéral de la culture (suite)

Acquisition urgente par le Musée national suisse en faveur du Musée d'automates de musique de Seewen/SO, repris par la Confédération le 1.7.1990 (ACF du 28.3.1990 concernant la reprise du Musée d'automates de musique de Seewen/SO par la Confédération). Prélèvement de 120000 francs sur la provision pour le Musée national. Crédit provisoire.

Besoins financiers supplémentaires imprévus pour les mesures de réorganisation de la Bibliothèque nationale.

Dans le cadre de la réorganisation de la Bibliothèque nationale suisse, il est urgent de combler le retard accumulé dans le domaine de la formation spécialisée du personnel de bibliothèque. Crédit provisoire.

Ad 310 Office fédéral de l'environnement, des forêts et du paysage

Un crédit global de 1,9 million de francs a été accordé pour mener à bien la campagne d'information «Air pur - vie sûre» (1988–1991). Comme la réalisation de cette campagne nécessite plus de temps que prévu, le crédit 1990 n'a pas été totalement utilisé; en revanche davantage de moyens financiers sont requis pour cette année.

Contribution financière aux frais de l'exposition «Environnement 1991 — regardez, agissez!» organisée dans le cadre de la MUBA (ACF du 10.1.1990). La majeure partie des factures (honoraires d'architecte, frais d'installation du stand d'exposition) ne seront présentées que cette année. Le crédit de 809000 francs, non utilisé en 1990, sera requis cette année.

Ad 314 Office des constructions fédérales

Besoins financiers, qui n'étaient pas connus lors de l'établissement du budget, en raison d'aménagements effectués dans divers locaux nouvellement loués.

Dommages causés à des immeubles de la Confédération s'élevant à quelque 12 millions de francs en raison d'un incendie à l'EPFZ et des intempéries qui ont eu lieu dans le canton du Tessin. Le crédit accordé annuellement pour couvrir les dégâts usuels aux ouvrages ne suffit pas pour régler les factures des entrepreneurs.

En rapport avec la réforme du Parlement et au nom de la commission du Conseil national, des études préalables concernant des bâtiments supplémentaires doivent être entreprises. Crédit provisoire.

Forte hausse imprévisible des émoluments de voirie et augmentation du nombre des immeubles où les ordures doivent être enlevées.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
318 Bundesamt für Sozialversicherung			120255000	318 Office fédéral des assurances sociales
3190.002 Leistungsaushilfe betreffend Krankenversicherung CH/BRD	80 000	120 000	255 000	3190.002 Entraide en matière de prestations de l'assurance maladie CH/RFA
3600.005 Jubiläumsszulage 1991 an Bezüger von Ergänzungsleistungen zur AHV und IV	—	—	120 000 000	3600.005 Allocation versée en 1991 aux bénéficiaires de prestations complémentaires à l'AVS et à l'AI à l'occasion du 700 ^e anniversaire de la Confédération suisse
322 Militärspital Novaggio			150 000	322 Clinique militaire de Novaggio
3140.001 Baulicher Unterhalt	88 022	40 500	150 000	3140.001 Entretien des constructions
327 Bundesamt für Bildung und Wissenschaft			2878400	327 Office fédéral de l'éducation et de la science
3600.110 Sonderbeiträge für Informatik	7 500 051	6 750 000	2 878 400	3600.110 Subventions spéciales en faveur de l'informatique
330 Technische Hochschule Zürich			1904000	330 Ecole polytechnique de Zurich
3190.003 Mobiliarschaden Brandfall Kältezentrale Höggerberg	—	—	1 904 000	3190.003 Dommages causés au mobilier par l'incendie de la centrale frigorifique du Höggerberg
4 Justiz- und Polizeidepartement			36070000	4 Département de justice et police
401 Generalsekretariat			1010000	401 Secrétariat général
3110.001 Geräte, Einrichtungen für die Abteilung Presse und Funk-spruch	730 023	560 000	300 000	3110.001 Appareils et installations destinés à la division Presse et radio
3180.001 Kommissionen und Honorare	1 229 197	637 000	710 000	3180.001 Commissions et honoraires

Begründung**Exposé des motifs****Zu 318 Bundesamt für Sozialversicherung**

3190.002 Höhere Verwaltungsaufwendungen aus der Durchführung der Leistungsaushilfe betr. Krankenversicherung als im Zeitpunkt der Budgetierung angenommen wurde. Zweites Zusatzabkommen vom 2. März 1989 zum Abkommen CH/BRD über Soziale Sicherheit. Gewöhnlicher Vorschuß Fr. 165 000.—

3600.005 Jubiläumszulage an Bezüger von Ergänzungsleistungen zur AHV und IV aus Anlaß des 700-jährigen Bestehens der Schweizerischen Eidgenossenschaft.

Zu 322 Militärspital Novaggio

3140.001 Vorübergehende Unterbringung der Zentralen Dienste (Verwaltung, Apotheke etc.) außerhalb des Spitals während der Umbauzeit, was im Zeitpunkt der Budgetierung noch nicht bekannt war. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 327 Bundesamt für Bildung und Wissenschaft

3600.110 Höherer Kreditbedarf im Jahre 1991 zur Abdeckung von Verpflichtungen gegenüber den Kantonen. Der Zahlungsrahmen von 32 Mio. Fr. kann eingehalten werden.

Zu 330 Technische Hochschule Zürich

3190.003 Wiederinstandstellung der Geologischen Sammlung der ETHZ. Gewöhnlicher Vorschuß Fr. 1 100 000.—

Zu 401 Generalsekretariat

3110.001 Mehrbedarf für die dringende Erneuerung des publizistischen Netzes der Abteilung Presse und Funkspruch (Armeestabsgruppe 500). Die Erarbeitung der Detailkonzepte, sie erfolgt im Rahmen von Militärdienstleistungen, beanspruchte mehr Zeit als geplant. Dies führt dazu, daß bisher nur ein Teil der Peripherie- Geräte beschaffen werden konnte.

3180.001 Wesentlicher Mehraufwand infolge Beizug externer Berater für die Realisierung verschiedener Projekte, insbesondere für die Reorganisation im Beschwerdedienst JPD, die Asyl-Rekurskommission (ARK, BRB v. 4.3. 1991) sowie die Organisations- und Strukturüberprüfung im Generalsekretariat JPD. Im weiteren fallen Mehrkosten im Zusammenhang mit dem besonderen Vertreter des Bundesanwaltes an.

Ad 318 Office fédéral des assurances sociales

Hausse des frais d'administration, plus forte que celle qui avait été prévue au moment de l'établissement du budget, due à la mise en application de l'entraide en matière de prestations de l'assurance-maladie. Deuxième Accord complémentaire du 2 mars 1989 à la Convention de sécurité sociale entre la Confédération suisse et la République fédérale d'Allemagne. Crédit provisoire de 165 000 francs.

Allocation en faveur des bénéficiaires de prestations complémentaires à l'AVS et à l'AI, à l'occasion du 700e anniversaire de la Confédération suisse.

Ad 322 Clinique militaire de Novaggio

Installation temporaire des services centraux (administration, pharmacie, etc.) à l'extérieur de l'hôpital durant les travaux de transformation, fait que l'on ignorait au moment de l'établissement du budget. Crédit provisoire.

Ad 327 Office fédéral de l'éducation et de la science

Hausse des besoins financiers en 1991 destinés à couvrir les engagements envers les cantons. Le plafond de dépenses de 32 millions de francs peut être respecté.

Ad 330 Ecole polytechnique de Zurich

Remise en état de la collection géologique de l'EPFZ. Crédit provisoire de 1 100 000 francs.

Ad 401 Secrétariat général

Besoins financiers supplémentaires pour la renouvellement urgent du réseau journalistique de la Division presse et radio (groupement de l'état-major d'armée 500). L'élaboration des conceptions détaillées, entreprise dans le cadre des prestations de service militaire, a requis plus de temps que prévu. C'est pourquoi l'acquisition des appareils périphériques n'a, jusqu'ici, pu se faire qu'en partie.

Sensible accroissement des dépenses dû à l'engagement de conseillers externes pour la réalisation de divers projets, notamment pour la réorganisation du service des recours du DFJP, pour la commission de recours en matière d'asile (CRA, ACF du 4.3. 1991), ainsi que pour le réexamen de l'organisation et des structures du secrétariat général du DFJP. Par ailleurs, des frais supplémentaires concernent le représentant spécial du Procureur général de la Confédération.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)		Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1990	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)	
		Fr.	Fr.	Fr.		
403	Bundesamt für Polizeiwesen			60 000	403	Office fédéral de la police
3110.001	Maschinen, Geräte, Einrichtun- gen	199619	49000	● 60 000	3110.001	Machines, appareils, installations
415	Bundesamt für Flüchtlinge . . .			35 000 000	415	Office fédéral des réfugiés
4600.001	Finanzierung von Unterkünften für Asylbewerber	—	—	35 000 000	4600.001	Financement de logements destinés aux requérants d'asile
5	Militärdepartement			680 000	5	Militärdepartement
501	Direktion der Militärverwaltung			200 000	501	Direction de l'administration militaire
3180.001	Kommissionen und Honorare . .	875 000	600 000	200 000	3180.001	Commissions et honoraires
512	Bundesamt für Genie und Festungen			280 000	512	Office fédéral du génie et des fortifications
3150.101	Miet- und Pachtzinsen	4 287 937	2 580 000	280 000	3150.101	Loyers et fermages
531	Stab der Gruppe für Ausbildung			200 000	531	Etat-major du groupement de l'instruction
3180.001	Kommissionen und Honorare . .	819 528	575 000	200 000	3180.001	Commissions et honoraires
6	Finanzdepartement			364 687 900	6	Département des finances
601	Finanzverwaltung			158 000 000	601	Administration des finances
3180.011	Eigenversicherung und Kommis- sionen für Motorfahrzeuge	8 103 861	8 000 000	450 000	3180.011	Autoassurance et commissions pour véhicules à moteur

Begründung**Exposé des motifs****Zu 403 Bundesamt für Polizeiwesen**

3110.001 Der für das Jahr 1990 bewilligte Kredit konnte infolge Lieferverzögerungen der beauftragten Herstellerfirmen nicht voll beansprucht werden. Der Innenausbau eines neu beschafften Meßwagens kann deshalb erst 1991 abgeschlossen werden. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 415 Bundesamt für Flüchtlinge

4600.001 Asylgesetz vom 5.10.1979 (SR 142.31)/ Änderung vom 22.6.1990, Art. 20b, Abs. 2
Zahlungsbedarf zur Ablösung der bereits eingegangenen und in den nächsten Monaten noch einzugehenden Verpflichtungen zwecks Finanzierung von Asylunterkünften der Kantone. Gewöhnlicher Vorschuß Fr. 20 Mio.

Zu 501 Direktion der Militärverwaltung

3180.001 Aufträge an Dritte im Zusammenhang mit dem Bericht der Parlamentarischen Untersuchungskommission sowie im Hinblick auf die Realisierung des Vorhabens «Armee 95».

Zu 512 Bundesamt für Genie und Festungen

3150.101 Einmietung von Baumaschinen und Baugeräten im Zusammenhang mit der Behebung von Sturmschäden.

Zu 531 Stab der Gruppe für Ausbildung

3180.001 Entschädigung der Mitglieder der Arbeitsgruppe «Armeereform» sowie eines mit der Realisierung der Vorschläge beauftragten Projektleiters. Zusätzliche Lehraufträge im Zusammenhang mit der Einführung des Grundlagenstudiums in den Militärischen Führungsschulen.

Zu 601 Finanzverwaltung

3180.011 Die Versicherungsgesellschaften «Winterthur» und «Basler» regeln vertraglich die Schadenfälle der bundeseigenen und dienstlich verwendeten privaten Fahrzeuge. Der Kredit setzt sich zusammen aus Vorschußzahlungen für das laufende Jahr und Saldozahlungen für Haftpflichtschäden und Prämienanteile für das vergangene Jahr. Im Budget sind die Höhe der Haftpflichtschäden und die Anzahl der pro Jahr gefahrenen Kilometer aufgrund von Erfahrungswerten eingesetzt. Statt der für 1990 angenommenen Schadenhöhe von 4,8 Mio Franken müssen über 9 Mio Franken bezahlt werden. Infolge Zahlungsfälligkeit ist ein gewöhnlicher Vorschuß notwendig.

Ad 403 Office fédéral de la police

Le crédit alloué en 1990 n'a pas pu être utilisé entièrement par suite de retards dans la livraison des fabricants mandatés. C'est pourquoi, l'aménagement intérieur d'un nouveau camion de mesure ne peut être achevé qu'en 1991. Crédit provisoire.

Ad 415 Office fédéral des réfugiés

Loi sur l'asile du 5.10.1979 (RS 142.31), modifiée le 22.6.1990, art. 2^e al.
Besoins financiers requis pour payer les engagements déjà pris et encore à prendre ces prochains mois en vue du financement de logements cantonaux pour requérants d'asile. Crédit provisoire de 20 millions de francs.

Ad 501 Direction de l'administration militaire

Mandats à des tiers en relation avec le rapport de la commission d'enquête parlementaire ainsi qu'en prévision de la réalisation du projet «Armée 95».

Ad 512 Office fédéral du génie et des fortifications

Location de machines et d'engins de construction destinés à réparer les dégâts causés par la tempête.

Ad 531 Etat-major du groupement de l'instruction

Indemnités versées aux membres du groupe de travail pour une réforme de l'armée, ainsi qu'au chef de projet chargé de la réalisation des propositions. Engagement supplémentaire de chargés de cours en vue de l'introduction d'un cours de base dans les écoles de cadres militaires.

Ad 601 Administration des finances

Les compagnies d'assurances «Winterthur» et «La Bâloise» règlent contractuellement les sinistres des véhicules de la Confédération et privés, utilisés en service. Le crédit se compose de paiements anticipés pour l'exercice courant et de reliquats afférents à des sinistres et des quotes-parts de primes des années antérieures. L'importance des sinistres et la quantité des kilomètres parcourus annuellement sont inscrits au budget sur la base de valeurs empiriques. Ainsi, l'importance des sinistres à régler se monte à plus de 9 millions de francs pour 1990 au lieu des 4,8 millions de francs budgétés. Un crédit provisoire est requis pour faire face aux échéances fixées.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
601 Finanzverwaltung (Fortsetzung)				601 Administration des finances (suite)
3600.002 Einmalige Zuwendung an SRK/ IKRK im Zusammenhang mit der Auflösung von P-26	—	—	3 500 000	3600.002 Versement unique à la CRS et au CICR dans la cadre de la dissolu- tion de la P-26
4200.011 Hilfe im Rahmen der Golfkrise	—	—	150 000 000	4200.011 Aide dans le cadre de la crise du Golfe
603 Münzstätte			4 549 500	603 Monnaie fédérale
3110.001 Maschinen, Geräte, Fahrzeuge, Einrichtungen	540 000	950 000	800 000	3110.001 Machines, appareils, véhicules, installations
3130.002 Sondermünzen 1991	13 750 566	167 000	● 3 749 500	3130.002 Monnaies spéciales de 1991
606 Zollverwaltung			175 000	606 Administration des douanes
3190.009 Übrige Sachausgaben	1 078 955	1 240 600	175 000	3190.009 Autres dépenses d'équipement
609 Bundesamt für Informatik . . .			6 800	609 Office fédéral de l'informatique
3160.001 Spesenentschädigungen	100 086	130 000	5 000	3160.001 Dédommagements
3180.004 Aus- und Weiterbildung	11 641	25 000	1 000	3180.004 Formation et perfectionnement
3190.009 Übrige Sachausgaben	24 000	36 000	800	3190.009 Autres dépenses d'équipement

Begründung**Exposé des motifs****Zu 601 Finanzverwaltung (Fortsetzung)**

3600.002 BRB vom 17. 4. 1991. Einmalige Zuwendung an das Schweizerische Rote Kreuz (SRK) und das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) aus dem Verkaufserlöse des Goldbestandes der «Kriegskasse P-26».

4200.011 BB vom 19. 3. 1991. Mittel für die Beteiligung der Schweiz an einer Hilfsaktion zugunsten der von den wirtschaftlichen Boykottmaßnahmen gegenüber Irak am stärksten betroffenen Staaten (Ägypten, Jordanien, Türkei). Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 603 Münzstätte

3110.001 Der für 1990 geplante Umbau der Randriermaschine verteuert sich durch das Zurücktreten vom Vertrag der beauftragten Firma. Die neue Auftragnehmerin mußte das Projekt neu planen. Die in mehreren Etappen geplante Erneuerung der Verpackungsanlage muß aus technischen sowie aus Gründen der Kosteneinsparung rascher erfolgen, als vorgesehen.

3130.002 Infolge Lieferverzögerungen der Edelmetallplatten- und Etuihersteller konnte der Budgetkredit 1990 «Sondermünzen» nicht voll ausgeschöpft werden. Übertragung des Kreditrestes von Fr. 33 749 500.— auf 1991.

Zu 606 Zollverwaltung

3190.009 Unterbestände sowie Rekrutierungsschwierigkeiten beim Zivilpersonal zwingen die Zollverwaltung zu einer nochmaligen Verstärkung der Personalwerbekampagne

Zu 609 Bundesamt für Informatik

3160.001 Überführung des Informatikdienstes der Bundeskanzlei in das Bundesamt für Informatik; Anteil der Kredite der Bundeskanzlei. (Sperrung des entsprechenden Kreditanteils bei der BK).

3180.004 Überführung des Informatikdienstes der Bundeskanzlei in das Bundesamt für Informatik; Anteil der Kredite der Bundeskanzlei. (Sperrung des entsprechenden Kreditanteils bei der BK).

3190.009 Überführung des Informatikdienstes der Bundeskanzlei in das Bundesamt für Informatik; Anteil der Kredite der Bundeskanzlei. (Sperrung des entsprechenden Kreditanteils bei der BK).

Ad 601 Administration des finances (suite)

ACF du 17. 4. 1991. Versement unique à la Croix-Rouge suisse et au Comité international de la Croix-Rouge résultant de la vente de la réserve d'or de la caisse de guerre de la P-26.

AF du 19. 3. 1991. Besoins financiers pour la participation de la Suisse à une aide en faveur des pays les plus touchés (Egypte, Jordanie, Turquie) par le boycott économique imposé à l'Irak. Crédit provisoire.

Ad 603 Monnaie fédérale

Renchérissement des travaux de transformation, prévus pour 1990, de la machine à denteler en raison de la résiliation du contrat par la maison responsable. Le nouveau preneur d'ordre a dû établir un nouveau projet. Le renouvellement prévu en plusieurs étapes de l'installation d'emballage a dû être exécuté plus rapidement que prévu pour des raisons d'ordre technique et d'économies.

En raison de retards dans les livraisons de flans en métal précieux et d'écrans, le crédit porté au budget de 1990 afférent aux monnaies spéciales n'a pas pu être entièrement utilisé. Report du solde de crédit de 3 749 500 francs.

Ad 606 Administration des douanes

Nouveau renforcement des campagnes de recrutement de personnel en raison de sous-dotations, ainsi que de difficultés de recrutement de personnel civil.

Ad 609 Office fédéral de l'informatique

Transfert du service informatique de la Chancellerie fédérale (ChF) à l'Office fédéral de l'informatique. Quote-part du crédit de la ChF, celle-ci étant bloquée dans le budget de la ChF.

Transfert du service informatique de la Chancellerie fédérale (ChF) à l'Office fédéral de l'informatique. Quote-part du crédit de la ChF, celle-ci étant bloquée dans le budget de la ChF.

Transfert du service informatique de la Chancellerie fédérale (ChF) à l'Office fédéral de l'informatique. Quote-part du crédit de la ChF, celle-ci étant bloquée dans le budget de la ChF.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
611 Finanzkontrolle			10 000	611 Contrôle des finances
3190.009 Übrige Sachausgaben	22 939	20 800	10 000	3190.009 Autres dépenses d'équipement
612 Bankenkommission			131 000	612 Commission des banques
3000.001 Vergütungen an Kommissions- mitglieder	200 750	232 000	96 000	3000.001 Indemnités versées aux com- missaires
3180.001 Kommissionen und Honorare . .	9 740	15 000	35 000	3180.001 Commissions et honoraires
614 Personalamt			46 000 000	614 Office du personnel
3010.002 Teuerungsausgleich	—	—	46 000 000	3010.002 Compensation du renchérisse- ment
615 Versicherungskasse			155 815 600	615 Caisse d'assurance
3010.001 Bezüge des Etatpersonals	4 575 418	3 991 800	315 600	3010.001 Rétribution du personnel perma- nent
3040.001 Arbeitgeberbeiträge an die Aus- gleichsfonds (AHV, IV, EO, ALV)	176 947 800	162 756 039	14 500 000	3040.001 Contributions de l'employeur aux fonds de compensation (AVS, AI, APG, AC)
3050.001 Arbeitgeberbeiträge an die EVK	—	583 000 000	133 000 000	3050.001 Contribution de l'employeur à la CFA
3080.002 Ruhegehälter an ETH-Professo- ren und deren Hinterlassene; Freizügigkeitsleistungen	188 269 81	107 150 00	8 000 000	3080.002 Pensions de retraite à des profes- seurs EPF et à leurs survivants; prestations de libre passage

Begründung**Exposé des motifs****Zu 611 Finanzkontrolle**

3190.009 Höherer Kreditbedarf für Stelleninsetrate als Folge des angespannten Arbeitsmarktes.

Zu 612 Bankenkommission

3000.001 Im Budgetierungszeitpunkt nicht bekannte Erhöhung der Vergütungen an Kommissionsmitglieder. Gewöhnlicher Vorschuß.

3180.001 Im Budgetierungszeitpunkt nicht voraussehbare Kostenvorschüsse im Zusammenhang mit Liquidationsverfügungen. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 614 Personalamt

3010.002 Mit BRB vom 21.12.1990 beschloß des Bundesrat ab 1. Januar 1991 einen Teuerungsausgleich, der um 1,5% über dem im Voranschlag 1991 berücksichtigten Indexstand liegt.

Zu 615 Versicherungskasse

3010.001 Gestützt auf den BRB vom 27.11.1989 und den Entscheid des EFD vom 16.11.1990 werden die Kassenstelle 26.3 (SBB) und 26.1 (allg. Bundesverwaltung) der Eidg. Ausgleichskasse auf den 1. Juni 1991 fusioniert. Die SBB treten dem Bund im Rahmen dieser Fusion 8 Stellen ab.

3040.001 Der zusätzliche Bedarf wird durch die erhöhte Teuerungszulage hervorgerufen. Zudem konnten die aktuellen Zahlen der Rechnung 1990 der Neuberechnung zu Grunde gelegt werden, die gegenüber den Annahmen für den Voranschlag 90 höher waren.

3050.001 Die zusätzlichen Ausgaben sind die Folge einer gegenüber den Budgetannahmen erhöhten Teuerung, der höheren effektiven Zahlen für 1990 hinsichtlich der versicherten Verdienste, der Renten, des technischen Fehlbetrages und des erhöhten prozentualen Anteils des Bundes an den Arbeitgeberbeiträgen. Die zusätzlichen Ausgaben werden durch den Einnahmenüberschuß der EVK wieder ausgeglichen.

3080.002 Als Folge eines Übermittlungsfehlers wurde anstelle des berechneten Betrages von Fr. 18 715 000 nur Fr. 10 715 000 im Voranschlag eingestellt. Somit wird eine Korrektur von 8 Mio Franken notwendig.

Ad 611 Contrôle des finances

Besoins supplémentaires pour la mise au concours de places vacantes à la suite de la contraction du marché du travail.

Ad 612 Commission des banques

Hausse des indemnités versées aux membres de la Commission, qui n'était pas connue au moment de l'élaboration du budget. Crédit provisoire.

Avances de frais concernant des décisions en liquidation, qui n'étaient pas connues au moment de l'élaboration du budget. Crédit provisoire.

Ad 614 Office du personnel

Par ACF du 21.12.1990, le Conseil fédéral a décidé d'octroyer dès le 1^{er} janvier 1991 une compensation du renchérissement supérieure de 1,5% au niveau de l'indice pris en considération lors de l'établissement du budget de 1991.

Ad 615 Caisse d'assurance

En vertu de l'ACF du 27.11.1989 et de la décision du DFF du 16.11.1990, l'unité de caisse 26.3 (CFF) et l'unité de caisse 26.1 (administration générale) de la Caisse fédérale de compensation fusionneront le 1^{er} juin 1991. Dans le cadre de cette fusion, les CFF cèdent huit places à la Confédération.

Besoins supplémentaires consécutifs à la hausse de l'allocation de renchérissement et au fait que les chiffres effectifs du compte de 1990, pris comme base de calcul, sont plus élevés que ceux qui avaient été admis pour le budget.

Les dépenses supplémentaires sont consécutives à l'octroi d'une allocation de renchérissement plus élevée que celle prévue au budget et au fait que les chiffres effectifs de 1990 en ce qui concerne les gains assurés, les rentes, le déficit technique et la hausse de la quote-part de la Confédération pris en considération pour le calcul de la contribution de l'employeur à la CFA, sont plus élevés que ceux qui avaient été admis pour le budget. Ces besoins supplémentaires sont à nouveau compensés entièrement par l'excédent de recettes de la CFA.

En raison d'une erreur de transmission de notre office, une correction de 8 millions de francs est nécessaire, car le montant inscrit au budget (10 715 000 francs) ne correspond pas à celui qui avait été calculé (18 715 000 francs).

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)		Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)	
		Fr.	Fr.	Fr.		
7	Volkswirtschaftsdepartement			351 475 000	7	Département de l'économie publique
701	Generalsekretariat			4 000 000	701	Secrétariat général
3600.004	700 Jahrfeier, kulturelle und soziale Aktionen und Werke	—	—	4 000 000	3600.004	700 ^e anniversaire, actions et œuvres culturelles et sociales
703	Bundesamt für Außenwirtschaft			80 755 000	703	Office fédéral des affaires économiques extérieures
3180.001	Kommissionen und Honorare . .	234 382	114 200	555 000	3180.001	Commissions et honoraires
3600.310	Entschuldungsmaßnahmen zugunsten ärmerer Entwicklungsländer im Rahmen der 700 Jahrfeier	—	—	70 200 000	3600.310	Mesures de désendettement en faveur de pays en développement les plus démunis dans le cadre du 700 ^e anniversaire
4200.401	Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (BERD), Beteiligung	—	15 000 000	10 000 000	4200.401	Banque européenne de rétablissement et de développement (BERD), participation
705	Bundesamt für Industrie, Gewerbe und Arbeit			220 000	705	Office fédéral de l'industrie, des arts et métiers et du travail
3190.002	Information Unternehmenssiedlung und Innovationsberatung	127 713	196 000	220 000	3190.002	Implantation industrielle et consultation en matière d'innovation, information
707	Bundesamt für Landwirtschaft			266 500 000	707	Office fédéral de l'agriculture
3600.201	Kostenbeiträge an Viehhalter im Berggebiet	240 000 087	250 000 000	17 500 000	3600.201	Contributions aux frais des détenteurs de bétail de la région de montagne
203	Beiträge an Tierhalter von Klein- und Mittelbetrieben	88 352 717	90 000 000	170 000 000	203	Contributions versées aux détenteurs de bétail des petites et moyennes entreprises
205	Beiträge an Kuhhalter ohne Verkehrsmilchproduktion	101 029 384	116 900 000	79 000 000	205	Contributions versées aux détenteurs de vaches dont le lait n'est pas commercialisé

Begründung**Exposé des motifs****Zu 701 Generalsekretariat**

3600.004 Beiträge von je 2 Mio Franken für das Projekt Kornhaus Burgdorf und die Ausstellung Heureka 1991 gemäß BRB vom 3.5.89, die versehentlich nicht budgetiert wurden. Gewöhnlicher Vorschuß 2 Mio Franken.

Zu 703 Bundesamt für Außenwirtschaft

3180.001 BRB vom 21.12.1990. Laufende und außerordentliche Kosten (Publikationen, Film, Informations-Stand, Seminare) für die Koordination und die Veröffentlichung der Informationen im Rahmen des «Europa-Informations-Konzeptes». Gewöhnlicher Vorschuß Fr. 270000.—.

3600.310 Einsatz des neuen Rahmenkredites von 400 Mio Franken zur Finanzierung von Entschuldungsmaßnahmen zugunsten ärmerer Entwicklungsländer. Der Kredit wurde für neue Aktionen im Rahmen der 700-Jahrfeier im beschleunigten Verfahren von beiden Räten in der Frühjahrssession verabschiedet (BB vom 13.3.1991).

4200.401 BB vom 14.12.90. Zusätzlicher Mittelbedarf zur Begleichung der 1. Jahrestranche der einzuzahlenden Schweiz. Anteile an das BERD-Kapital in bar und nicht wie ursprünglich vorgesehen zur Hälfte in bar und zur Hälfte in Schuldverschreibungen. Gewöhnlicher Vorschuß.

Zu 705 Bundesamt für Industrie, Gewerbe und Arbeit

3190.002 Einmaliger Beitrag an die Entwicklungskosten des BC-NET (Business-Cooperation Network) gem. BRB vom 27.2.1991. Der zusätzliche Kreditbedarf wird durch Sperrung eines entsprechenden Betrages in der Rubrik 705.3600.303 «Finanzierungsbeihilfen für wirtschaftlich bedrohte Regionen» kompensiert.

Zu 707 Bundesamt für Landwirtschaft

3600.201 BB vom 4. März 1991. Mehraufwendungen infolge Bewilligung eines Zahlungsrahmens von 550 Millionen Franken für die Jahre 1991 und 1992.

3600.203 BRB vom 21.1.1991 über die bäuerlichen Begehren vom September 1990. Änderung der Verordnung vom 14.3.1988 über Beiträge an Tierhalter (SR 916.311). Mehraufwand infolge Erhöhung der Ansätze für Beiträge an Tierhalter sowie Erweiterung des Bezückerkreises.

3600.205 BRB vom 21.1.1991 über die bäuerlichen Begehren vom September 1990. Mehraufwand von 3 Mio Franken für die Beitragsperiode 1989/90 infolge grösserer beitragsrelevanter Tierbestände. Einführung der ratenweisen Auszahlung der Kuhbeiträge ab 1990/91 durch Ausrichtung von 60 Prozent der mutmaßlichen Beiträge auf Mitte des Kalenderjahres. Gewöhnlicher Vorschuß 3 Mio Franken.

Ad 701 Secrétariat général

Contributions de 2 millions de francs chacune pour le projet de la Grenette de Berthoud et pour l'exposition Heureka 1991 selon ACF du 3.5.1989, qui par inadvertance ne figuraient pas dans le budget. Crédit provisoire de 2 millions de francs.

Ad 703 Office fédéral des affaires économiques extérieures

ACF du 21.12.1990. Frais courants et extraordinaires (publications, film, stand «info» mobile, séminaires) de coordination et de publication de l'information dans le cadre du «Concept Information Europe». Crédit provisoire de 270000 francs.

Mise en œuvre du crédit-cadre de 400 millions de francs pour le financement de mesures de désendettement en faveur de pays en développement démunis. Ce crédit, approuvé en procédure d'urgence lors de la session de printemps, s'inscrit dans le cadre de la commémoration du 700^e anniversaire. (AF du 13.3.1991).

AF du 14.12.1990. Besoins financiers supplémentaires pour le règlement de la 1^{ère} tranche du paiement dû au titre de la participation de la Suisse au capital de la BERD. Contrairement à ce qui avait été prévu à l'origine, cette tranche doit être versée entièrement au comptant et non pour moitié au comptant et pour moitié sous forme de billets à ordre. Crédit provisoire.

Ad 705 Office fédéral de l'industrie, des arts et métiers et du travail

Contribution unique aux frais de développement du BC-NET (Business Cooperation Network) selon l'ACF du 27.2.1991. Le crédit supplémentaire sera compensé par blocage du même montant figurant sous 705.3600.303 «Aides financières destinés aux régions dont l'économie est menacée».

Ad 707 Office fédéral de l'agriculture

AF du 4 mars 1991. Dépenses supplémentaires dues à l'octroi d'un plafond de dépenses de 550 millions de francs pour les années 1991 et 1992.

ACF du 21.1.1991 sur les revendications paysannes de septembre 1990. Modification de l'ordonnance du 14.3.1988 instituant des contributions aux détenteurs d'animaux (RS916.311). Accroissement des dépenses dû à la hausse des taux des contributions allouées aux détenteurs d'animaux et au nombre accru d'ayants droit.

ACF du 21.1.1991 sur les revendications paysannes de septembre 1990. Accroissement des dépenses de 3 millions de francs pour la période de subventionnement 1989/1990 en raison du nombre plus élevé d'animaux donnant droit à la contribution. Introduction du paiement par acompte pour les contributions aux détenteurs de vaches à partir de 1990/91; le montant versé au milieu de l'année civile correspond à 60% des contributions présumées. Crédit provisoire de 3 millions de francs.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
8 Verkehrs- und Energiewirtschaftsdepartement			163659478	8 Département des transports, des communications et de l'énergie
801 Generalsekretariat			527000	801 Secrétariat général
3160.001 Spesenentschädigungen	75646	88000	27000	3160.001 Dédommagements
3180.001 Kommissionen und Honorare . . .	418067	460300	500000	3180.001 Commissions et honoraires
802 Bundesamt für Verkehr			138770000	802 Office fédéral des transports
3600.003 Infrastrukturleistung	847894990	956000000	96600000	3600.003 Prestation pour l'infrastructure
101 Abgeltung gemeinwirtschaftlicher Leistungen	68000000	68000000	6070000	101 Prestations en faveur de l'économie en général, indemnisation
4200.202 Investitionen kombinierter Verkehr	13800000	2800000	7500000	4200.202 Investissements en faveur du trafic combiné
4600.103 RhB, Vereine	—	22000000	21000000	4600.103 Chemin de fer rhétique, Vereine

Begründung**Exposé des motifs****Zu 801 Generalsekretariat**

3160.001 Höherer Zahlungsbedarf infolge der Abklärungen über die Umstände und Ursachen die zum Absturz der DC-9 der Alitalia von 14. November 1990 am Stadlerberg ZH geführt haben. Diese Aufgabe ist dem Büro für Flugunfalluntersuchungen übertragen worden.

3180.001 Bedeutende Abwärmemengen werden wegen mangelnder Wirtschaftlichkeit (gemessen am tiefen Ölpreis) heute nicht rückgewonnen. Viele Wärmerückgewinnungsprojekte liegen ausführungsbereit vor. Bereits in der zweiten Hälfte dieses Jahres sollen solche Projekte unterstützt werden.

Zu 802 Bundesamt für Verkehr

3600.003 Der Bund trägt den Infrastrukturaufwand SBB, abzüglich des im voraus festgelegten Infrastrukturbeitrages (Betriebsüberschuß) der SBB. Die Infrastrukturleistung des Bundes wird nachschüssig ausbezahlt (für 1990 im Jahr 1991). Mit BB vom 12.12.1989 wurde der Infrastrukturbeitrag der SBB für 1990 auf 37 Mio festgelegt. Bei einem Infrastrukturaufwand von 1023 Mio belief sich die Infrastrukturleistung des Bundes somit auf 986 Mio. Mit der Eingabe zum V 1991 wurde die Infrastrukturleistung auf 956 Mio reduziert und die SBB beauftragt, diese Kürzung durch weitere Rationalisierungsmaßnahmen aufzufangen. Da der Infrastrukturaufwand 1990 vor allem wegen den höheren Zinssätzen um 67 Mio über dem Budget liegt und die SBB den um 30 Mio erhöhten Infrastrukturbeitrag nicht erwirtschaften konnten, ergibt sich für den Bund eine Mehrbelastung von 97 Mio. Vgl. Botschaft zur SBB-Rechnung 1990.

3600.101 Verkehr und Betriebsaufwand haben stärker zugenommen als erwartet. Dies führt zu einer Nachzahlung für 1990 (+ 2 Mio) und einer entsprechenden Erhöhung der Abgeltung 1991 (+ 2 Mio). Diese erhöht sich zusätzlich durch die Anpassung des Abgeltungssatzes beim Berufs- und Schülerverkehr an die Tarifierhöhung auf den 1. Mai 1991 (+ 2 Mio). Gewöhnlicher Vorschuß.

4200.202 Der Bau von Huckepack-Terminals im Ausland läuft gegenüber dem Terminplan verzögert ab. Der 1990 für die Anlage im Ruhrgebiet vorgesehene Betrag wird erst 1991 benötigt. (Kreditübertragung von 2,5 Mio). Zusätzliche Mittel erfordert der Bau Busto II für die Übernahme der Mehrkosten (Nachtragskredit von 5 Mio).

4600.103 Wegen einsprachebedingter Verzögerungen wurde der 1990 bewilligte Kredit von 17 Mio nicht beansprucht. Die Bauarbeiten können nun im Frühjahr 1991 voll in Angriff genommen werden. Damit diese planmässig abgewickelt werden können, sind zusätzliche Mittel von 21 Mio erforderlich. Davon entfallen 17 Mio auf die Kreditübertragung und 4 Mio auf einen Nachtragskredit. Da der größte Teil der Aufträge im Frühjahr 1991 vergeben werden muß, wird ein gewöhnlicher Vorschuß beantragt.

Ad 801 Secrétariat général

Besoins financiers supplémentaires en raison des investigations sur les circonstances et les causes de l'accident survenu à un DC-9 d'Alitalia, appareil qui s'est écrasé contre le Stadlerberg (ZH), le 14 novembre 1990. L'affaire ressort au Bureau fédéral d'enquêtes sur les accidents d'aviation.

Des quantités importantes de chaleur résiduelle ne sont actuellement pas récupérées faute de rentabilité (bas prix du pétrole). Beaucoup de projets visant à utiliser cette chaleur sont prêts à être exécutés. De tels projets doivent déjà être financés au cours de la seconde moitié de cette année.

Ad 802 Office fédéral des transports

La Confédération prend à sa charge les dépenses d'infrastructure des CFF, après déduction de la contribution des CFF pour l'infrastructure fixée au préalable (bénéfice d'exploitation). La prestation de la Confédération pour l'infrastructure est versée après coup (pour 1990 en 1991). Par ACF du 12.12.1989, la contribution des CFF pour l'infrastructure a été fixée pour 1990 à 37 millions de francs. Comme les dépenses d'infrastructure s'élèvent à 1023 millions, la contribution d'infrastructure de la Confédération se monte ainsi à 956 millions. Lors de la présentation des demandes afférentes au B 1991, cette contribution a été réduite à 956 millions et les CFF ont été priés de bien vouloir compenser cette réduction par des mesures de rationalisation. Vu que les dépenses d'infrastructure de 1990 sont supérieures de 97 millions aux prévisions budgétaires en raison de la hausse des taux de l'intérêt et que les CFF n'ont pas pu atteindre par une bonne gestion la contribution pour l'infrastructure relevée de 30 millions, la Confédération doit supporter des charges supplémentaires de 97 millions de francs. Voir à cet effet le message afférent au compte des CFF pour 1990.

Le trafic et les coûts d'exploitation ont augmenté plus fortement que prévu. Il en résulte un paiement complémentaire pour 1990 (+ 2 millions) et une hausse correspondante de l'indemnité versée pour 1991 (− 2 millions). L'adaptation des tarifs du transport des travailleurs et des écoliers dès le 1^{er} mai 1991 (+ 2 millions) provoque une hausse supplémentaire de cette indemnité. Crédit provisoire.

La construction des terminaux de feroutage à l'étranger a subi des retards par rapport au calendrier prévu. Le montant prévu en 1990 pour l'installation à construire dans la Ruhr n'est requis qu'en 1991 (report de crédit de 2,5 millions). La réalisation de Busto II exige des besoins financiers supplémentaires pour couvrir des frais excédentaires (crédit supplémentaire de 5 millions).

En raison de retards dus à des oppositions, le crédit octroyé pour 1990, de 17 millions de francs, n'a pas pu être utilisé. Tous les travaux de construction peuvent être entrepris depuis le printemps 1991. Afin que ceux-ci puissent se dérouler conformément au plan, des besoins financiers supplémentaires de 21 millions sont nécessaires. Sur ce montant, 17 millions concernent un report de crédit et 4 millions un crédit supplémentaire. Mais comme la majeure partie des travaux doivent être attribués au printemps 1991, un crédit provisoire est requis.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
802 Bundesamt für Verkehr (Fortsetzung)				802 Office fédéral des transports (suite)
4600.402 Kombiniertes Verkehr	581 400	4 700 000	7 600 000	4600.402 Trafic combiné
804 Bundesamt für Wasserwirtschaft			879 900	804 Office fédéral de l'économie des eaux
3180.003 Ursachenanalyse Unwetterschäden 1987	613 370	—	● 279 900	3180.003 Dégâts dus aux intempéries de 1987, analyse des causes
4600.010 Schleusenverlängerung Augst	—	100 000	600 000	4600.010 Prolongement de l'écluse d'Augst
805 Bundesamt für Energiewirtschaft			21 000 000	805 Office fédéral de l'énergie
3180.001 Kommissionen und Honorare . .	716 500	808 000	2 800 000	3180.001 Commissions et honoraires
2 Energieforschung und Förderung neuer Energietechniken	3 057 080,9	3 000 000	10 000 000	2 Recherche en matière d'énergie et encouragement de nouvelles techniques énergétiques
3600.002 Förderung Abwärmenutzung . .	—	—	500 000	3600.002 Encouragement de la récupération de la chaleur résiduelle
4600.002 Nutzung erneuerbarer Energien	—	—	7 700 000	4600.002 Utilisation des énergies renouvelables

Begründung**Exposé des motifs****Zu 802 Bundesamt für Verkehr (Fortsetzung)**

4600.402 Der Bau von Huckepack-Terminals im Ausland läuft gegenüber dem Terminplan verzögert ab. Der 1990 für die Anlage Busto II vorgesehene Betrag wird deshalb erst 1991 benötigt. (Kreditübertragung von 4,6 Mio). Der Nachtragskredit von 3 Mio wird für die auf diesem Objekt entstandenen Mehrkosten benötigt.

Zu 804 Bundesamt für Wasserwirtschaft

3180.003 Der Voranschlagskredit 1990 konnte infolge verspäteter Einreichung von Schlußabrechnungen für Studienaufträge sowie Verzögerungen bei der Erstellung des Schlußberichtes nicht voll beansprucht werden. Gewöhnlicher Vorschuß Fr. 179 000.—

4600.010 Mehrbedarf infolge rascherer Realisierung der Schleusenverlängerung und geändertem Abrechnungsmodus gemäß Vereinbarung der beteiligten Parteien. Kompensation des Mehrbedarfs in den Folgejahren. Gewöhnlicher Vorschuß von Fr. 250 000.—

Zu 805 Bundesamt für Energiewirtschaft

3180.001 Der Energienutzungsbeschuß gibt dem Bund neue Aufgaben in bezug auf die Einführung der verbrauchsabhängigen Heiz- und Warmwasserkostenabrechnung sowie energetischen Anforderungen für serienmässig hergestellte Anlagen, Fahrzeuge und Geräte. Für die rasche und wirkungsvolle Durchführung dieser Aufgabe müssen verschiedene Vorabklärungen und Studien durchgeführt werden.

3180.002 Der Energienutzungsbeschuß gibt dem Bund neu die Möglichkeit, Pilot- und Demonstrationsanlagen sowie forschungsnahen (vorwettbewerbliche) Entwicklungen zu unterstützen. Damit erst wird eine wirkungsvolle Umsetzung der Forschungsergebnisse ermöglicht. In diesen Förderungsbereichen liegen — im beantragten Umfang — weitgehend vorbereitete Vorhaben zur Durchführung vor.

3600.002 Bedeutende Abwärmemengen werden wegen mangelnder Wirtschaftlichkeit (gemessen am tiefen Ölpreis) heute nicht rückgewonnen. Viele Wärmerückgewinnungsprojekte liegen ausführungsbereit vor. Bereits in der zweiten Hälfte dieses Jahres sollen solche Projekte unterstützt werden.

4600.002 Gemäß Art. 12 ENB kann der Bund Maßnahmen zur Nutzung erneuerbarer Energien unterstützen. Geplant sind Maßnahmen im Rahmen spezieller Förderungsprogramme sowie Maßnahmen, die für die Einführung einer Technologie von Bedeutung sind.

Ad 802 Office fédéral des transports (suite)

La construction des terminaux de ferroutage à l'étranger a subi des retards par rapport au calendrier prévu. Le montant porté au budget pour 1990 concernant le chantier de Busto II ne sera requis qu'en 1991 (report de crédit de 4,6 millions). Le crédit supplémentaire de 3 millions sert à couvrir des frais excédentaires afférents à cet objet.

Ad 804 Office fédéral de l'économie des eaux

Le crédit porté au budget de 1990 n'a pas pu être pleinement utilisé en raison de retards dans la présentation des décomptes finals de plusieurs études et dans la rédaction du rapport final. Crédit provisoire de 179 000 francs.

Besoins financiers supplémentaires requis en raison de la réalisation accélérée du prolongement de l'écluse et de la modification du mode de décompte selon le contrat conclu entre les parties concernées. Compensation pendant les années suivantes. Crédit provisoire de 250 000 francs.

Ad 805 Office fédéral de l'énergie

L'arrêté fédéral pour une utilisation économe et rationnelle de l'énergie attribuée à la Confédération des tâches nouvelles touchant l'introduction du décompte individuel des frais de chauffage et de préparation d'eau chaude, ainsi que l'adoption de critères énergétiques applicables aux installations, véhicules et appareils produits en série. Différentes études doivent être accomplies en vue de l'exécution rapide et efficace de ces tâches.

L'arrêté fédéral sur l'énergie autorise la Confédération à soutenir désormais des installations pilotes et de démonstration, ainsi que des travaux de développement initial (de réalisations compétitives). C'est une phase décisive du transfert des résultats de la recherche. Le montant demandé correspond à un certain nombre de projets dans ce sens, dont la préparation est quasiment achevée, et qui attendent d'être mis en œuvre.

Des quantités importantes de chaleur résiduelle ne sont actuellement pas récupérées faute de rentabilité (bas prix du pétrole). De nombreux projets visant à récupérer cette chaleur sont prêts à être exécutés. De tels projets doivent déjà être financés au cours de la seconde moitié de cette année.

Selon l'art. 12 de l'arrêté sur l'énergie, la Confédération peut soutenir des mesures tendant à l'exploitation des énergies renouvelables. Il est prévu d'intervenir par le biais de programmes d'encouragement, ainsi que de mesures qui sont importantes pour l'introduction d'une nouvelle technologie.

Nachtragskredite I Kreditübertragungen I (●)	Rechnung Compte 1990	Voranschlag Budget 1991	Nachtragskredite Crédits supplémentaires 1991	Crédits supplémentaires I Reports de crédits I (●)
	Fr.	Fr.	Fr.	
806 Bundesamt für Straßenbau . . .			2482578	806 Office fédéral des routes
3600.003 Allg. Straßenbeiträge und Finanzausgleich	275 315 086	278 442 000	2 308 798	3600.003 Subventions routières générales et péréquation financière
5 Internationale Alpenstraßen und Kantone ohne Nationalstraßen	20 722 641	20 958 000	173 780	5 Routes alpestres servant au trafic international et cantons dépour- vus de routes nationales

Begründung**Exposé des motifs****Zu 806 Bundesamt für Straßenbau**

3600.003 Nachzahlung für 1990, da Treibstoffzollerträge höher ausfielen als budgetiert.

Entnahme aus der Rückstellung «Straßenverkehr».

3600.005 Nachzahlung für 1990, da Treibstoffzollerträge höher ausfielen als budgetiert.

Entnahme aus der Rückstellung «Straßenverkehr».

Ad 806 Office fédéral des routes

Paiement complémentaire pour 1990, étant donné que le produit des droits d'entrée sur les carburants a été plus élevé que prévu.

Prélèvement sur la provision pour la circulation routière.

Paiement complémentaire pour 1990, étant donné que le produit des droits d'entrée sur les carburants a été plus élevé que prévu.

Prélèvement sur la provision pour la circulation routière.

Verpflichtungskredite I	Objektkredit	Zusatzkredit	Crédits d'engagements I
	Crédit d'engagement	Crédit additionnel	
	Fr.	Fr.	
Total	108 080 000	6 114 600	Total
Amt für Bundesbauten			Office des constructions fédérales
Erneuerung der Alarmempfangszentrale im Parlamentsgebäude	1 500 000		Remplacement de la centrale d'alarme du Parlement
Spezialausstattung der Mietlokalitäten für die Asylrekurskommission des EJPD an der Webergutstrasse 5 in Zollikofen	2 100 000		Aménagement spécial des locaux loués pour la commission de recours en matière d'asile du DFJP sis à la Webergutstrasse 5, à Zollikofen
Vergrößerung des Betriebsgebäudes auf dem Flugfeld Hausen a. A.	580 000		Agrandissement du bâtiment d'exploitation sur l'aérodrome de Hausen a. A.
Erstellung einer Dieselausstoß-Meß- und Prüfanlage beim Amt für Meßwesen in Wabern		260 000	Construction d'une installation de mesure et d'essai des gaz d'échappement des moteurs diesel auprès de l'Office fédéral de métrologie, à Wabern
Installation eines EDV-Kabelnetzwerkes LAN bei der Zollverwaltung, Monbijoustrasse 40 in Bern		325 000	Installation d'un réseau local informatique LAN auprès de l'Administration des douanes, Monbijoustrasse 40 à Berne
Gebäudeerweiterung La Dôle in Chéserey VD		2 940 000	Agrandissement du bâtiment La Dôle, à Chéserey VD
Teuerungsbedingte Mehrkosten für zivile Bauvorhaben des Amtes für Bundesbauten		2 386 600	Frais supplémentaires dus au renchérissement pour des projets de construction civils de l'Office des constructions fédérales
Justiz- und Polizeidepartement			Département de justice et police
Finanzierung von Unterkünften für die Unterbringung von Asylbewerbern	100 000 000		Financement de logements destinés à l'hébergement de requérants d'asile
Militärdepartement			Département militaire
Schutz- und Sicherheitsmaßnahmen auf dem Gelände des Waffenplatzes Herisau-Gossau	3 900 000		Mesures de protection et de sécurité sur le terrain de la place d'armes d'Hérisau-Gossau
4 Zusatzkredite für militärische Bauvorhaben aus den Bauvoranschlägen 1989 und 1990		203 000	4 crédits additionnels pour des projets de construction militaires résultant des budgets de construction de 1989 à 1990

Botschaft über den Nachtrag I zum Voranschlag für 1991

Message concernant le supplément I du budget pour 1991

In	Staatsrechnung und Voranschlag
Dans	Compte d'Etat et budget
In	Conto di Stato e preventivo
Jahr	1991
Année	
Anno	
Teilbestand BAR	E6103
Fonds AFS	
Fondo AFS	
Ablieferung BAR	1960/102
Versement AFS	
Versamento AFS	
Seite	1-34
Page	
Pagina	
Ref. No	90 000 087

Das Dokument wurde durch das Schweizerische Bundesarchiv digitalisiert.

Le document a été digitalisé par les Archives Fédérales Suisses.

Il documento è stato digitalizzato dell'Archivio federale svizzero.