

RÉPUBLIQUE ET



CANTON DE GENÈVE

POUVOIR JUDICIAIRE

A/2370/2024-MARPU

ATA/156/2025

COUR DE JUSTICE

Chambre administrative

Arrêt du 11 février 2025

dans la cause

A _____

recourante

contre

OFFICE CANTONAL DES BÂTIMENTS

intimé

EN FAIT

A. a. A_____ (ci-après : A_____) est une société en nom collectif inscrite le 5 mai 2017 au registre du commerce de Genève. Elle a pour but social le conseil en organisation et l'assistance à la maîtrise d'ouvrage.

Ses associés sont B_____, C_____ et D_____.

b. Le 1^{er} mai 2024, l'office cantonal des bâtiments (ci-après : OCBA) a publié, sur la plateforme internet www.simap.ch, un appel d'offres en procédure ouverte, soumis aux accords internationaux, portant sur un marché de services intitulé « contrats-cadre pour des mandats d'assistance à maîtrise d'ouvrage » et visant des prestations d'assistance à maîtrise d'ouvrage pour les mandats du programme de transition écologique (PTE) des bâtiments de l'État de Genève.

Le marché portait sur une durée de 120 mois à compter de la conclusion du contrat-cadre, susceptible de reconduction.

Selon le dossier d'appel d'offres (ci-après : DAO), le marché devait être adjugé aux sept soumissionnaires ayant présenté l'offre la plus avantageuse, en ce sens qu'il leur serait proposé de conclure, aux conditions décrites dans le DAO, un contrat-cadre d'assistance non exclusif régissant les commandes particulières de prestations.

c. Des questions pouvaient être posées par écrit dans un délai au 17 mai 2024. Les offres devaient être déposées, signées, datées et complètes, dans un délai expirant le 10 juin 2024 à 16h30, sous peine d'exclusion. Les attestations requises devaient être remises dans le même délai, sous pli fermé séparé (art. 3.1 document A1 DAO).

d. Le document B1 du DAO, soit l'offre devant être remplie par le soumissionnaire, énumérait à son paragraphe 1 (page 4) les attestations devant être fournies par celui-ci simultanément au dépôt de son offre. Il s'agissait notamment des attestations destinées à démontrer que le personnel de l'entreprise soumissionnaire était assuré conformément à la législation en vigueur et que les paiements étaient à jour (attestation AVS ou équivalent ; attestation AI ou équivalent ; attestation APG ou équivalent ; attestation de paiement des cotisations chômage ; attestation de paiement des allocations familiales ; attestation de paiement de la LPP ; attestation SUVA ou équivalent) et de celles certifiant, pour le personnel appelé à travailler sur le territoire genevois, soit que le soumissionnaire était lié par une convention collective de travail applicable à Genève, soit qu'il avait signé auprès de l'office cantonal de l'inspection et des relations du travail (ci-après : OCIRT) un engagement à respecter les usages en vigueur à Genève.

Les soumissionnaires indépendants devaient uniquement fournir des attestations AVS prouvant leur statut d'indépendant ainsi que la preuve du paiement de leur cotisation d'assurance accident.

Le délai de validité des attestations requises était de trois mois au maximum.

Il était rappelé aux soumissionnaires que l'absence de production de l'une ou l'autre des attestations requises entraînerait leur exclusion immédiate de la procédure d'appel d'offres.

e. Un certain nombre de questions ont été posées par les entreprises intéressées dans le délai fixé à cet effet, auxquelles l'OCBA a répondu. Il résulte notamment de ces réponses que chacune des sept adjudications porterait sur un domaine distinct (lumière, ADB et ventilation, chaufferies, PV et toitures, optimisation, CECB+ et IDC/enveloppe) et que, pour chaque mandat, une personne clé et son suppléant seraient identifiés (réponse à question n° 2). Chaque mandat correspondait à une charge de travail continue de 1,5 à 2 équivalents temps plein (ETP) sur toute la durée du contrat, soit plusieurs années (réponses aux questions n^{os} 3 et 17).

f. Le 7 juin 2024, A_____ a déposé une offre. Elle a été ouverte le 12 juin 2024, en même temps que les seize autres offres reçues en temps utile par l'OCBA.

g. Sous chiffre 4.2.1 de son offre (« Organisation »), A_____ a indiqué que son effectif comptait trois personnes. En vue de l'exécution du marché, D_____, associé, devait être la personne clé principale, avec une disponibilité de 100% pour le projet, B_____, avec une disponibilité de 75%, la personne clé suppléante, et C_____, avec une disponibilité de 50%, devait intervenir en « soutien pilotage ».

Sous rubrique 4.1.8 de son offre (« adaptabilité des autres ressources internes »), A_____ a indiqué ne pas employer de collaborateurs en l'état mais envisager, compte tenu de la durée du marché, de renforcer son équipe avec des profils équivalents à ceux de ses associés de manière à garantir la qualité de son accompagnement.

h. Étaient notamment annexés à l'offre de A_____ les documents suivants :

- deux « certificat[s] concernant la législation de sécurité sociale applicable au titulaire » établis par l'URSSAF E_____ (ci-après : certificat URSSAF) concernant respectivement C_____ et B_____ ; selon ces certificats, valables à la date de dépôt des offres, leur titulaire était soumis à la législation sociale française ; le certificat concernant C_____ indique que celui-ci exerce une activité non salariée au travers de la société F_____, dont il est le gérant, alors que, selon le certificat concernant B_____, celui-ci exerce une activité salariée pour le compte de l'entreprise G_____ à H_____ ; les deux certificats mentionnent (page 2, chiffre 5.1) une activité salariée exercée à Genève au sein de A_____ ;
- deux courriers de l'URSSAF E_____ datés de juin 2024, confirmant le paiement des cotisations et contributions sociales de C_____ et de B_____ ;
- copie d'un courrier adressé le 4 juin 2024 à D_____ par l'office cantonal des assurances sociales (ci-après : OCAS) confirmant que celui-là avait engagé, le 30 mars 2024, les démarches nécessaires en vue d'une affiliation en tant que personne de condition indépendante, sa demande étant en cours d'examen ; selon les termes de ce courrier, il ne constituait pas une attestation.

i. Par décision du 25 juin 2024, reçue le 4 juillet 2024 par A_____, l'OCBA a informé celle-ci que son offre avait été écartée de la procédure pour les motifs suivants :

« L'offre n'est pas accompagnée de l'attestation CCT ou Contrat de travail ou OCIRT ainsi que de l'attestation assurance accident selon art. 32 du règlement sur passations des marchés publics L 605.01, cf. § 1 du dossier d'appel d'offres ».

j. À réception de cette décision, A_____ a adressé à l'OCBA deux courriels des 4 et 5 juillet 2024 par lesquels elle lui a fait part de son incompréhension concernant les motifs d'exclusion retenus. Étant un groupement d'indépendants et n'employant pas de personnel, elle avait considéré qu'il lui suffisait pour satisfaire aux réquisits du § 1 du document B1 du DAO de fournir, pour chacun de ses associés, des justificatifs de couverture AVS et accidents ou équivalents. Les documents remis pour C_____ et B_____ remplissaient ces exigences ; l'absence de remise de documents pour D_____, plus problématique, s'expliquait par le fait que sa demande d'inscription en qualité d'indépendant auprès de l'OCAS était toujours en cours d'examen.

k. Dans sa réponse par courriel du 5 juillet 2024, l'OCBA a confirmé avoir pris en considération le statut d'indépendants des associés. Le document de l'OCAS produit pour D_____ ne répondait pas aux exigences définies dans le DAO, étant précisé que celles-ci devaient être remplies au moment du dépôt de l'offre. La preuve du paiement de la cotisation de l'assurance accident n'avait pas non plus été produite pour D_____, C_____ et B_____.

l. Par courriel du 5 juillet 2024, A_____ a contesté le point de vue de l'OCBA et, par courriel du 9 juillet 2024, elle a sollicité un échange de vues.

L'OCBA a indiqué ne pas avoir eu le temps de répondre à ces derniers courriels avant l'ouverture de la présente procédure.

- B.** a. Par acte déposé le 12 juillet 2024 au greffe de la chambre administrative de la Cour de justice (ci-après : la chambre administrative), A_____ a formé un recours contre la décision d'exclusion du 25 juin 2024, concluant à son annulation et à ce que son offre soit évaluée en même temps que les autres ou, si une décision d'adjudication avait déjà été rendue, à ce qu'elle soit révoquée et à ce qu'une nouvelle décision d'adjudication soit rendue au terme d'une nouvelle procédure d'évaluation intégrant son offre. Elle a par ailleurs demandé que l'effet suspensif soit accordé à son recours, en ce sens qu'il soit fait interdiction à l'OCBA de procéder à toute adjudication dans le cadre de l'appel d'offres et de conclure tout contrat en relation avec le marché litigieux.

Le principe de transparence avait été violé, dès lors que l'OCBA s'était fondé sur l'absence d'attestation AVS concernant D_____ pour exclure la recourante de la procédure. Or, selon le document B1 du DAO, une telle attestation ne constituait que l'un des moyens possibles pour établir un statut d'indépendant. Dans le cas

d'espèce, le fait que D_____ avait ce statut lors du dépôt des offres résultait de l'extrait du registre du commerce de A_____ annexé à l'offre.

Les faits pertinents avaient été constatés de manière inexacte ou incomplète, compte tenu des particularités de la recourante et de ses associés. L'exigence d'une attestation d'affiliation à une CCT ou de signature d'un engagement « OCIRT » ne s'appliquait pas à elle puisqu'elle n'employait pas de personnel. Les attestations et courriers de l'URSSAF produits pour C_____ et B_____ établissaient que ceux-ci bénéficiaient, conformément à la législation française, d'une couverture accidents pour leur activité au sein de A_____. D_____ avait travaillé pour l'État de Genève du 1^{er} novembre 2020 au 30 juin 2024 (*sic*), après quoi il avait connu une période de chômage non indemnisé jusqu'au 16 avril 2024 tout en exerçant une activité en qualité d'indépendant dès le premier trimestre 2024. Dans le courant du mois de mai 2024, il avait déposé auprès de l'OCAS une demande d'affiliation AVS/AI/APG en qualité d'indépendant et avait complété à cet effet un questionnaire. La réponse de l'OCAS du 4 juin 2024 l'informant que sa requête était en cours d'examen avait été annexée à l'offre déposée le 7 juin 2024. Ce document, de même que l'extrait du registre du commerce de A_____, confirmaient le statut d'indépendant de l'intéressé. Une affiliation à l'assurance accidents obligatoire (LAA) n'était par ailleurs pas nécessaire pour les indépendants, de telle sorte qu'il n'y avait pas lieu d'exiger une attestation à cet égard. L'ensemble des documents fournis répondait donc aux exigences figurant au document B1 du DAO, clarifiés en tant que de besoin dans le cadre des échanges de courriels postérieurs à la décision d'exclusion.

Il était à cet égard regrettable que l'OCBA n'ait pas sollicité des clarifications concernant ces documents avant de rendre la décision contestée.

b. L'OCBA a répondu sur effet suspensif et sur le fond le 23 juillet 2024, concluant au rejet de la demande d'effet suspensif et à celui du recours.

L'exclusion d'un soumissionnaire ne produisant pas, simultanément au dépôt de son offre, les attestations requises dans l'appel d'offres au titre de condition de participation à la procédure, prononcée en application de l'art. 42 al. 1 du règlement sur la passation des marchés publics du 17 décembre 2007 (RMP - L 6 05.01), était conforme à la jurisprudence de la chambre administrative. Selon celle-ci, l'autorité adjudicatrice pouvait attendre du soumissionnaire qu'il présente les documents requis, rédigés d'une manière qui permette de déterminer, sans recherche complémentaire, s'il remplissait les conditions d'aptitude exigées par le cahier des charges.

Dans le cas d'espèce, et dans la mesure où A_____ indiquait ne pas employer de personnel, ses trois associés devaient, conformément aux conditions de l'appel d'offres et à l'art. 35 al. 2 RMP, établir leur statut d'indépendant par la production d'attestations AVS. Ils devaient également prouver le paiement des cotisations d'assurance accident. A_____ elle-même, société de personnes, était tenue de fournir une attestation OCIRT. Or, les attestations produites par C_____ et

B_____ n'établissaient pas qu'ils bénéficiaient d'une couverture accidents, alors que D_____ n'avait fourni aucune attestation établissant son statut d'indépendant ou le paiement de cotisations d'assurance accident. Enfin, aucune attestation OCIRT n'avait été produite concernant A_____. C'était dès lors à juste titre, et dans le respect du principe de formalisme régissant le domaine des marchés publics, que l'offre de A_____ avait été exclue.

Contrairement à ce que soutenait la recourante, l'OCBA n'avait pas à prendre contact avec elle avant de rendre la décision d'exclusion contestée. Ladite décision comportait pour le surplus une motivation suffisante pour permettre à A_____ de comprendre les raisons de son exclusion. Des explications supplémentaires lui avaient en outre été données après la décision par échange de courriels. Son droit d'être entendue avait donc été respecté. En tout état, la procédure de recours aurait permis d'en guérir l'éventuelle violation.

c. Par réplique du 22 août 2024, A_____ a persisté dans les conclusions de son recours et produit plusieurs pièces nouvelles, dont un courrier adressé le 22 juillet 2024 à D_____ par l'OCAS, lui confirmant son affiliation en qualité d'assuré de condition indépendante mais précisant que cette attestation n'était pas valable en cas de soumission, un courrier adressé le 22 juillet 2024 à A_____ par l'OCAS, lui confirmant son enregistrement en qualité d'employeur à compter du 1^{er} janvier 2022 et l'invitant à se manifester dès qu'elle emploierait des collaborateurs, ainsi que plusieurs documents relatifs à la couverture accidents dont bénéficiaient C_____ et B_____ selon le régime français qui leur était applicable.

L'exclusion de son offre était contraire aux finalités des marchés publics, notamment à l'ouverture à la concurrence et à une utilisation économique des deniers publics. En écartant son offre pour des motifs formels ne ressortant pas clairement de l'appel d'offres, l'autorité avait violé les principes de la transparence et de l'interdiction du formalisme excessif.

Dénuée de la personnalité morale et n'ayant aucun employé, A_____ n'avait pas à fournir l'attestation OCIRT prévue par l'art. 32 al. 1 let. b RMP et le document B1 du DAO. Le statut d'indépendant des associés était avéré et au besoin établi par l'extrait du Registre du commerce de A_____. Les documents de l'appel d'offres ne mentionnaient pas l'exigence de délivrance d'attestations AVS. En tout état, des attestations équivalentes avaient été fournies pour C_____ et B_____, soumis au régime de sécurité sociale français, et une demande d'affiliation à l'AVS en qualité d'indépendant avait été produite pour D_____ mais n'avait pas encore été traitée au moment où l'offre avait été déposée. La conclusion d'une assurance accidents n'était obligatoire pour les indépendants ni en France ni en Suisse. C_____ et B_____ étaient en tout état couverts dans le cadre de leurs activités françaises, ce que démontraient les pièces produites avec la réplique, alors que D_____ conclurait un contrat d'assurance accidents aussitôt que son statut d'indépendant aurait été reconnu.

Dans la mesure où l'OCBA aurait estimé que les attestations produites étaient ambiguës ou sujettes à interprétation, il aurait dû, comme le lui permettait l'art. 40 al. 1 RMP, lui demander des clarifications.

d. La cause a été gardée à juger le 4 septembre 2024 sur effet suspensif et sur le fond.

EN DROIT

1. Interjeté en temps utile et dans les formes exigées par la loi devant la juridiction compétente, le recours est recevable (art. 132 de la loi sur l'organisation judiciaire du 26 septembre 2010 - LOJ - E 2 05 ; art. 15 al. 1^{bis} let. d et al. 2 de l'accord intercantonal sur les marchés publics du 25 novembre 1994 - AIMP - L 6 05 ; art. 3 al. 1 de la loi autorisant le Conseil d'État à adhérer à l'accord intercantonal sur les marchés publics du 12 juin 1997 - L-AIMP - L 6 05.0 ; art. 55 let. c et 56 al. 1 - RMP ; art. 64 al. 1 et 65 al. 1 et 2 de la loi sur la procédure administrative du 12 septembre 1985 - LPA - E 5 10).

La recourante, dont l'offre a été exclue et qui a ainsi été privée de la possibilité de participer à la phase d'adjudication, est directement touchée par la décision contestée et a un intérêt digne de protection à son annulation ou à sa modification (ATA/1200/2024 du 15 octobre 2024 consid. 1.3). Elle dispose donc de la qualité pour recourir (art. 60 al. 1 LPA), ce qui n'est au demeurant pas contesté.

2. Le litige a pour objet l'exclusion de la recourante de l'appel d'offres au motif qu'elle n'avait pas fourni les attestations requises, respectivement avait fourni des attestations non conformes aux exigences de l'appel d'offres.
3. **3.1** L'AIMP poursuit notamment les objectifs d'assurer une concurrence efficace entre les soumissionnaires, de leur garantir l'égalité de traitement, d'assurer l'impartialité de l'adjudication et la transparence des procédures de passation des marchés, et de permettre une utilisation parcimonieuse des deniers publics (art. 1 al. 3 AIMP). Les dispositions cantonales d'exécution doivent garantir une procédure d'examen de l'aptitude des soumissionnaires selon des critères objectifs et vérifiables (art. 13 let. d AIMP).

Selon la jurisprudence, le principe de la transparence est le principe cardinal et incontournable des marchés publics. Il limite le large pouvoir d'appréciation dont dispose le pouvoir adjudicateur (RDAF 2001 I 403). Il permet d'assurer la mise en œuvre du principe de concurrence, lequel permet la comparaison des prestations et de choisir ainsi l'offre garantissant un rapport optimal entre le prix et la prestation ainsi que le contrôle de l'impartialité de la procédure d'adjudication, autre principe qui doit être respecté. Le principe de transparence exige que le pouvoir adjudicateur se conforme aux conditions qu'il a préalablement annoncées ; ainsi, une fois les critères d'aptitude et d'adjudication arrêtés dans l'appel d'offres ou les documents d'appel d'offres, le pouvoir adjudicateur doit en règle générale s'y tenir. Ce principe

se rapproche dans cet aspect du principe de la bonne foi, qui prohibe les comportements contradictoires de l'autorité (art. 9 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 - Cst. - RS 101), et du principe de la non-discrimination. En effet, si le pouvoir adjudicateur s'écarte des « règles du jeu » qu'il a fixées, en particulier s'il modifie les critères d'aptitude ou d'adjudication après le dépôt des offres (ATA/349/2023 du 4 avril 2023 consid. 3.2), il adopte un comportement qui se rapproche d'une manipulation, typiquement discriminatoire, du résultat du marché (ATF 141 II 353 consid. 8.2.3 et la référence citée ; [ATA/167/2024](#) du 6 février 2024 consid. 4.2.2 et les références citées) et agit de manière contraire au droit des marchés publics (arrêt du Tribunal administratif fédéral B-6744/2023 du 20 août 2024 consid. 6.1.1 et les arrêts cités).

3.2 Conformément à l'art. 4 L-AIMP, le Conseil d'État édicte les dispositions d'exécution de l'accord intercantonal (al. 1) ; il précise notamment les critères d'aptitude (al. 2).

3.3 Sous l'intitulé « Conditions de participation », l'art. 32 al. 1 RMP prévoit que ne sont prises en considération que les offres accompagnées, pour le soumissionnaire et ses éventuels sous-traitants, notamment, d'attestations justifiant que la couverture du personnel en matière d'assurances sociales est assurée conformément à la législation en vigueur au siège du soumissionnaire et que ce dernier est à jour avec le paiement des cotisations (let. a), d'une attestation certifiant, pour le personnel appelé à travailler sur le territoire genevois, soit qu'il est lié par la convention collective de travail de sa branche, applicable à Genève (let. b ch. 1), soit qu'il a signé, auprès de l'OCIRT, un engagement à respecter les usages en vigueur à Genève qui lui sont applicables, notamment en ce qui concerne les salaires minimaux, la couverture du personnel en matière de retraite, y compris retraite anticipée, de perte de gain en cas de maladie, d'assurance-accidents et d'allocations familiales ainsi que la contribution professionnelle (let. b ch. 2), et d'une déclaration du soumissionnaire s'engageant à respecter le principe de l'égalité entre femmes et hommes.

L'art. 32 al. 5 RMP prévoit que, si le soumissionnaire n'emploie pas de personnel, il doit prouver son statut d'indépendant. Dans ce cas, il est délié de l'obligation de fournir les attestations concernant le personnel.

Il ressort du texte de l'art. 32 al. 1 RMP (« offres accompagnées [...] des documents suivants ») que, contrairement à ce que semble soutenir la recourante, c'est bien au moment du dépôt des offres que les différentes attestations doivent être remises – en même temps que celle-ci – au pouvoir adjudicateur (ATA/1090/2024 du 17 septembre 2024 consid. 3.3).

3.4 À teneur de l'art. 40 al. 1 RMP, l'autorité adjudicatrice peut demander aux soumissionnaires des explications relatives à leur aptitude et à leur offre. L'interdiction du formalisme excessif, également tirée de l'art. 29 Cst., ne l'oblige toutefois pas à interpellier un soumissionnaire en présence d'une offre défectueuse (arrêt du Tribunal fédéral 2C_197/2010 du 30 avril 2010 consid. 6.5).

3.5 Conformément à l'art. 42 RMP, l'offre est écartée d'office lorsque le soumissionnaire a rendu une offre tardive, incomplète ou non conforme aux exigences ou au cahier des charges ou ne répond pas ou plus aux conditions pour être admis à soumissionner (al. 1 let. a et b). Les offres écartées ne sont pas évaluées. L'autorité adjudicatrice rend alors une décision d'exclusion motivée (al. 3).

3.6 Le droit des marchés publics est formaliste, ce que la chambre administrative a rappelé à plusieurs reprises (ATA/243/2020 du 3 mars 2020 consid. 4d ; ATA/970/2019 du 4 juin 2019 et les références citées), notamment lorsqu'elle a confirmé des décisions d'exclusion d'offres fondées sur la non-production des attestations requises dans l'appel d'offres au titre de condition de participation à la procédure de soumission (ATA/188/2021 du 23 février 2021 consid. 5 ; ATA/1208/2020 du 1^{er} décembre 2020 consid. 5 ; ATA/604/2021 du 8 juin 2021 consid. 8). L'autorité adjudicatrice doit procéder à l'examen de la recevabilité des offres et à leur évaluation dans le respect de ce formalisme, qui permet de protéger notamment le principe d'intangibilité des offres remises et le respect du principe d'égalité de traitement entre soumissionnaires garanti par l'art. 16 al. 2 RMP (ATA/243/2020 précité consid. 4d ; ATA/794/2018 du 7 août 2018 et les références citées ; ATA/1446/2017 du 31 octobre 2017). Le respect de ce formalisme est nécessaire pour concrétiser l'obligation d'assurer l'égalité de traitement entre soumissionnaires dans la phase d'examen de la recevabilité des offres et de leur évaluation. La conformité au droit de cette approche formaliste a été confirmée par le Tribunal fédéral (ATA/102/2010 du 16 février 2010, confirmé par l'arrêt du Tribunal fédéral 2C_197/2010 du 30 avril 2010 consid. 6.4).

Toutefois, l'interdiction du formalisme excessif, tirée de l'art. 29 Cst., interdit d'exclure une offre présentant une informalité de peu de gravité ou affectée d'un vice qui ne compromet pas sérieusement l'objectif visé par la prescription formelle violée (arrêts du Tribunal fédéral 2C_197/2010 précité consid. 6.1 ; 2D_50/2009 du 25 février 2010 consid. 2.4). Ainsi, des erreurs évidentes de calcul et d'écriture peuvent être rectifiées (art. 39 al. 2 RMP) et des explications peuvent être demandées aux soumissionnaires (art. 40 et 41 RMP). Le principe d'intangibilité des offres remises et le respect du principe d'égalité de traitement entre soumissionnaires impliquent de ne procéder à ce type de questionnement que de manière restrictive. L'autorité adjudicatrice dispose d'un certain pouvoir d'appréciation quant au degré de sévérité dont elle désire faire preuve dans le traitement des offres (ATA/384/2018 du 24 avril 2018 ; ATA/490/2017 du 2 mai 2017). L'interdiction du formalisme excessif ne l'oblige cependant pas à interpellier un soumissionnaire en présence d'une offre défailante (arrêt du Tribunal fédéral 2C_197/2010 précité consid. 6.5).

Ces principes valent notamment pour la phase d'examen de la recevabilité des soumissions, lors de laquelle l'autorité adjudicatrice examine si les offres présentées remplissent les conditions formelles pour participer à la procédure d'évaluation et il est exclu d'autoriser un soumissionnaire à modifier la présentation de son offre, à

y apporter des compléments ou à transmettre de nouveaux documents. En matière d'attestations à produire, l'autorité adjudicatrice peut attendre du soumissionnaire qu'il présente les documents requis, rédigés d'une manière qui permette de déterminer, sans recherche complémentaire, si celui-ci remplit les conditions d'aptitude ou d'offre conformes à ce qui est exigé dans le cahier des charges (ATA/1208/2020 précité consid. 6 ; ATA/588/2018 du 12 juin 2018 consid. 3b).

4. En l'occurrence, les attestations devant être fournies par les soumissionnaires, qui correspondaient à celles prévues par l'art. 32 RMP, étaient énumérées et détaillées au document B1 du DAO. Ce document précisait d'une part que les attestations et preuves requises devaient être produites dans le même délai que le dépôt de l'offre et d'autre part que le non-respect de cette obligation entraînerait l'exclusion immédiate du soumissionnaire. L'appel d'offres lui-même indiquait que seules les offres déposées en temps utile, signées, datées et complètes seraient prises en considération.

Parmi les justificatifs requis figurait notamment l'attestation OCIRT décrite à l'art. 32 al. 1 let. b RMP.

Le document B1 précisait par ailleurs que les indépendants devaient uniquement fournir les attestations AVS prouvant leur statut d'indépendant ainsi que la preuve du paiement de la cotisation assurance accident.

Dans la décision attaquée, puis dans ses écritures en réponse au recours, l'OCBA a retenu que les attestations fournies par la recourante lors du dépôt de son offre n'étaient pas conformes au DAO sous trois aspects :

- aucune attestation OCIRT n'avait été produite pour A_____ ;
- aucune attestation AVS justifiant du statut d'indépendant revendiqué par D_____ n'avait été produite, et l'attestation URSSAF produite par C_____ mentionnait une activité indépendante exercée par l'entremise d'une société française, sans référence à A_____ ;
- aucune preuve de paiement de cotisation d'assurance accidents n'avait été produite pour D_____ ; les attestations URSSAF produites par C_____ et B_____ ne faisaient pas état d'une assurance accidents et aucune preuve de paiement de cotisations d'assurance accidents n'avait été produite les concernant.

4.1 Sur le premier point, la recourante considère que, n'employant pas de personnel et étant une société de personnes dénuée de la personnalité juridique, il ne pouvait être attendu de sa part qu'elle produise une attestation OCIRT. Les attestations à produire étaient déterminées par le statut de ses associés, qui revêtaient la qualité d'indépendants au sens de l'art. 32 al. 5 RMP.

Cette argumentation ne convainc pas. Même si elle ne dispose pas de la personnalité juridique, en effet, une société en nom collectif est, dans ses rapports externes, considérée à certains égards comme une personne juridique dès lors que, en tant

que société, elle peut acquérir des droits et s'engager par les actes qu'un associé gérant a effectués en son nom (art. 562 et 567 de la loi fédérale du 30 mars 1911, complétant le Code civil suisse [CO, Code des obligations - RS 220] ; ATF 134 III 643 consid. 5.1 et références citées). Elle peut de même, en son propre nom, agir ou être actionnée en justice (art. 562 CO).

Dans le cas d'espèce, c'est bien la recourante et non ses associés qui a déposé une offre et c'est à elle que, le cas échéant, le marché aurait été adjugé. Il ne saurait donc, comme elle le soutient, être fait abstraction de son existence dans l'examen des conditions de participation à l'appel d'offres litigieux pour ne vérifier la réalisation de ces conditions que dans la personne de ses associés.

Il résulte des pièces produites que la recourante, qui peut juridiquement conclure des contrats de travail en son propre nom, a été enregistrée en qualité d'employeuse auprès de l'OCAS et invitée à se manifester dès qu'elle emploierait du personnel. Elle a par ailleurs exposé dans son offre envisager de renforcer son équipe au cours de la durée du marché, sans préciser la forme juridique que prendrait ce renfort, n'excluant ainsi pas la conclusion d'un ou de plusieurs contrats de travail. Dans la mesure où elle ne peut prétendre à un statut d'indépendant, réservé aux personnes physiques, on ne voit dès lors pas pour quelle raison l'exigence de production d'une attestation OCIRT stipulée par l'art. 32 al. 1 let. b RMP et par l'annexe B1 du DAO ne se serait pas appliquée à elle, étant relevé que, contrairement aux attestations mentionnées à l'art. 32 al. 1 let. a RMP, la délivrance d'une attestation OCIRT ne suppose pas l'emploi effectif de personnel.

C'est donc à juste titre que l'OCBA a retenu que l'attestation OCIRT requise n'avait pas été produite.

4.2 Sur le deuxième point, la recourante considère avoir satisfait aux exigences énoncées dans l'appel d'offres en produisant, pour deux de ses associés soumis au régime de sécurité sociale français, des attestations de l'URSSAF et, pour le troisième associé, soumis au régime suisse, un courrier de l'OCAS concernant sa demande d'affiliation en qualité d'indépendant.

Les attestations URSSAF produites pour C_____ et B_____ mentionnent toutes deux une activité principale – non salariée pour C_____, salariée pour B_____ – en France, emportant application de la législation sociale française, et une activité délocalisée auprès de A_____ à Genève. Ces deux attestations mentionnent toutefois, en contradiction avec les allégations de la recourante (et vraisemblablement par erreur), que cette activité serait salariée : elles ne sont ainsi pas de nature à établir la qualité d'indépendants des prénommés.

Quant à la demande d'affiliation de D_____ en qualité d'indépendant auprès de l'OCAS, il résulte de son texte même que le sort qui serait donné à cette demande n'était alors pas connu, de telle sorte que ce document ne pouvait aucunement être considéré comme une attestation prouvant le statut d'indépendant de celui-ci, étant

rappelé que les conditions de participation à un appel d'offres doivent être réalisées au moment du dépôt des offres.

Le fait, résultant de l'extrait du Registre du commerce de la recourante, que D_____ est l'un de ses associés ne permet pour sa part de tirer aucune conclusion sur son éventuelle condition d'indépendant au regard de la législation sociale applicable.

C'est donc également à juste titre que l'OCBA a considéré que la recourante n'avait pas fourni les attestations et preuves requises.

4.3 Sur le troisième point, la recourante a soutenu dans son acte de recours que l'affiliation de C_____ et de B_____ au régime de sécurité sociale française, tel qu'établi par les attestations URSSAF produites, impliquait leur affiliation à une assurance accidents et le paiement régulier des primes. Dans ses écritures en réplique, elle a relativisé cette affirmation et produit des pièces supplémentaires aux fins d'établir tant la couverture d'assurance accidents que le paiement des primes, paraissant ainsi implicitement admettre que les attestations produites en même temps que l'offre ne permettaient pas d'établir ces conditions.

En ce qui concerne son troisième associé D_____, elle a indiqué que celui-ci ne disposait lors du dépôt des offres d'aucune couverture d'assurance accidents, ayant quitté son emploi à l'État de Genève et attendant que son statut d'indépendant soit reconnu pour souscrire une assurance accidents. En tout état, les indépendants n'avaient selon elle aucune obligation de conclure un tel contrat.

Selon le document B1 du DAO, la recourante n'était toutefois pas tenue de produire un justificatif de couverture d'assurance accidents pour D_____, mais uniquement la preuve du paiement de la cotisation d'assurance accident. Lorsqu'il cesse d'être soumis à l'assurance accidents obligatoire au sens de la loi fédérale sur l'assurance-accidents du 20 mars 1981 (LAA - RS 832.20), un ancien travailleur continue en effet de bénéficier d'une couverture contre les risques d'accident en application de l'art. 8 al. 2 de la loi fédérale sur l'assurance-maladie du 18 mars 1994 (LAMal - RS 832.10). Dans une telle hypothèse, il ne peut cependant plus se prévaloir de la suspension de la couverture accidents LAMal dont il bénéficiait jusqu'alors en qualité de travailleur soumis à la LAA, et doit donc s'acquitter de la prime y relative auprès de son assureur maladie (art. 10 LAMal) ; c'est du paiement de cette prime par D_____ que la recourante devait apporter la preuve, ce qu'elle ne prétend pas avoir fait.

Sur ce point également, l'OCBA a donc retenu à juste titre que la recourante n'avait pas produit les attestations et preuves demandées.

4.4 Au vu de ces multiples carences, l'intimé était non seulement fondé à prendre une décision d'exclusion, mais il ne pouvait prendre une autre décision sous peine, vu le texte clair de l'art. 42 al. 1 RMP, de contrevenir au principe d'égalité de traitement entre soumissionnaires. La fourniture, après le prononcé de la décision contestée, d'explications supplémentaires, de même que la production, pour partie

avec l'acte de recours et pour partie avec le mémoire de réplique, de pièces supplémentaires, n'y change rien.

La décision d'exclusion ne viole ni le principe de transparence ni l'interdiction du formalisme excessif. Les attestations et justificatifs devant être fournis par les soumissionnaires en même temps que leur offre, lesquels correspondaient au demeurant à ceux énumérés à l'art. 32 RMP, étaient clairement décrits dans la documentation de l'appel d'offres, de même que les conséquences en cas de manquement à cette obligation. À supposer que la recourante ait éprouvé des incertitudes sur l'un ou l'autre des documents requis, elle aurait eu la possibilité de poser une question par écrit dans le délai fixé par l'autorité adjudicatrice, ce qu'elle n'a pas fait.

Les manquements imputables à la recourante ne sauraient par ailleurs être considérés comme de peu de gravité, dans la mesure où ils touchent le contrôle par l'autorité adjudicatrice des conditions de participation à l'appel d'offres litigieux en matière de respect de la législation sociale. Outre le fait que certains documents étaient manquants, d'autres étaient dénués de force probante ou, s'agissant des attestations URSSAF, difficilement interprétables voire entachées d'incohérences. La tâche de l'autorité adjudicatrice a ainsi été rendue considérablement plus difficile et il ne pouvait être attendu de celle-ci, sauf à violer les principes de l'intangibilité des offres et d'égalité entre les soumissionnaires, qu'elle interpelle la recourante afin d'obtenir des éclaircissements.

Les considérants qui précèdent conduisent au rejet du recours.

5. Le présent arrêt rend sans objet la requête d'effet suspensif.
6. Vu l'issue du litige, un émolument de CHF 1'000.- sera mis à la charge de la recourante, qui succombe (art. 87 al. 1 LPA), et aucune indemnité de procédure ne lui sera allouée (art. 87 al. 2 LPA).

* * * * *

PAR CES MOTIFS
LA CHAMBRE ADMINISTRATIVE

à la forme :

déclare recevable le recours interjeté le 12 juillet 2024 par A_____ contre la décision de l'office cantonal des bâtiments du 25 juin 2024 ;

au fond :

le rejette ;

met à la charge de A_____ un émolument de CHF 1'000.- ;

dit qu'il n'est pas alloué d'indemnité de procédure ;

dit que conformément aux art. 82 ss de la loi fédérale sur le Tribunal fédéral du 17 juin 2005 (LTF - RS 173.110), le présent arrêt peut être porté dans les trente jours qui suivent sa notification par-devant le Tribunal fédéral ;

- par la voie du recours en matière de droit public :

si la valeur estimée du mandat à attribuer n'est pas inférieure aux seuils déterminants de la loi fédérale du 16 décembre 1994 sur les marchés publics ou de l'accord du 21 juin 1999 entre la Confédération suisse et la Communauté européenne sur certains aspects relatifs aux marchés publics ;

s'il soulève une question juridique de principe ;

- par la voie du recours constitutionnel subsidiaire, aux conditions posées par les art. 113 ss LTF ;

le mémoire de recours doit indiquer les conclusions, motifs et moyens de preuve et porter la signature du recourant ou de son mandataire ; il doit être adressé au Tribunal fédéral, 1000 Lausanne 14, par voie postale ou par voie électronique aux conditions de l'art. 42 LTF. Le présent arrêt et les pièces en possession de la partie recourante, invoquées comme moyens de preuve, doivent être joints à l'envoi ;

communique le présent arrêt à A_____, à l'office cantonal des bâtiments, ainsi qu'à la commission de la concurrence (COMCO).

Siégeant : Jean-Marc VERNIORY, président, Francine PAYOT ZEN-RUFFINEN, Patrick CHENAUX, Eleanor MCGREGOR, Claudio MASCOTTO, juges.

Au nom de la chambre administrative :

la greffière-juriste :

M. MARMY

le président siégeant :

J.-M. VERNIORY

Copie conforme de cet arrêt a été communiquée aux parties.

Genève, le

la greffière :

