



Fall-Nr.: IV-2017/119
Stelle: Verwaltungsrekurskommission
Rubrik: Verkehr
Publikationsdatum: 09.10.2019
Entscheiddatum: 04.01.2018

Entscheid Verwaltungsrekurskommission, 04.01.2018

Art. 15d Abs. 1, Art. 16 Abs. 1, Art. 16d Abs. 1 lit. b SVG (SR 741.01). Die Rekurrentin wurde während der Fasnacht von einem Personenwagen angefahren, als sie zu Fuss die Strasse auf dem Nachhauseweg überqueren wollte. Sie hatte eine mittlere Blutalkoholkonzentration von knapp über drei Gewichtspromille. Wer sich mit einer solchen Alkoholisierung nur schon auf den Beinen halten und sogar – wenn auch teilweise mit unsicherem Gang – von der Fasnacht zu Fuss nach Hause begeben kann, ist zufolge Zweifeln an der Fahreignung verkehrsmedizinisch zu untersuchen; daran ändert auch ein bislang unbescholtener automobilistischer Leumund nichts (Verwaltungsrekurskommission, Abteilung IV, 4. Januar 2018, IV-2017/119). Gegen diesen Entscheid wurde beim Verwaltungsgericht Beschwerde erhoben. Das Verwaltungsgericht hat die Beschwerde mit Entscheid vom 8. September 2018 abgewiesen (B 2018/30). Gegen den Entscheid des Verwaltungsgerichts wurde beim Bundesgericht Beschwerde erhoben. Das Bundesgericht hat die Beschwerde mit Urteil vom 19. März 2019 abgewiesen (1C_569/2018).

Präsident Urs Gmünder, Richter Urs Früh und Beat Fritsche, Gerichtsschreiberin
Louise Blanc Gähwiler

X, Rekurrentin,



St.Galler Gerichte

vertreten durch Rechtsanwalt lic.iur. Lorenz Gmünder, St. Leonhard-Strasse 20,
Postfach 728, 9001 St. Gallen,

gegen

Strassenverkehrs- und Schifffahrtsamt, Abteilung Administrativmassnahmen,
Frongartenstrasse 5, 9001 St. Gallen, Vorinstanz,

betreffend

verkehrsmedizinische Untersuchung

Sachverhalt:

A.- X erwarb am 12. September 2002 den Führerausweis für die Kategorie B. Seit 2009 ist sie ausserdem für die Fahrzeugkategorien C und C1E sowie seit 2013 für die Fahrzeugkategorien D und DE fahrberechtigt. Im Administrativmassnahmen-Register ist sie nicht verzeichnet.

B.- Am 4. März 2017 um 17.55 Uhr fuhr ein Fahrzeuglenker mit einem Personenwagen auf der Hauptstrasse in A in Richtung B. Auf der Höhe der Liegenschaft Nr. 40 kollidierte er mit X, welche zu Fuss auf dem Heimweg von der Fasnacht war und die Hauptstrasse überqueren wollte. Durch die Kollision zog sie sich leichte Verletzungen an der linken Körperseite zu. Ein Atemalkoholtest ergab einen Wert von 1,23 mg/l. Die Auswertung der Blutprobe der Fussgängerin durch das Institut für Rechtsmedizin am Kantonsspital St. Gallen (IRM) ergab für den Zeitpunkt der Blutentnahme um 20.30 Uhr eine Blutalkoholkonzentration von mindestens 2,40 und maximal 2,66 Gewichtspromille. Auf den Ereigniszeitpunkt berechnet betrug die Blutalkoholkonzentration mindestens 2,65 und maximal 3,38 Gewichtspromille. Mit Verfügung vom 6. Juli 2017 ordnete das Strassenverkehrsamt des Kantons St. Gallen nach Gewährung des rechtlichen Gehörs eine verkehrsmedizinische Untersuchung an.



C.- Mit Eingabe vom 20. Juli 2017 erhob X durch ihren Rechtsvertreter Rekurs. Sie beantragte, unter Kosten- und Entschädigungsfolge sei die Verfügung vom 6. Juli 2017 aufzuheben und auf eine verkehrsmedizinische Untersuchung zu verzichten. Am 11. September 2017 verzichtete die Vorinstanz auf eine Vernehmlassung. Bereits am 7. September 2017 hatte sich die Rekurrentin als Inhaberin des Führerausweises der Fahrzeugkategorien C und D der periodischen medizinischen Kontrolluntersuchung unterzogen und den entsprechenden Bericht am 8. September 2017 eingereicht. Die Vorinstanz nahm dazu mit Schreiben vom 21. September 2017 Stellung. Sie verlangte, dass dieser Bericht aus dem Recht zu weissen sei. Auf die Ausführungen der Rekurrentin wird, soweit erforderlich, in den Erwägungen eingegangen.

Erwägungen:

1.- Die Eintretensvoraussetzungen sind von Amtes wegen zu prüfen. Die Verwaltungsrekurskommission ist zum Sachentscheid zuständig. Die Befugnis zur Rekurshebung ist gegeben. Der Rekurs vom 20. Juli 2017 ist rechtzeitig eingereicht worden und erfüllt in formeller und inhaltlicher Hinsicht die gesetzlichen Anforderungen (Art. 41 lit. g^{bis}, 45, 47 und 48 des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege, sGS 951.1, abgekürzt: VRP). Auf den Rekurs ist einzutreten.

2.- Im Rekurs ist umstritten, ob die Vorinstanz zu Recht an der Fahreignung der Rekurrentin zweifelte und eine verkehrsmedizinische Untersuchung anordnete.

a) Ausweise und Bewilligungen sind zu entziehen, wenn festgestellt wird, dass die gesetzlichen Voraussetzungen zur Erteilung nicht oder nicht mehr bestehen (Art. 16 Abs. 1 des Strassenverkehrsgesetzes, SR 741.01, abgekürzt: SVG). Art. 16d SVG regelt den Führerausweisentzug wegen fehlender Fahreignung. Danach ist unter anderem nicht geeignet, ein Fahrzeug zu führen, wer an einer Sucht leidet, welche die Fahreignung ausschliesst (Art. 16d Abs. 1 lit. b SVG). Ein solcher Ausweisentzug setzt keine Widerhandlung gegen die Strassenverkehrsvorschriften voraus. Die Rechtsprechung bejaht eine Trunksucht, wenn die betroffene Person regelmässig so viel Alkohol konsumiert, dass ihre Fahrfähigkeit vermindert wird und sie diese Neigung



zum übermässigen Alkoholenuss durch den eigenen Willen nicht zu überwinden oder zu kontrollieren vermag. Auf eine fehlende Fahreignung darf geschlossen werden, wenn die Person nicht mehr in der Lage ist, Alkoholkonsum und Strassenverkehr ausreichend zu trennen, oder wenn die nahe liegende Gefahr besteht, dass sie im akuten Rauschzustand am motorisierten Strassenverkehr teilnimmt. Der Suchtbegriff des Verkehrsrechts deckt sich somit nicht mit dem medizinischen Begriff der Alkoholabhängigkeit. Auch bloss suchtgefährdete Personen, bei denen aber jedenfalls ein Alkoholmissbrauch vorliegt, können demnach vom Führen eines Motorfahrzeugs ferngehalten werden (BGE 129 II 82 E. 4.1 mit Hinweisen; Urteil des Bundesgerichts [BGer] 1C_13/2017 vom 19. Mai 2017 E. 3.1).

Bestehen Zweifel an der Fahreignung einer Person, so wird diese einer Fahreignungsuntersuchung unterzogen (Art. 15d Abs. 1 SVG). Absatz 1 von Art. 15d SVG nennt in den lit. a bis e beispielhaft die fünf wichtigsten Fälle, die Zweifel an der Fahreignung begründen und deren Abklärung in der Regel obligatorisch machen. Es handelt sich dabei um die Abhängigkeit von Alkohol und Betäubungsmitteln (lit. a und b), Verkehrsregelverletzungen, die auf Rücksichtslosigkeit schliessen lassen (lit. c), die Meldung einer IV-Stelle (lit. d) oder eines Arztes, dass eine Krankheit vorliege, die das sichere Führen von Motorfahrzeugen ausschliesse (lit. e). Die Liste in Art. 15d Abs. 1 SVG ist nicht abschliessend (BGer 1C_445/2012 vom 26. April 2013 E. 3.2; BBI 2010 S. 8500). Sofern kein Sondertatbestand nach Art. 15d Abs. 1 lit. a bis e SVG erfüllt ist, kann eine Fahreignungsuntersuchung auch gestützt auf die Generalklausel in Abs. 1 angeordnet werden. Anlass für die Abklärung der Fahreignung können deshalb grundsätzlich alle Hinweise auf eine Einschränkung der körperlichen oder geistigen Leistungsfähigkeit geben, und zwar unabhängig davon, ob sie einen Bezug zum Strassenverkehr aufweisen oder nicht. Ein verkehrsmedizinisches Gutachten drängt sich immer dann auf, wenn hinreichend konkrete Anhaltspunkte vorliegen, die ernsthafte Zweifel an der Fahreignung der Betroffenen aufkommen lassen (BGer 1C_445/2012 vom 26. April 2013 E. 3.2).

b) Die angefochtene Verfügung stützt sich auf das Ereignis vom 4. März 2017, bei welchem die Rekurrentin als Fussgängerin mit einer Blutalkoholkonzentration von mindestens 2,65 und höchstens 3,38 Gewichtspromille von einem Auto erfasst wurde. Anlässlich der ärztlichen Untersuchung etwa eine Stunde nach dem Unfall waren die



St.Galler Gerichte

Pupillen stark erweitert und die Pupillenlichtreaktion verzögert. Das Verhalten war schwerfällig und zeitweise unruhig, der Denkablauf leicht verlangsamt und die Sprache zwar deutlich, jedoch langsam. Der gerade Gang variierte zwischen sicher und unsicher und bei der plötzlichen Kehrtwendung war die Rekurrentin unsicher. Die weiteren Befunde waren mit Ausnahme von Atem-Alkoholgeruch unauffällig. Den Substanzeinfluss schätzte der Arzt als stark bemerkbar ein (vgl. act. 8/7). Im Gutachten des IRM vom 17. März 2017 hielten die Gutachter zuhanden der Staatsanwaltschaft fest, die Analyseergebnisse belegen eine Blutalkoholkonzentration von über 1,6 Gewichtspermille, weshalb eine Fahreignungsbegutachtung indiziert sei. Aufgrund der minimalen Blutalkoholkonzentration zum Ereigniszeitpunkt von 2,65 Gewichtspermille bestünden Zweifel an der Fahreignung der Rekurrentin (vgl. act. 8/3 ff.). Für die Vorinstanz bot der schwere Rausch, den sich die Rekurrentin am 4. März 2017 antrank, Anlass, an ihrer Fahreignung zu zweifeln und eine verkehrsmedizinische Untersuchung anzuordnen. Zur Begründung führte die Vorinstanz aus, die Rekurrentin sei für Fahrzeugkategorien der zweiten medizinischen Gruppe fahrberechtigt, was ein höheres Risiko im Strassenverkehr bedeute. Wenn man mit 2,65 Gewichtspermille noch in der Lage sei, sich fortzubewegen, weise dies darauf hin, dass es sich nicht um einen einmaligen Vorfall handle. Vielmehr bestünden Anhaltspunkte, dass ein Alkoholmissbrauch vorliegen könnte.

Die Rekurrentin bringt dagegen insbesondere vor, als Auto- und Berufsfahrerin habe sie mehrere 100'000 Kilometer zurückgelegt, ohne dass je eine Administrativmassnahme gegen sie verfügt worden sei; ihr bürgerlicher und automobilistischer Leumund sei einwandfrei. Am 4. März 2017 sei sie an der Fasnacht gewesen und habe übermässig Alkohol konsumiert. Sie sei durch den Alkoholkonsum stark eingeschränkt gewesen und habe nur mit Mühe gehen können. Eine ausgeprägte Giftfestigkeit liege nicht vor. Ein Überkonsum an der Fasnacht liefere ohne weitere Anhaltspunkte noch keine Hinweise auf einen gewohnheitsmässigen, schädlichen Alkoholkonsum. Selbst die Vorinstanz habe keine ernsthaften Zweifel an der Fahreignung, ansonsten hätte sie ihr den Führerausweis vorsorglich entzogen oder zumindest mit Auflagen versehen (vgl. act. 1).

c) Der automobilistische Leumund der Rekurrentin ist ungetrübt und sie fiel bisher im Strassenverkehr nie – auch nicht im Zusammenhang mit übermässigem



Alkoholkonsum – negativ auf. Am 4. März 2017 änderte sich dies insofern, als sie auf dem Heimweg von der Fasnacht zu Fuss die Hauptstrasse überqueren wollte und dabei von einem Fahrzeug angefahren wurde. Die Analyse der Blutprobe ergab für den Zeitpunkt der Blutentnahme eine Blutalkoholkonzentration zwischen 2,40 und 2,66 Gewichtspromille (Mittelwert: 2,53 Gewichtspromille; vgl. act. 8/4). Da eine Blutprobe hinsichtlich des Blutalkoholgehalts nur Erkenntnisse für den Zeitpunkt der Blutentnahme erbringen kann, muss der Blutalkoholgehalt für den Tatzeitpunkt mittels Rückrechnung bestimmt werden. Gemäss bundesgerichtlicher Rechtsprechung ist bei der Rückrechnung vom Zeitpunkt der Blutentnahme (Analyse) bis zum relevanten Vorfall von einer längst möglichen Resorptionszeit von zwei Stunden sowie einem minimalen stündlichen Abbauwert von 0,1 Gewichtspromille auszugehen (BGer U 346/04 vom 29. Juni 2005 E. 2.2.1). Das Ergebnis hängt von den individuell unterschiedlichen Abbauwerten der Leber ab, weshalb mit einem minimalen und mit einem maximalen Abbauwert gerechnet wird; entsprechend werden ein minimaler und ein maximaler Blutalkoholwert ausgewiesen. Anders als im Strafverfahren und im Rahmen eines Warnungsentzugs ist bei sichernden Massnahmen der Grundsatz der Unschuldsvermutung nicht anzuwenden, weshalb auf den mittleren Wert der gemessenen Blutalkoholkonzentration abgestellt werden kann (Philippe Weissenberger, Kommentar SVG und OBG, 2. Aufl. 2015, Art. 15d N 60 SVG).

Auf den Ereigniszeitpunkt berechnet betrug die Blutalkoholkonzentration bei der Rekurrentin mindestens 2,65 und maximal 3,38 Gewichtspromille, was einen Mittelwert von 3,015 Gewichtspromille ergibt (vgl. act. 8/4). Sie wies damit zum Ereigniszeitpunkt eine extrem hohe Blutalkoholkonzentration auf. Eine nicht alkoholgewöhnte Person ist kaum in der Lage eine solche zu erreichen, da aufgrund der alkoholtoxischen Wirkung bereits viel früher Übelkeit, Bewusstseinsstrübung und beispielsweise Erbrechen einsetzen (B. Liniger, Verkehrsmedizin: Fahreignungsbegutachtung und Auflagen, in: Jahrbuch zum Strassenverkehrsrecht 2004, St. Gallen 2004, S. 92). In seiner früheren Rechtsprechung zu Trunkenheitsfahrten nahm das Bundesgericht nach der altrechtlichen Regelung an, dass bei einer Blutalkoholkonzentration von 2,5 Gewichtspromille und mehr selbst bei einem Ersttäter zwingend eine medizinische Fahreignungsuntersuchung anzuordnen sei, weil die betroffene Person über eine derart grosse Alkoholtoleranz verfüge, dass in der Regel auf eine Alkoholabhängigkeit geschlossen werden müsse (vgl. BGer 1C_144/2017 vom 2. Juni 2017 E. 2.2 mit



Hinweis auf BGE 129 II 82 E. 4.2). Der Gesetzgeber hat diesen Wert per 1. Juli 2014 um 0,9 auf 1,6 Gewichtspromille gesenkt. Wer nunmehr ein Motorfahrzeug mit einer Blutalkoholkonzentration von 1,6 Gewichtspromille oder mehr oder mit einer Atemalkoholkonzentration von 0,8 mg Alkohol oder mehr pro Liter Atemluft im Strassenverkehr fährt, ist zwingend auf seine Fahreignung hin zu untersuchen (vgl. Weissenberger, a.a.O., Art. 15d N 56 f.). Der Anwendungsbereich von Art. 15d Abs. 1 lit. a SVG beschränkt sich zwar auf das Fahren von Motorfahrzeugen in angetrunkenem Zustand. Wird berücksichtigt, dass die tödliche Dosis für ungewohnt Trinkende etwa bei 3 bis 4 Gewichtspromille liegt (vgl. Bundesamt für Gesundheit, Alkohol im Körper, abrufbar unter: www.bag.admin.ch; vgl. auch Soyka/Küfner, Alkoholismus – Missbrauch und Abhängigkeit, 6. Aufl. 2008, S. 162), erscheint es gerechtfertigt, ab einem Blutalkoholwert von 3 Gewichtspromille oder einem Atemalkoholwert von 1,5 mg/l einen dringenden Verdacht auf fehlende Fahreignung anzunehmen und entsprechend eine Fahreignungsabklärung anzuordnen; und zwar auch dann, wenn die betroffene Person am motorisierten Strassenverkehr nicht teilgenommen hat (vgl. auch Weissenberger, a.a.O., Art. 16d N 26, welcher bei Angetrunkenheitsgraden ab 3 Gewichtspromille eine durch ein Gutachten widerlegbare Vermutung einer Alkoholsucht annimmt). Wer sich mit einer solchen Alkoholisierung nur schon auf den Beinen halten und sogar – wenn auch teilweise mit unsicherem Gang – von der Fasnacht zu Fuss nach Hause gehen kann, ist verkehrsmedizinisch zu untersuchen. Das Bundesgericht äusserte sich dazu – soweit ersichtlich – noch nicht. Ob es sich im Urteil 1C_144/2017 vom 2. Juni 2017 dafür ausspricht, dass bereits ab einem Wert von 2,5 Gewichtspromille in jedem Fall eine Fahreignungsabklärung angezeigt ist (vgl. E. 3.4), ist unklar. Da der bei der Rekurrentin am 4. März 2017 gemessene Wert sogar über 3 Gewichtspromille liegt, kann vorliegend offen bleiben, ob bereits bei einem tieferen Wert in jedem Fall eine Fahreignungsabklärung anzuordnen ist. Zu berücksichtigen ist zudem, dass die Rekurrentin als Inhaberin eines Führerausweises der zweiten medizinischen Gruppe (Lastwagen und Gesellschaftswagen) erhöhte Anforderungen erfüllen muss. Schliesslich erübrigt sich die beantragte Einvernahme von Zeugen zu den Trinkgewohnheiten der Rekurrentin, weil ab einem Wert von 3 Gewichtspromille ein dringender Verdacht auf fehlende Fahreignung angenommen werden muss. Hinzu kommt, dass es sich vorliegend um ein rein administratives, und nicht um ein strafrechtliches Verfahren oder um ein solches, in dem massgebliche "civil



rights" in Frage stehen, handelt (BGer 1C_242/2013 vom 17. Mai 2013 E. 2.2). Namentlich arbeitet die Rekurrentin nicht mehr als Berufschauffeuse, sondern seit November 2014 als Disponentin (vgl. act. 1 Ziff. 9). Weiter unterscheidet sich der vorliegende Fall in wesentlichen Punkten von den vom Rechtsvertreter zitierten Entscheiden. In BGer 1C_256/2011 vom 22. September 2011 ergab die Atemluftkontrolle einen Blutalkoholwert von 1,99 Gewichtspromille – und damit einen Wert von weit unter 3 Gewichtspromille. Im Urteil 1C_356/2011 vom 17. Januar 2012 verweigerte der Beschwerdeführer den Alkoholtest, was weder zu seinen Gunsten noch zu seinen Lasten auszulegen war. Hinzu kam, dass das Bundesgericht davon ausging, dass der Beschwerdeführer nicht allzu stark betrunken gewesen sei. Schliesslich ging es im Entscheid der Verwaltungsrekurskommission IV-2015/249 vom 25. August 2016 um den Konsum von Drogen und nicht von Alkohol (im Internet abrufbar unter: www.gerichte.sg.ch); er ist folglich ebenfalls nicht einschlägig. An diesem Ergebnis ändert schliesslich nichts, dass anlässlich der periodischen medizinischen Kontrolluntersuchung vom 7. September 2017, welcher sich die Rekurrentin als Inhaberin des Führerausweises der Kategorien C und D alle fünf Jahre unterziehen muss, ein Arzt der Stufe 2 keine verkehrsmedizinisch relevanten Erkrankungen oder Zustände, wie zum Beispiel Alkohol-, Betäubungsmittel-, Arzneimittelmisbrauch oder -abhängigkeit feststellte und die medizinischen Mindestanforderungen der ersten und zweiten medizinischen Gruppe als erfüllt erachtete (vgl. act. 11). Einerseits ist nicht bekannt, ob der untersuchende Arzt vom Ereignis vom 4. März 2017 wusste und – falls ja – die Situation gleich eingeschätzt hätte. Andererseits handelt es sich um einen Bericht eines Arztes der Stufe 2, welcher eine verkehrsmedizinische Untersuchung bei Zweifeln an der Fahreignung nicht ersetzen kann. Darauf ist indessen nicht weiter einzugehen, denn aufgrund des festgestellten mittleren Alkoholisierungsgrads von über 3 Gewichtspromille ist ohnehin eine verkehrsmedizinische Untersuchung anzuordnen.

Der Führerausweis ist nach Art. 30 VZV grundsätzlich vorsorglich zu entziehen, wenn eine verkehrsmedizinische Abklärung angeordnet wird. Dass die Vorinstanz der Rekurrentin den Führerausweis nach Bekanntwerden eines allfälligen Suchtleidens belies und eine Fahreignungsabklärung anordnete, erscheint deshalb zunächst ungewöhnlich. Da der automobilistische Leumund ungetrübt, sie bisher im Strassenverkehr nie negativ aufgefallen und am 4. März 2017 als Fussgängerin unterwegs war, war das Vorgehen der Vorinstanz jedoch sachgerecht (vgl. zum Ganzen



BGer 1C_70/2014 vom 27. Mai 2014 E. 2.2-2.4; vgl. auch Weissenberger, a.a.O., Art. 15d SVG N 13).

d) Zusammenfassend ergibt sich, dass die Zweifel an der Fahreignung der Rekurrentin berechtigt sind, weshalb die Vorinstanz zu Recht eine verkehrsmedizinische Untersuchung anordnete. Der Rekurs erweist sich als unbegründet und ist abzuweisen.

3.- Dem Verfahrensausgang entsprechend sind die amtlichen Kosten der Rekurrentin aufzuerlegen (Art. 95 Abs. 1 VRP). Eine Entscheidgebühr von Fr. 1'200.– erscheint angemessen (vgl. Art. 7 Ziff. 122 der Gerichtskostenverordnung, sGS 941.12). Der Kostenvorschuss von Fr. 1'200.– ist zu verrechnen.

Bei diesem Ausgang des Verfahrens ist keine ausseramtliche Entschädigung zuzusprechen (Art. 98^{bis} VRP).

Entscheid:

1. Der Rekurs wird abgewiesen.
2. Die Rekurrentin hat die amtlichen Kosten von Fr. 1'200.– zu bezahlen, unter Verrechnung des Kostenvorschusses in gleicher Höhe.