

COUR DES ASSURANCES SOCIALES

Arrêt du 21 octobre 2016

Composition : Mme BRÉLAZ BRAILLARD, présidente

Mmes Röthenbacher et Pasche, juges

Greffière : Mme Rochat

Cause pendante entre :

C._____, à [...], recourante, représentée par Me Mattia Deberti, avocat à Genève,

et

X._____, à Lausanne, intimé.

Art. 15 LACI

E n f a i t :

A. C._____ (ci-après : l'assurée), née en [...], a obtenu un certificat fédéral de capacité d'horticultrice (CFC) le 18 août 2015, après avoir effectué un apprentissage auprès de la [...].

En septembre 2015, l'assurée a fondé en qualité d'indépendante la société l' [...], une pépinière spécialisée dans les plantes aromatiques et médicinales.

Elle s'est inscrite le 20 octobre 2015 comme demandeuse d'emploi auprès de l'Office régional de placement de [...] (ci-après : ORP) et a sollicité l'octroi de prestations de l'assurance-chômage dès cette date avec une disponibilité à l'emploi de 40%.

Par décision du 23 octobre 2015, l'ORP a suspendu l'assurée dans son droit à l'indemnité de chômage pour une durée de dix jours indemnisables, à compter du 20 octobre 2015, pour n'avoir effectué aucune recherche d'emploi pour la période précédant la date à laquelle elle a demandé l'indemnité de chômage. Non contestée, cette décision est entrée en force à l'échéance du délai d'opposition.

Le 27 octobre 2015, le Service de l'emploi, Instance juridique chômage (ci-après : le SDE ou l'intimé), a entrepris l'examen de l'aptitude au placement de l'assurée, l'invitant à répondre à plusieurs questions en lien avec son activité indépendante.

L'assurée s'est déterminée par courrier du 2 novembre 2015, en apportant les réponses suivantes :

« [...] vous voudrez bien notamment nous indiquer :

1. Quelles sont vos dispositions et disponibilités à l'exercice d'une activité salariée :

Mes dispositions et disponibilités sont de l'ordre de 40%

2. Quels sont vos objectifs professionnels :

Mes objectifs professionnels sont actuellement de réussir à maintenir mon activité indépendante tout en travaillant à côté. Les mois d'hiver sont propices au fait de concilier deux activités puisqu'il n'y a pas de travail demandant une occupation à 100% et que ce travail effectué n'est autre que la préparation des cultures pour l'année à venir, afin de commencer la vente le plus tôt possible.

3. Le taux précis pour lequel vous êtes disponible pour un emploi : Jusqu'à janvier un taux de 40% est exactement le taux recherché pour un emploi secondaire. Il n'est pas nécessaire de renoncer à quelque fonction dans l'entreprise vu que le travail à effectuer ne dépasse pas 60% du temps. Cependant à partir de janvier ce taux pourrait être augmenté de 20%.

Suivant les jours, la prise de cours ou le fait de faire un stage est largement faisable du moment que cela n'est ni le vendredi ni le samedi car c'est notre jour de marché principal. Il serait tout à fait possible de rater un marché du mardi si un stage se propose à nous.

4. Le but précis de l'entreprise et à quelle date cette dernière a été créée :

[...] est une pépinière en plantes aromatiques et médicinales. Le but de notre entreprise est de proposer des produits de qualité et des plantes peu ou pas connues dans la région. Par la suite les objectifs de l'entreprise sont de renforcer la gamme de plantes afin d'en avoir un large panel ainsi que de dériver ces dernières afin de proposer des tisanes originales et régionales. La pépinière se base sur un modèle de culture biologique dans un terreau sans tourbe afin de respecter au mieux la plante, le client et l'environnement. Nous avons commencé notre entreprise début septembre 2015.

5. Quels sont les jours, ou quelles sont les demi-journées de la semaine consacrées à cette activité indépendante :
A cette période, je suis disponible à un taux de 40%.

6. A contrario à la question précédente, les jours et les heures précises durant lesquels vous être disponible à l'exercice d'une activité salariée ou pour participer à une mesure octroyée par l'ORP (cours, stage, etc) :

A cette période notre travail consiste en la préparation du marché ce qui se passe le lundi et le vendredi. Lors de ces deux jours nous prenons soins de contrôler la qualité des plantes, l'arrosage, faire des semis ou des boutures s'il le faut. Le mardi et le samedi nous travaillons sur le marché de [...]. Nous avons rendez-vous à 6h00 et la vente se termine vers 13h00. Puis nous rangeons les caisses où sont contenues nos plantes. Notre travail ces deux jours se termine aux alentours de 16h30. De plus, les jours de préparation du marché, nous utilisons le reste de la journée pour la fabrication des arrangements automnaux et couronnes de Noël que nous vendons également sur les marchés.

7. Comment vous envisagez la reprise d'un emploi salarié à 100% ou l'exécution d'une mesure active octroyée par l'ORP (cours, stage, PET, etc.), étant donné votre activité indépendante ; et seriez-

vous prêt à renoncer à vos fonctions dans votre entreprise pour l'un ou l'autre :

Les jours où je peux être disponible pour un deuxième travail ou un stage octroyé par l'ORP sont le mercredi et le jeudi, toute la journée.

8. Le temps consacré aux démarches administratives et à la prospection, etc. :

Pour l'instant j'utilise une de ces deux journées citées au point précédent pour mes recherches.

9. Si vous avez l'intention d'augmenter à court terme votre activité dans cette société en raison de votre chômage. Dans l'affirmative jusqu'à quel taux :

A partir de mars le taux d'occupation à la pépinière devrait commencer à augmenter car c'est à cette période-là que tout se passe dans le milieu de l'horticulture.

10. Le revenu retiré de cette activité :

Actuellement nous arrivons à retirer environ 1000.- par mois avec mon conjoint, cela variant chaque mois. La raison de ce revenu si bas est que nous sommes arrivés en fin de saison sur le marché, que nous devons nous faire notre clientèle et que nous n'avons pas de place fixe sur le marché, cela perturbant énormément la fidélisation de la clientèle.

11. Si vous avez du stock. Dans l'affirmative, de quelle nature et pour quel montant :

Le seul et unique stock que nous avons est le montant d'un loyer, c'est à dire 1500.-.

12. Si vous allez retirer votre 2^{ème} pilier pour la création de cette activité indépendante :

Je ne vais pas retirer mon 2^{ème} pilier pour notre activité, cela pour la simple et bonne raison est que je ne sais même pas si j'en ai un, et si tel est le cas, je préfère le préserver pour plus tard.

13. De quelle manière vous vous acquittez de vos charges sociales dans le cadre de cette activité indépendante :

Pour l'instant je n'ai pas eu l'occasion de me renseigner sur les charges sociales, mon but étant premièrement de survivre financièrement.

14. De quelle manière vous êtes affilié auprès d'une caisse AVS (veuillez nous remettre tout document relatif à votre affiliation et taxation) :

L'entreprise n'a pas encore de caisse AVS pour les missions mentionnées ci-dessus.

15. Si vous avez conclu un bail à loyer pour vos locaux commerciaux (veuillez nous en remettre une copie) :

Le bail est au nom de l'entreprise avec qui nous collaborons pour notre entreprise, nous payons la moitié du montant. L'entreprise étant [...].

16. Si vous avez engagé du personnel (veuillez nous remettre une copie des contrats de travail) :

./.

17. Si vous avez des associés. Dans l'affirmative, veuillez nous indiquer leur nom, prénom et fonction :

Mon associé direct est [...], il a les mêmes fonctions que moi, c'est à dire la gestion des cultures, la vente au marché, la gestion du champ de fleurs coupées. Nous travaillons également en collaboration avec [...] pour la pépinière, les deux associés de cette dernière sont [...] et [...], qui exercent exactement la même fonction que nous.

18. Le but à court, moyen et long terme de votre entreprise :

Le but de notre entreprise est de pouvoir proposer à la clientèle privée une gamme de plantes aromatiques et médicinales à planter dans leur jardin pour qu'ils puissent être indépendants par rapport à cela, leur proposer des plantons de légumes bio au printemps, des bouquets de fleurs vivaces provenant de notre champs, toute la belle période, des pommes, jus de pomme et coings bio en fin d'été provenant du verger que l'on entretient sur notre parcelle de pépinière, et des arrangements automnaux et couronnes de Noël lors de la basse saison jusqu'à Noël. Par la suite lorsque nous aurons assez de plantes nous aimerions pouvoir proposer des tisanes.

19. Si vous êtes assuré contre le risque accident dans le cadre de votre activité indépendante. Dans l'affirmative, veuillez nous remettre une copie de votre contrat d'assurance :

-.

20. Quel était votre horaire de travail dans le cadre de votre dernier emploi :

Mon horaire de travail était variable selon les mois. En horticulture il y a des semaines à 55h au printemps, des semaines normales de 45h en été et en automne puis des semaines à 30h en hiver, voire même des mois de congé forcé car manque de travail disponible. Cela étant, la plupart de mes horaires commençaient à 7h et finissaient à 17h ou 17h30 ».

Par décision du 10 novembre 2015, le SDE a reconnu l'assurée inapte au placement à compter du 20 octobre 2015, au motif que son but était de développer et d'exercer une activité indépendante à caractère durable, dans le domaine de l'horticulture.

L'assurée, représentée par son conseil Me Mattia Deberti, s'est opposée à la décision du 10 novembre 2015, concluant à son annulation. Elle a considéré que son engagement dans une activité indépendante à caractère durable ne l'empêchait pas d'être apte au placement, ce d'autant qu'elle ne s'y consacrait qu'à raison de deux jours par semaine, soit le vendredi et le samedi, disposant d'une disponibilité complète le reste du temps. Elle a par ailleurs indiqué avoir développé une activité

indépendante en raison des difficultés rencontrées pour trouver un emploi salarié.

Il ressort du procès-verbal d'entretien du 11 janvier 2016 les éléments suivants :

« L'assurée me demande de changer son tx d'activité à 60% dès le 1^{er} novembre.

A commencé à faire des RE à 60% dès le 28.11.2015.

Aptitude au placement en cours. Je contacte l'IJC afin de savoir si le changement peut être fait alors qu'il y a une aptitude au placement en cours. Selon [...] on ne peut pas changer tant que la décision d'aptitude n'est pas rendue. Si elle est déclarée apte au placement on verra le tx d'aptitude.

Si l'assurée est déclarée apte à 40% et souhaite s'inscrire à 60% resoumettre le cas à l'IJC ».

Par décision sur opposition du 15 janvier 2016, le SDE a rejeté l'opposition formée par l'assurée et confirmé la décision du 10 novembre 2015. Il a constaté que l'assurée avait modifié ses déclarations au stade de l'opposition quant à ses disponibilités pour la prise d'un emploi salarié, dont il ne pouvait tenir compte pour modifier la décision attaquée.

B. Par acte du 18 février 2016, C. _____ a recouru contre cette décision auprès de la Cour des assurances sociales du Tribunal cantonal vaudois, en concluant, sous suite de frais et dépens, à sa réforme en ce sens qu'elle est déclarée apte au placement à partir du 20 octobre 2015, et subsidiairement au renvoi du dossier à l'autorité intimée pour nouvelle décision dans le sens des considérants. En substance, elle conteste avoir modifié ses déclarations quant à sa disponibilité pour la prise d'un emploi salarié. Son engagement auprès de la société [...] dès le 1^{er} février 2016 démontre par ailleurs, selon elle, sa disponibilité et son aptitude à trouver un emploi.

Dans sa réponse du 30 mars 2016, l'intimé a confirmé le rejet du recours et la confirmation de sa décision sur opposition, à laquelle il a renvoyé.

E n d r o i t :

1. a) Les dispositions de la LPGA (loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales ; RS 830.1) s'appliquent à l'assurance-chômage sous réserve de dérogations expresses (art. 1 LACI [loi fédérale du 25 juin 1982 sur l'assurance-chômage obligatoire et l'indemnité en cas d'insolvabilité ; RS 837.0]). Les décisions sur opposition et celles contre lesquelles la voie de l'opposition n'est pas ouverte sont sujettes à recours (art. 56 al. 1 LPGA) devant le tribunal des assurances compétent, à savoir celui du canton auquel appartient l'autorité qui a rendu la décision attaquée (art. 100 al. 3 LACI et art. 128 al. 2 OACI [ordonnance fédérale du 31 août 1983 sur l'assurance-chômage obligatoire et l'indemnité en cas d'insolvabilité ; RS 837.02]). Le recours doit être déposé dans les trente jours suivant la notification de la décision sujette à recours (art. 60 al. 1 LPGA).

La loi cantonale vaudoise du 28 octobre 2008 sur la procédure administrative (LPA-VD ; RSV 173.36) s'applique aux recours et contestations par voie d'action dans le domaine des assurances sociales (art. 2 al. 1 let. c LPA-VD). La Cour des assurances sociales du Tribunal cantonal est compétente pour statuer (art. 93 let. a LPA-VD).

b) En l'occurrence, le recours a été déposé en temps utile auprès du tribunal compétent. Pour le surplus, répondant aux exigences formelles prévues par la loi (en particulier l'art. 61 let. b LPGA), le recours est recevable

2. En tant qu'autorité de recours contre des décisions prises par des assureurs sociaux, le juge des assurances sociales ne peut, en principe, entrer en matière – et le recourant présenter ses griefs – que sur les points tranchés par cette décision ; de surcroît, dans le cadre de l'objet du litige, le juge ne vérifie pas la validité de la décision attaquée dans son ensemble, mais se borne à examiner les aspects de cette décision que le recourant a critiqués, exception faite lorsque les points non critiqués ont

des liens étroits avec la question litigieuse (ATF 125 V 413 consid. 2c et 110 V 48 consid. 4a ; RCC 1985 p. 53).

En l'occurrence, est litigieuse la question de savoir si c'est à juste titre que l'aptitude au placement de la recourante a été niée par l'intimé, avec effet au 20 octobre 2015.

3. a) Aux termes de l'art. 8 al. 1 LACI, l'assuré a droit à l'indemnité de chômage, notamment s'il est sans emploi ou partiellement sans emploi (let. a) et s'il est apte au placement (let. f).

Conformément à l'art. 15 al. 1 LACI, est réputé apte à être placé le chômeur qui est disposé à accepter un travail convenable et à participer à des mesures d'intégration et qui est en mesure et en droit de le faire. L'aptitude au placement comprend ainsi deux éléments : la capacité de travail d'une part, c'est-à-dire la faculté de fournir un travail – plus précisément d'exercer une activité lucrative salariée – sans que l'assuré en soit empêché pour des causes inhérentes à sa personne, et, d'autre part, la disposition à accepter un travail convenable au sens de l'art. 16 LACI, ce qui implique non seulement la volonté de prendre un tel travail s'il se présente, mais aussi une disponibilité suffisante quant au temps que l'assuré peut consacrer à un emploi et quant au nombre des employeurs potentiels (ATF 125 V 51 consid. 6a, 123 V 214 consid. 3, 112 V 326 consid. 1a et 3 ; TF 8C_138/2007 du 1^{er} février 2008 consid. 3.1).

b) Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, respectivement du Tribunal fédéral des assurances, est ainsi réputé inapte au placement l'assuré qui n'a pas l'intention ou qui n'est pas à même d'exercer une activité salariée, parce qu'il a entrepris ou envisage d'entreprendre une activité lucrative indépendante, cela pour autant qu'il ne puisse plus être placé comme salarié ou qu'il ne désire pas ou ne puisse pas offrir à un employeur toute la disponibilité normalement exigible (ATF 112 V 326 consid. 1a et les références ; DTA 1998 p. 174 consid. 2 ; TF 8C_342/2010 du 13 avril 2011 consid. 3.2). Si une personne décide d'entreprendre une activité indépendante non pas pour mettre fin à son chômage, mais

simplement parce que, indépendamment de toute considération liée à la perte d'un emploi, elle a l'intention de changer de genre d'activité ou de rester indépendante, elle est réputée inapte au placement (ATF 111 V 38 consid. 2b ; DTA 2008 p. 312 consid. 3.3, DTA 1993/1994 p. 110 consid. 2c ; Rubin, Commentaire de la loi sur l'assurance-chômage, Genève/Zurich/Bâle 2014, n. 44 ad art. 15 LACI, p. 158). Autrement dit, pour que l'aptitude au placement soit admise, la prise d'une activité indépendante ne doit en principe pas satisfaire une aspiration professionnelle de l'assuré, mais refléter sa réaction face au chômage et son intention de diminuer le dommage à l'assurance (Rubin, Assurance-chômage : Droit fédéral, Survol des mesures cantonales, Procédure, 2^{ème} éd., Zurich/Bâle/Genève 2006, p. 222).

Dès lors, l'assuré disposé à n'entreprendre qu'une activité indépendante est en principe inapte au placement (ATF 112 V 326 consid. 3a). Il en va de même pour le chômeur qui concentre ses efforts pour développer une activité indépendante. Cela est pareil pour l'indépendant à temps partiel qui ne rechercherait qu'une activité dépendante à titre complémentaire pour compenser, faute de mandats actuels, un manque à gagner momentané ; cette personne est réputée ne pas avoir vraiment la volonté de se retrouver avec un statut de salarié (TFA C 421/00 du 3 mai 2001 consid. 2b). Toutefois, le fait qu'un assuré exerce une activité indépendante à temps partiel tout en recherchant un nouvel emploi ne suffit pas en soi à exclure l'aptitude au placement. Pour trancher cette question, il faut tenir compte des circonstances du cas concret, notamment du point de savoir si l'exercice d'une activité indépendante a des conséquences sur la disponibilité de l'assuré et dans quelle mesure (ATF 112 V 136 consid. 3b). Il faut encore se demander, au regard de l'ensemble des circonstances du cas d'espèce, si l'assuré a encore la volonté d'accepter un travail et s'il est en mesure de prendre un tel travail eu égard au temps qu'il aurait pu consacrer à un emploi et au nombre des employeurs potentiels (DTA 1992 p. 129). Un chômeur doit en effet être considéré comme inapte au placement lorsqu'une trop grande limitation dans le choix des postes de travail rend très incertaine la possibilité de trouver un emploi (ATF 112 V 326 consid. 1a ; ATFA du 4

août 1999 en la cause D). L'assuré qui exerce une activité indépendante pendant son chômage n'est ainsi apte au placement que s'il peut exercer cette activité indépendante en dehors de l'horaire de travail normal. Tel n'est pas le cas lorsque les circonstances font apparaître que l'activité indépendante a pris une ampleur telle qu'elle ne peut plus être maîtrisée qu'en faible partie en dehors de l'horaire de travail normal et qu'ainsi, l'exercice d'une activité de travailleur durant les heures usuelles paraît exclue.

Dans ce cadre, le Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO) préconise de trancher la question de savoir si un assuré s'est lancé dans une activité indépendante de façon durable ou simplement pour remplir son devoir de diminuer le dommage à l'aide des critères suivants : l'étendue des dispositions et des engagements de l'assuré, l'importance de ses dépenses, ses déclarations et intentions, son comportement, l'intensité de l'activité indépendante et la recherche d'une activité salariée (Bulletin LACI IC [Indemnité de chômage], B236, consultable sur le site internet www.espace-emploi.ch, rubrique « Publications »).

L'aptitude au placement doit être niée lorsque les investissements consentis, les dispositions prises et les obligations personnelles et juridiques sont telles que l'assuré n'est plus en mesure d'accepter un travail. Autrement dit, seules les activités indépendantes dont l'exercice n'exige ni investissement particulier, ni structure administrative lourde, ni dépenses importantes peuvent être prises en considération à titre de gain intermédiaire. On examinera en particulier les frais de matériel, de location de locaux, de création d'une entreprise ; l'inscription au registre du commerce ; la durée des contrats conclus ; l'engagement de personnel impliquant des frais fixes ; la publicité faite, etc. (TFA C 114/03 du 30 juillet 2004 ; ATF 130 III 707). Le temps disponible, le degré d'engagement dans l'activité indépendante, les recherches d'emploi et les déclarations d'intention sont également des circonstances qui doivent être examinées. Par ailleurs, le fait que l'assuré ne réalise en règle générale aucun revenu, voire qu'un revenu minime durant ces préparatifs ou immédiatement après la prise d'une activité

indépendante, n'y change rien. En effet, le rôle de l'assurance-chômage n'est pas de fournir une aide en capital à la création d'entreprises ou de servir de transition lorsqu'un assuré passe d'une activité salariée à une activité indépendante, ou encore de couvrir de quelconques risques d'entreprises (DTA 1993/1994 p. 212).

4. Dans le domaine des assurances sociales, le juge fonde sa décision, sauf dispositions contraires de la loi, sur les faits qui, faute d'être établis de manière irréfutable, apparaissent comme les plus vraisemblables, c'est-à-dire qui présentent un degré de vraisemblance prépondérante. Il ne suffit donc pas qu'un fait puisse être considéré seulement comme une hypothèse possible. Parmi tous les éléments de fait allégués ou envisageables, le juge doit, le cas échéant, retenir ceux qui lui paraissent les plus probables (ATF 126 V 353 consid. 5b, 125 V 193 consid. 2 et les références citées ; ATF 130 III 321 consid. 3.2 et 3.3). Il n'existe aucun principe juridique dictant à l'administration ou au juge de statuer en faveur de l'assuré en cas de doute (ATF 135 V 39 consid. 6.1 et les références citées).

Pour apprécier l'aptitude au placement, il faut tenir compte de toutes les circonstances particulières du cas à trancher (TF 8C_966/2012 du 16 avril 2013 consid. 2.3). Dans la mesure où il faut prendre en considération la volonté de l'assuré, qui en tant que fait interne ne peut pas faire l'objet d'une administration directe de la preuve, il y a lieu de se baser aussi sur des indices extérieurs (TF 9C_934/2010 du 7 juillet 2011 consid. 3.3).

Quel que soit le contexte dans lequel la jurisprudence dite des « premières déclarations ou des déclarations de la première heure » a été élaborée, elle s'applique de manière générale en matière d'assurances sociales (TF 9C_663/2009 du 1^{er} février 2010 consid. 3.2, 9C_649/2008 du 31 août 2009 consid. 3, 8C_187/2008 du 7 octobre 2008 consid. 2.2, C 212/06 du 26 septembre 2007 consid. 2.3.2, U 45/07 du 2 mai 2007 consid. 3.3, B 23/06 du 20 avril 2007 consid. 5.1, K 106/94 du 4 janvier 1995 consid. 2b). Ainsi, lorsque les déclarations successives de l'intéressé

sont contradictoires entre elles, il convient, selon la jurisprudence, de retenir la première affirmation, qui correspond généralement à celle que l'assuré a faite alors qu'il n'était pas encore conscient des conséquences juridiques qu'elle aurait, les nouvelles explications pouvant être, consciemment ou non, le produit de réflexions ultérieures (ATF 121 V 45 consid. 2a ; TF 8C_399/2014 du 22 mai 2015 consid. 4.2, 8C_788/2012 du 17 juillet 2013 consid. 4, 8C_513/2011 du 22 mai 2012 consid. 5.2 et les références citées).

5. a) En l'espèce, il n'est pas contesté que la recourante dispose de la capacité de travail nécessaire pour exercer une activité lucrative salariée. Le premier aspect de l'aptitude au placement au sens de l'art. 15 LACI ne suscite ainsi pas de remarque particulière (supra consid. 4a in initio).

b) Il est par contre douteux que la recourante ait la volonté de se retrouver avec un statut salarié et soit en mesure, ainsi qu'elle le prétend, de mettre à disposition d'un employeur une capacité de travail de 40%. Elle a en effet expliqué dans son courrier du 2 novembre 2015, que jusqu'à janvier 2016, un taux de « 40% était exactement le taux recherché pour un emploi secondaire » (question n° 3), précisant qu'à partir du mois de mars 2016, le taux d'occupation à la pépinière « devrait commencer à augmenter » (question n°9). Elle a ajouté que « les mois d'hiver [étaient] propices à l'exercice de deux activités puisqu'il n'y avait pas de travail demandant une occupation à 100% », laissant entendre qu'en dehors de la période précitée, l'exercice de deux activités en parallèle n'était pas concevable. Ce n'est qu'à la suite de la décision d'inaptitude du 10 novembre 2015 que la recourante a fait état d'une disponibilité à raison de quatre jours par semaine (opposition du 11 décembre 2015). Ces nouvelles déclarations ne résistent cependant pas à celles, contradictoires, transmises par la recourante dans son courrier du 2 novembre 2015 où elle expose notamment être disponible pour un « deuxième travail » ou un stage octroyé par l'ORP le « mercredi et le jeudi, toute la journée », détaillant ensuite ses activités liées à la

préparation du marché les lundis et les vendredis, et celles des mardis et samedis, jour de marché (question n°6).

A l'instar de l'intimé, on comprend des déclarations de la recourante qu'elle entend se consacrer avant tout à son entreprise de façon durable et à titre principal, c'est-à-dire en privilégiant son activité indépendante et en lui consacrant l'essentiel de son temps de disponibilité professionnelle, celle-ci fluctuant au gré des saisons. En effet, si elle prétend à une disponibilité de 40% durant les mois d'hiver, il apparaît qu'elle va progressivement se concentrer sur son entreprise à l'approche des beaux jours. Il en découle que la recourante s'est vraisemblablement inscrite à l'assurance-chômage pour compenser le manque à gagner dû au revenu, insuffisant, qu'elle tire de son activité indépendante créée au début du mois de septembre 2015, à l'approche de la basse saison pour l'activité considérée. Dans ce cadre, son aptitude au placement doit lui être niée, l'assurance-chômage n'ayant pas vocation à couvrir les risques entrepreneuriaux.

c) On relèvera au demeurant que la recourante se prévaut en vain du contrat de travail conclu le 1^{er} février 2016 avec la [...], celui-ci étant postérieur à la décision litigieuse. En tout état de cause, le contrat de chauffeur-livreur dont il est question, d'une durée déterminée, qui se renouvelle au gré des missions confiées, ne suffit pas à démontrer la disponibilité alléguée par la recourante pour la prise d'un emploi salarié régulier.

De ce fait, inapte au placement au sens de l'art. 15 LACI, la recourante ne peut prétendre aux indemnités journalières de l'assurance-chômage.

6. Il résulte de ce qui précède que le recours doit être rejeté, et la décision sur opposition rendue le 15 janvier 2016 par l'intimée confirmant l'inaptitude au placement de la recourante dès le 20 octobre 2015 confirmée.

7. Il n'y a pas lieu de percevoir de frais judiciaires, la procédure étant gratuite (art. 61 let. a LPGA), ni d'allouer de dépens, dès lors que la recourante n'obtient pas gain de cause (art. 61 let. g LPGA).

**Par ces motifs,
la Cour des assurances sociales
prononce :**

- I. Le recours est rejeté.

- II. La décision sur opposition du 15 janvier 2016 rendue par le Service de l'emploi, Instance juridique chômage, est confirmée.

- III. Il n'est pas perçu de frais ni alloué de dépens.

La présidente :

La greffière :

Du

L'arrêt qui précède est notifié à :

- Me Mattia Deberti (pour C. _____),
- Service de l'emploi, Instance juridique chômage,
- Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO),

par l'envoi de photocopies.

Le présent arrêt peut faire l'objet d'un recours en matière de droit public devant le Tribunal fédéral au sens des art. 82 ss LTF (loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral ; RS 173.110), cas échéant d'un recours constitutionnel subsidiaire au sens des art. 113 ss LTF. Ces recours doivent être déposés devant le Tribunal fédéral (Schweizerhofquai 6, 6004 Lucerne) dans les trente jours qui suivent la présente notification (art. 100 al. 1 LTF).

La greffière :